

补充材料

表 S1：政策数据库

编号	法律/政策名称	制定部门	效力等级	发布日期
1	森林法	NPC	法律	2019.12.28
2	土地管理法	NPC	法律	2019.08.26
3	黄河保护法	NPC	法律	2022.10.30
4	青藏高原生态保护法	NPC	法律	2023.04.26
5	长江保护法	NPC	法律	2020.12.26
6	湿地保护法	NPC	法律	2021.12.24
7	防沙治沙法	NPC	法律	2018.10.26
8	水土保持法	NPC	法律	2010.12.25
9	农业法	NPC	法律	2012.12.28
10	关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见	GOSC	行政法规	2021.10.25
11	关于做好自然保护区管理有关工作的通知	GOSC	行政法规	2010.12.28
12	关于推进国家公园建设若干财政政策意见	GOSC	行政法规	2022.09.09
13	关于科学绿化的指导意见	GOSC	行政法规	2021.05.18
14	2030 年前碳达峰行动方案	GOSC	行政法规	2021.10.24
15	自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案	GOSC	行政法规	2020.06.30
16	全国国土规划纲要(2016-2030 年)	GOSC	行政法规	2017.01.03
17	关于完善集体林权制度的意见	GOSC	行政法规	2016.11.16
18	关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见	GOSC	行政法规	2014.05.26

19	关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见	GOSC	行政法规	2016.12.29
20	关于健全生态保护补偿机制的意见	GOSC	行政法规	2016.04.28
21	全国主体功能区规划	GOSC	行政法规	2010.12.21
22	关于进一步加强防沙治沙工作的决定	GOSC	行政法规	2005.09.08
23	关于进一步推进三北防护林体系建设的意见	GOSC	行政法规	2009.08.15
24	全国土地利用总体规划纲要(2006-2020 年)	GOSC	行政法规	2008.10.06
25	关于加快林下经济发展的意见	GOSC	行政法规	2012.07.30
26	天然林保护修复制度方案	GOCPC,GOSC	党内法规	2019.07.23
27	关于加强新时代水土保持工作的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2023.01.03
28	关于进一步加强生物多样性保护的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.10.19
29	关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.09.22
30	关于深化生态保护补偿制度改革的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.09.12
31	关于建立健全生态产品价值实现机制的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.04.26
32	关于全面推行林长制的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.01.12
33	关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2019.06.26
34	关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2019.04.14
35	国有林场改革方案	GOCPC,GOSC	党内法规	2015.03.17
36	国有林区改革指导意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2015.03.17
37	建立国家公园体制总体方案	GOCPC,GOSC	党内法规	2017.09.26
38	生态文明体制改革总体方案	GOCPC,GOSC	党内法规	2015.09.21
39	关于加快推进生态文明建设的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2015.04.25
40	生态环境损害赔偿制度改革方案	GOCPC,GOSC	党内法规	2017.12
41	关于划定并严守生态保护红线的若干意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2017.02.07
42	关于稳步推进农村集体产权制度改革的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2016.12.26
43	关于全面推进集体林权制度改革的意見	GOCPC,GOSC	党内法规	2008.06.08
44	关于加快林业发展的决定	GOCPC,GOSC	党内法规	2003.06.25

