自然保护区域内限制采矿议题在COP17引发热议｜转型矿产与生物多样性合规简报

绿色和平 绿色和平服务号 2026年11月9日 15:23



关于简报

随着全球能源转型提速，转型矿产需求增加，矿产开发与生物多样性保护的冲突日益凸显。

国际环保机构绿色和平与合作伙伴编辑的《转型矿产与生物多样性合规简报》，将定期解读国际转型矿产生物多样性相关政策进展，追踪行业动态，以及分享相关学术研究成果，为采矿业决策者和从业者提供决策参考，并推动行业信息分享和交流。

本期聚焦：

COP17在亚美尼亚开幕，80家环保组织发布公开信，**呼吁在30X30目标下的自然保护地区域内限制采矿**，巴拿马和西班牙等国代表在大会期间呼吁防止采矿、油气开采等产业开发及大规模工业活动侵入自然保护区区域，这些区域包括30X30目标下的自然保护地、其他有效的区域保护措施、以及原住民和传统领地。

中国在与博茨瓦纳的元首会晤中，提出中非矿业合作的四点主张，主张包括**尊重非洲国家的资源主权，坚持互利互惠并推动适用绿色技术转移，促进矿业合作向产业增值转型、探索可负担且可持续的融资模式，以及维护公平开放的合作环境。**

国际动态

1.1 COP17开幕，国际环保组织呼吁自然保护区域内应限制采矿

2026年10月2日，80家生态保护组织联合发布《30X30公开信》，敦促参加COP17的参会代表切实落实昆蒙框架中的行动目标3，即到2030年有效保护和管理至少30%的陆地、淡水、滨海及海洋（简称“30X30目标”）。

签署组织指出“30x30”目标的成功不能仅靠纸面的“公顷数”来衡量，必须以实际保护的生物多样性成果和保障的原住民权益为标准。为防止保护区陷入“纸上保护”或被破坏性开发侵蚀，公开信向公约缔约方政府呼吁开展以下举措：

● **清除不兼容的工业威胁：**建立并严格执行保护标准，禁止在自然保护地和其他有效区域保护措施（OECMs）范围内开展采矿、化石能源开发及大规模工业活动，对以上区域内现有的开发特许权展开复核。

● **通过空间规划源头预防：**落实昆蒙框架中的“目标 1”，将与生态保护不兼容的项目规划在生物多样性关键区、完整生态系统及生态廊道之外。

● **尊重原住民与地方社区的权利与治理权：** 确立并保障原住民及地方社区的土地与资源所权属，严格落实“自由、事先和知情同意”原则（FPIC），支持社区主导的保护模式，尊重其治理决定。

● **协调经济决策与许可机制：**确保政府的开发许可发放、基础设施建设、能源及农业补贴等财政政策不与保护目标相背离，实现跨部门协同治理。

● **保障实施手段与直接资金支持：**筹集长期可预测的资金，并为原住民和社区主导的保护行动提供直接、易于获取的资金与技术支持。

参与署名的环保组织包括：Earth Insight、大自然保护协会、鸟类保护国际、自然资源保护委员会、雨林行动网络、全球领地社区联盟等。

2026年10月8日，Earth Insight还联合生物多样性关键区秘书处、全球领地社区联盟、国际原住民生物多样性论坛及自然运动等多家国际组织，联合发布《高完整性30x30落实：工业威胁与基于权利的有效生物多样性保护之可行路径》的专题研究报告。

报告的主要结论包括：

●在所分析的热带国家中，近6,200万公顷的自然保护地和社区保护地与石油和天然气区块重叠，另有4,300万公顷与矿业特许权重叠。

●亚马逊地区已判定的陆地生物多样性关键区（KBA）中有超过40%仍未受到保护；而在刚果盆地、东南亚和中美洲，这一比例分别达到29%、50%以上和50%以上。

●在这四个地区中，有9,100万公顷已判定的海洋关键生物多样性区域仍处于自然保护地之外，且其中19%正受到石油和天然气区块的威胁。

●未受保护的生物多样性关键区尤其容易受到采掘工业活动的影响。被认定为生物多样性关键区，但未被法定保护形式覆盖的陆地区域中，超过19%正受到石油和天然气区块的威胁，15%正受到矿业特许权的威胁。

COP17上，自然保护区域和采矿业受到了众多缔约方政府的关注，10月28日，巴拿马环境部长与西班牙生态转型大臣在COP17上共同发起呼吁，要求国际社会采取更加严格和具有法律约束力的措施，防止采矿、油气开采等产业开发及大规模工业活动侵入自然保护区区域，这些区域包括30X30目标下的自然保护地、其他有效的区域保护措施、以及原住民和传统领地。