45	森林采伐更新管理办法	GOSC	行政法规	2011.01.08
46	森林法实施条例	GOSC	行政法规	2018.03.19
47	野生植物保护条例	GOSC	行政法规	2017.10.07
48	自然保护区条例	GOSC	行政法规	2017.10.07
49	退耕还林条例	GOSC	行政法规	2016.02.06
50	关于开展森林资源可持续经营管理试点的通知 关于认真贯彻落实全国森林抚育经营暨北方林业棚户区改造现场会精神、 切实做好森林	NFGA	部门规章	2011.11.01
51	抚育经营工作的通知	NFGA	部门规章	2010.11.24
52	东北森林带生态保护和修复重大工程建设规划(2021-2035 年)	NFGA	部门规章	2021.12.30
53	全国森林经营规划(2016-2050 年)	NFGA	部门规章	2016.07.06
54	关于加快推进森林经营方案编制工作的通知	NFGA	部门规章	2018.06.01
55	关于做好政策性森林保险体系建设促进林业可持续发展的通知	NFRA,NFGA	部门规章	2009.10.13
56	关于调整森林植被恢复费征收标准引导节约集约利用林地的通知	MF,NFGA	部门规章	2015.11.18
57	关于开展森林经营试点工作的通知	NFGA	部门规章	2009.03.11
58	森林抚育作业设计规定	NFGA	部门规章	2014.09.29
59	森林抚育检查验收办法	NFGA	部门规章	2014.09.29
60	关于切实加强森林资源保护管理的通知	NFGA	部门规章	2003.10.08
61	全国造林绿化规划纲要（2011—2020 年）	NAC,NFGA	部门规章	2012.02
62	关于开展森林采伐管理改革试点的通知	NFGA	部门规章	2008.12.26
63	关于进一步加强森林资源管理工作的意见	NFGA	部门规章	2005.09.02
64	关于进一步加强森林资源管理促进和保障集体林权制度改革的通知	NFGA	部门规章	2007.12.09
65	关于切实加强天保工程区森林抚育工作的指导意见	NFGA	部门规章	2013.01.09
66	林业草原生态保护恢复资金管理办法	MF,NFGA	部门规章	2022.12.30
67	森林经营方案编制与实施纲要(试行)	NFGA	部门规章	2006.11.21
68	关于加强国有林场森林资源管理保障国有林场改革顺利进行的意见	NFGA	部门规章	2012.10.29

69	关于加强森林风景资源保护和管理工作的通知	NFGA	部门规章	2002.07.15
70	关于进一步加强国家级公益林落界工作的通知	NFGA	部门规章	2017.08.25
71	关于做好集体林权制度改革与林业发展金融服务工作的指导意见	PBC,MF,NFRA	部门规章	2009.05.25
72	自然资源统一确权登记办法(试行)	MNR,SCOPSR,MF	部门规章	2016.12.20
73	关于加强资源环境生态红线管控的指导意见	NDRC	部门规章	2016.05.30
74	国家林业局关于进一步加强林业标准化工作的意见	NFGA	部门规章	2015.09.17
75	中国林业遗传资源保护与可持续利用行动计划(2015-2025 年)	NFGA	部门规章	2015.06.23
76	国家应对气候变化规划(2014-2020 年)	NDRC	部门规章	2014.09.19
77	全国生物物种资源保护与利用规划纲要	MEE	部门规章	2007.10.24
78	关于加强退耕还林工程灌木林培育和利用工作的通知	NFGA	部门规章	2008.10.14
79	关于进一步做好当前退耕还林工作的通知	NFGA	部门规章	2007.03.12
80	关于继续深入落实《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》的意见	NFGA	部门规章	2005.06.16
81	关于加快科技创新促进现代林业发展的意见	NFGA	部门规章	2012.09.21
82	中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030 年)	NFGA	部门规章	2010.09.17
83	关于促进农民林业专业合作社发展的指导意见	NFGA	部门规章	2009.08.18
84	关于开展全国林业发展区划工作的通知	NFGA	部门规章	2007.03.08
85	关于做好退耕还林工程封山育林工作的通知	NFGA	部门规章	2005.11.03
86	关于加快速生丰产用材林基地工程建设的若干意见	NFGA	部门规章	2005.09.06
87	关于进一步做好退耕还林成果巩固工作的通知	NFGA	部门规章	2004.08.20
88	关于大力开展村屯四旁植树和农田防护林建设的通知	NFGA	部门规章	2004.01.01
89	贯彻落实主体功能区战略推进主体功能区建设若干政策的意见	NDRC	部门规章	2013.06.18
90	关于进一步加强林地确权登记发证工作的通知	NFGA	部门规章	2012.03.12
91	关于开展可用于造林绿化土地资源摸底调查的通知	NAC,NFGA	部门规章	2009.07.16
92	市县乡级土地利用总体规划编制指导意见	MNR	部门规章	2009.05.25
93	重点国有林区清理遗弃材、火灾烧死木工作方案	NFGA	部门规章	2006.08.30
94	关于进一步贯彻实施《种子法》的通知	NFGA	部门规章	2006.05.30

95	关于进一步加强林业科技工作的决定	NFGA	部门规章	2005.11.29
96	关于合作(托管)造林有关问题的通知	NFGA	部门规章	2004.12.11
97	关于加快林木种苗发展的意见	NFGA	部门规章	2004.07.29
98	关于进一步加快林权登记发证工作的通知	NFGA	部门规章	2003.11.13
99	营造林质量考核办法(试行)	NFGA	部门规章	2003.10.08
100	关于进一步加强天保工程区公益林管护工作的指导意见	NFGA	部门规章	2013.01.09
101	关于进一步做好国家级公益林区划落界工作的通知	NFGA	部门规章	2012.10.23
102	关于石油天然气管道建设使用林地有关问题的通知	NFGA	部门规章	2010.04.15
103	关于做好林业生物质能源工作的通知	NFGA	部门规章	2007.11.22
104	关于组织开展全国平原林业功效调查工作的通知	NFGA	部门规章	2007.04.28
105	关于切实抓好当前林业有害生物防治几项重点工作的通知	NFGA	部门规章	2006.05.18
106	生态功能保护区规划编制大纲(试行)	MEE	部门规章	2002.01.20
107	全国土地开发整理规划	MNR	部门规章	2003.03.07
108	生态功能保护区规划编制导则(试行)	MEE	部门规章	2001.03.02
109	关于加快造纸工业原料林基地建设的若干意见	NDRC,MF,NFGA	部门规章	2001.02.07
110	关于切实维护国有林场合法权益的通知	NFGA	部门规章	1999.03.30
111	关于推进林权抵押贷款有关工作的通知	NFRA,NFGA,MNR NFGA,MCA,NHC,	部门规章	2017.12.19
112	关于促进森林康养产业发展的意见	NATCM	部门规章	2019.03.06
113	关于着力开展森林城市建设的指导意见	NFGA	部门规章	2016.09.09
114	关于实施森林生态标志产品建设工程的通知	NFGA	部门规章	2017.09.30
115	关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知	MNR,NFGA	部门规章	2023.04.06
116	关于加快森林公园发展的意见	NFGA	部门规章	2006.12.21
117	关于加强森林资源规划设计调查工作的通知	NFGA	部门规章	2003.12.28
118	关于加快推进森林认证工作的指导意见	NFGA	部门规章	2010.09.16

119	关于加强生态保护红线管理的通知(试行)	MNR,MEE,NFGA	部门规章	2022.08.16
120	国家储备林建设管理办法(试行)	NFGA	部门规章	2023.03.08
121	黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金管理办法	MF	部门规章	2022.12.19
122	国有林场管理办法(修订后)	NFGA	部门规章	2021.10.09
123	国家公园管理暂行办法	NFGA	部门规章	2022.06.01
124	关于规范林木采挖移植管理的通知	NFGA	部门规章	2021.09.13
125	退耕还林还草作业设计技术规定	NFGA	部门规章	2020.11.03
126	退耕还林还草档案管理办法	NFGA	部门规章	2020.11.03
127	关于加强农田防护林建设管理工作的通知	NFGA,MNR,MARA	部门规章	2020.05.10
128	关于制定恢复植被和林业生产条件、树木补种标准的指导意见	NFGA	部门规章	2020.10.27
129	关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知	MNR	部门规章	2020.09.22
130	长江保护修复攻坚战行动计划	MEE,NDRC	部门规章	2018.12.31
131	关于进一步规范林权类不动产登记做好林权登记与林业管理衔接的通知	MNR,NFGA	部门规章	2020.06.03
132	关于进一步放活集体林经营权的意见	NFGA	部门规章	2018.05.08
133	关于加快培育新型林业经营主体的指导意见	NFGA	部门规章	2017.07.18
134	全民义务植树尽责形式管理办法(试行)	NAC	部门规章	2017.06.13
135	国家级公益林区划界定办法	NFGA	部门规章	2017.04.28
136	国家级公益林管理办法	NFGA	部门规章	2017.04.28
137	关于进一步规范树木移植管理的通知	NAC,NFGA	部门规章	2014.01.30
138	关于加强林木种苗质量管理的意见	NFGA	部门规章	2014.06.04
139	全国检疫性林业有害生物疫区管理办法	NFGA	部门规章	2018.07.03
140	关于加强农田防护林采伐更新管理的通知	NFGA	部门规章	2005.12.15
141	关于改革和完善集体林木采伐管理的意见	NFGA	部门规章	2009.06.04
142	关于加强勘査、开采矿藏占用东北、内蒙古重点国有林区林地审核监督管理的通知	NFGA	部门规章	2009.04.03
143	关于进一步加强东北、内蒙古重点国有林区林木采伐管理的通知	NFGA	部门规章	2005.12.06