编辑述评：在国家公园、自然保护地等被划定为自然保护区域的空间范围内，禁止或限制采矿，以有效实现全球生物多样性保护的30X30目标已经成为落实昆蒙目标的核心举措。采矿企业在探矿及开采中，避免在法定自然保护地内及周边实施，将成为采矿决策的先决条件。

资讯来源：综合Earth Insight和Carbon Pulse
https://earth-insight.org/report/30x30-high-integrity/
https://us.list-manage.com/ivC5zlNk_Nc?e=01e63fb550&c2id=5f242ca514155e0a1479d3c386fd2d0b&m=0zBME1yAhpfR0HIpF9unaxArGn0IB2n9lTT_JYEpbYOsySGUQoAjeggIQf0k

1.2 世界银行等发布关键矿产制造价值链协作框架

2026年10月17日，包括世界银行、非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行和美洲开发银行在内的六家多边开发银行发布《关键矿产至制造价值链协作框架》，**该框架旨在加强对发展中国家的集体支持，帮助其发展具有韧性、负责任且多元化的关键矿产资源到制造业的价值链。**呼吁对关键矿产供应链进行协调支持，包括融资、基础设施和政策，旨在创造就业机会、提高国内价值增加、吸引私人投资和支持低碳转型。**框架明确要求强化在生物多样性和生态系统服务、水和地下水管理、尾矿库管理、污染控制、社区利益共享以及原住民权益等矿业特定环境与社会风险方面的标准协调与统一管理。**

编辑述评：世界银行等多边开发银行在发展投融资上发挥关键角色，世界银行刚刚宣布了未来五年190亿美元的投融资目标。以往各开发银行的标准存在差异，导致部分采矿项目转向监管较宽松的资金来源。**六家多边发展银行联合发布的框架推动了环境与社会标准的统一与互认，将提高全球矿业项目的环保与社会门槛，防止出现因监管套利导致的“环境减配”竞争。**

资讯来源：亚洲开发银行
https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/1184531/mdb-collaboration-framework-critical-minerals.pdf

国内动态

2.1 中国提出中非矿业合作四点主张

10月13日，中国与博茨瓦纳两国领导人举行会谈，中方就中博及中非矿业合作提出四点主张，包括**尊重非洲国家的资源主权，坚持互利互惠并推动适用绿色技术转移，促进矿业合作向产业增值转型、探索可负担且可持续的融资模式，以及维护公平开放的合作环境。**两国联合声明同时确认博茨瓦纳加入《绿色矿产国际经贸合作倡议》，并提出落实《绿色矿产合作谅解备忘录》。此外，中博双方还同意在气候变化、生物多样性、环境保护和可持续发展领域加强合作。

编辑评述：从2025年提出《绿色矿产国际经贸合作倡议》，到中非矿业合作四点主张，中国正尝试推动中非矿业合作从传统的资源开发模式向更加重视资源主权、当地产业发展和绿色技术合作的方向拓展，也可以看出**中国希望以绿色矿产理念为抓手，在国际矿业可持续治理中发挥更积极的作用。**

非洲拥有丰富的矿产资源，同时也有重要的生物多样性热点地区，此次中博联合声明不仅提出深化绿色矿产合作，也明确同意加强生物多样性保护领域的合作，为两项议程的衔接提供了可能。**未来中国还可以将具体的生物多样性保护要求融入绿色矿产合作，在推动矿产开发惠及当地经济社会发展的同时，也加强对非洲重要的生态系统与生物多样性的保护。**

资讯来源：中国外交部
https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202610/t20261013_12039641.shtml

2.2 国家发改委公布最新《对外投资管理办法》

10月22日，国家发展改革委公布新版《对外投资管理办法》，该办法将于2026年12月1日起正式施行，届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》也将同步废止。**新版办法在总则中明确要求投资者在开展对外投资及相关活动时，应当遵守法律法规和国际惯例、履行社会责任，并且“不得破坏生态环境”。**同时，新版办法还进一步细化了监管部门可以采取的处置措施。对于不符合相关法律法规和政策要求的投资活动，发展改革部门可以视情况进行监管谈话、出具警示函，或者责令企业改正、定期报告、调整投资方案及暂缓相关投资活动。

编辑评述：2017版的《企业境外投资管理办法》将环境保护放在第四十一条倡导企业良好经营行为的条款中，新版办法则放到了第四条总则，并且采用了“不得破坏生态环境”的更具有约束性的措辞。这一调整与2026年7月1日起施行的上位行政法规《国务院关于对外投资的规定》第五条保持了衔接。**对开展海外矿业投资的中国企业而言，环境责任已不只是东道国的合规要求，也是中国对外投资管理政策对投资者划出的行为底线。**

资讯来源：国家发展改革委
https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202610/t20261022_1408298.html

2.3 《中国企业生物多样性保护战略与行动计划（2026—2030年）》在COP17发布

10月23日，在亚美尼亚埃里温举行的联合国《生物多样性公约》第十七次缔约方大会（COP17）“企业参与生物多样性日”活动上，《中国企业生物多样性保护战略与行动计划（2026—2030年）》发布。该计划旨在落实“昆蒙框架”目标15和中国“企业与生物多样性”优先行动，明确企业从合规义务转向价值创造的战略定位，围绕主流化、降低影响、可持续利用与惠益分享、治理能力提升四大领域部署17项行动，并从组织、责任、科技、资金等方面提出保障措施，共建人与自然和谐共生的人类命运共同体。

编辑评述：《中国企业生物多样性保护战略与行动计划（2026—2030年）》的发布，是中国推动生物多样性保护融入企业经营的又一重要进展。2024年发布的《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》已经将“企业与生物多样性”列为优先行动之一，**这次专门面向企业制定的行动计划，进一步细化了国家层面的政策方向，也体现出中国正在推动企业从被动履行环保合规义务，向主动识别和管理生物多样性影响转变。**

资讯来源：生态环境部对外合作与交流中心

2.4 中国首份《采矿业生物多样性影响管理指南》在COP17中国角发布

同样是在COP17的“企业参与生物多样性日”活动上，中国首份《采矿业生物多样性影响管理指南》正式在国际场合亮相。该指南由中国地质矿产经济学会于2026年7月批准发布，中国五矿化工进出口商会联合相关研究机构及矿业企业参与编制。指南借鉴国际采矿与金属理事会（ICMM）及世界自然保护联盟（IUCN）的相关实践，将“避免、最小化、修复、抵偿”的生物多样性影响减缓层级融入矿业管理，覆盖矿产勘查、研究评估、设计建设、开采生产和闭矿等全生命周期阶段，为中国矿业企业开展生物多样性风险识别、影响评估和管理提供具体指导。

编辑评述：《采矿业生物多样性影响管理指南》团体标准弥补了目前采矿业生物多样性管理标准的空缺，与五矿商会推动的《可持续矿业守则》《中国矿产供应链尽责管理指南》共同构成中国矿业行业可持续发展标准体系的重要组成部分。此次指南选择在COP17中国角发布，展示出中国行业组织将本土标准建设成果推向国际多边平台的雄心。随着后续企业试点及国际推广，该指南有望成为推动中国海外矿业项目落实生物多样性保护的重要工具。

资讯来源：WCS国际野生生物保护学会北京代表处

企业动态

3.1 英国《卫报》追踪印尼镍矿产业链导致的热带雨林毁林

据英国《卫报》报道，印尼苏拉威西岛部分镍矿开采与原始热带雨林砍伐及托拉基（Tolaki）原住民土地受损存在关联，而这些镍矿可能经加工和电池制造链条进入大众、福特、特斯拉等车企的电池供应链。

报道追溯了Cahaya和Hengjaya两座镍矿矿山的矿石流向。矿石开采后，经过冶炼和精炼，生产成为电池，及被欧美车企用于车辆制造的整个产业链上。产业链上相关企业包括印尼本地冶炼厂，中资企业，韩国企业等。

苏拉威西是全球镍储量最集中的地区之一，也是重要生物多样性热点。卫星影像分析显示，这些矿山已导致大面积的原生雨林遭到破坏，该区域同时也是原住民托拉基人的居住地。因电动汽车需求增长带动的镍矿扩张，正使森林保护、生物多样性维护与原住民土地权利面临更大压力。

编辑述评：对于矿业及下游产品制造企业而言，若上游镍矿存在毁林、生态破坏或原住民土地争议，而企业未能建立有效的供应商识别、风险评估和溯源机制，可能在出口贸易、国际客户审核及绿色金融融资中面临合规与声誉风险。**企业应将森林、生物多样性和原住民权利纳入矿产供应链尽职调查体系，强化矿区溯源、供应商分级管理和高风险采购暂停机制，以提升海外业务的稳健性和国际市场认可度。**

资讯来源：
https://www.theguardian.com/environment/2026/oct/16/vw-ford-tesla-batteries-deforestation-indigenous-lands

4.1 报告显示热带森林地区采矿获银行融资3,630亿美元

由雨林行动网络等联合发起的森林与金融联盟在阿姆斯特丹发布年度报告《为生物多样性崩溃融资：2026年全球报告》，该联盟首次将金属/矿物开采纳入年度分析范围，反映了镍、锂、钴、铜等能源转型矿产快速扩张至全球生物多样性最丰富地区的新趋势。

报告发现：2016—2026 年间，银行向热带森林地区高风险农业商品企业提供了**5,310亿美元**信贷，向金属/矿物采矿企业提供了**3,630亿美元**融资。报告警告，在"绿色转型"和AI基础设施扩张的旗号下，关键矿产热潮正在热带森林地区引发新一轮生态破坏、土地冲突和原住民权利侵犯。联盟呼吁COP17与会政府强化金融机构强制性生物多样性与人权尽职调查法规。

编辑述评：金融部门加强在矿业融资中的环境标准，将生物多样性保护的要求纳入融资风险控制流程，已经成为金融机构履行昆蒙框架目标的重要内容。在此领域，中国出台了一系列绿色金融的相关政策，其中由国家金融监督管理总局与中国人民银行联合发布《银行业保险业绿色金融高质量发展实施方案》，**要求银行保险机构应当有效识别、监测、防控业务活动中的环境、社会和治理风险，将环境、社会、治理要求纳入管理流程和全面风险管理体系，强化信息披露和与利益相关者的交流互动，完善相关政策制度和流程管理。**该实施方案为中国金融机构参与海外矿业投融资提出了基本原则和方向。中国相关金融机构应将生物多样性保护的要求融入信贷流程和风险管理流程，避免海外投融资中造成生物多样性损失和原住民权益伤害。

资讯来源：森林与金融联盟
https://foe.org/resources/banking-on-biodiversity-collapse-2026/

4.2 采矿的扩张将增加环境压力

可持续战略咨询机构Systemiq与环境咨询公司ERM于2026年10月联合发布题为《展望未来：当下决策如何塑造自然、社会与矿产金属体系》的报告。报告基于对20余位行业专家的访谈和16位行业领袖的调查，构建了采矿与金属系统2050年的三种情景下全球矿产的需求，这三种情景分别为“飞轮”情景，即协作治理和技术创新驱动的情景；断裂情景，即地缘碎片化和国家安全优先的情景；太空竞赛模型，即大国竞争加速市场分割的情景。

报告认为：尽管材料效率、替代和回收策略至关重要，但所有三种情景下均无法消除对新增采矿的需求。在“飞轮”情景下，2050年铜供应需比当前水平高25%，锂需求将提高180%；在“断裂”情景下，铜需求量将增加40%，锂需求量将增加240%。报告还指出，全球约38%的采矿和金属设施已位于高或极高水压力区或干旱地区，未来扩张将对水资源、土地和生态系统构成额外压力，60%的在建采矿项目面临延期，其中近半数与许可审批有关。

编辑述评：虽然在能源转型的大背景下，新增采矿将持续。但在新增开采的前提下，如何实现对自然与社区的零破坏甚至正向补益，将是未来转型矿产与生物多样性保护政策的核心。而转型矿产的不同情景，也决定着未来新增采矿的规模，在转型矿产领域，加强国际

协作治理，技术创新能够减少新增采矿需求，而矿业供应链的生物多样性保护的标准恰恰也是国际协作治理的核心要素。

资讯来源：Systemiq
https://www.systemiq.earth/reports/future-prospects-how-todays-choices-will-shape-nature-society-and-mining-and-metals-systems/

4.3 全球采矿业正在威胁昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架目标

2026年9月，国际知名期刊《自然·通讯》发表研究论文《全球采矿业正在威胁昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架目标》。**文章认为矿业开采依然是导致生物多样性减少的主要驱动因素之一，在保护优先区以及物种灭绝风险较高的地区尤为突出。**

文章对现有14.5万平方公里矿业用地对生物多样性的威胁进行了定量分析。研究发现，这些采矿区域中有34%与保护优先区重叠，涉及2,300多个物种的栖息范围，其中包括许多被列为受威胁的物种，其中红树林和地中海气候区等脆弱生态系统受到的相对影响尤为严重。

此外，未来可能用于金属、非金属和煤炭开采的土地中，分别还有43%、29%和37%与保护优先区重叠，这凸显了若在不考虑生物多样性的情况下盲目扩张未来采矿活动所带来的日益上升的风险。

编辑述评：与本期简报1.1相呼应，关于转型矿产采矿区与生物多样性优先区的大量研究表明，转型矿产的开采极有可能威胁到生物多样性优先区的保护，也将危险昆蒙框架30X30目标的实现。**在国家公园、自然保护地等被划定为自然保护区域的空间范围内，设置禁止或限制采矿区，将成为避免采矿业生物多样性破坏的最重要的举措。**

资讯来源：
https://www.nature.com/articles/s41467-026-77626-6

本期简报内容由绿色和平根据公开信息整理完成，部分信息由商道咨询提供。简报为绿色和平与海南闻道合作的“转型矿产与生物多样性保护”项目产出成果，每月更新。
项目组联系方式：greenpeace.cn@greenpeace.org



关注绿色和平公众号了解更多