144	关于加强自然保护区建设管理工作的意见	NFGA	部门规章	2005.04.14
145	国家级自然保护区规范化建设和管理导则(试行)	NFGA	部门规章	2009.08.13
146	关于开展省级矿区植被保护与生态恢复工程规划编制工作有关问题的通知	NFGA	部门规章	2007.10.28
147	林业生态工程建设资金管理办法	MF,NFGA	部门规章	2007.10.16
148	关于开展全国矿区植被保护与生态恢复工程规划编制工作的通知	NFGA	部门规章	2007.03.13
149	关于进一步加强自然保护区自然资源管理的通知	NFGA	部门规章	2006.11.10
150	关于加强国有林场林地管理的通知	NFGA	部门规章	2004.07.01
151	关于加强重点地区防护林体系工程建设和管理工作的若干意见	NFGA	部门规章	2003.09.24
152	关于做好退耕还林工程大户承包管理工作的通知	NFGA	部门规章	2004.08.20
153	关于进一步加强红树林资源保护管理工作的通知	NFGA	部门规章	2003.06.03
154	关于进一步加强自然保护区建设和管理工作的通知	MEE,MHURD,MF, NFGA,MNR,MARA	部门规章	2002.11.19
155	造林质量管理暂行办法	NFGA	部门规章	2002.04.17
156	"十四五"国家储备林建设实施方案	NFGA	部门规章	2023.03.14
157	"十四五"乡村绿化美化行动方案	NFGA,MARA,MNR ,NRR NDRC,NFGA,MST, MF,MNR, MARA,PBC,SAMR, NFRA, CSRC	部门规章	2022.10.25
158	关于科学利用林地资源促进木本粮油和林下经济高质量发展的意见	MNR,NFGA,NDRC, MF, MARA	部门规章	2020.11.18
159	关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知	MEE,SPC,SPP,NDR C,MIIT,MPS,MNR, MHURD,MWR, MARA,	部门规章	2022.10.28
160	黄河生态保护治理攻坚战行动方案		部门规章	2022.08.05

		CMA,NFGA		
161	推动黄河流域水土保持高质量发展的指导意见	MWR	部门规章	2021.09.08
162	"十四五"生物经济发展规划	NDRC	部门规章	2021.12.20
163	关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见	NDRC	部门规章	2021.11.16
164	关于加快推进洞庭湖、鄱阳湖生态保护补偿机制建设的指导意见	NDRC	部门规章	2021.05.28
165	建立市场化、多元化生态保护补偿机制行动计划	NDRC	部门规章	2018.12.28
166	财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见	MF	部门规章	2022.05.25
		MARA,MNR,MEE, GAC, NFGA		
167	进一步加强外来物种入侵防控工作方案	NFGA	部门规章	2021.01.20
168	中央对地方重点生态功能区转移支付办法	MF	部门规章	2022.04.03
169	关于积极推进大规模国土绿化行动的意见	NAC,NFGA	部门规章	2018.11.13
170	关于促进林草产业高质量发展的指导意见	NFGA	部门规章	2019.02.14
		NDRC,MWR,MNR, NFGA		
171	关于加快推进长江两岸造林绿化的指导意见	NFGA	部门规章	2018.09.25
172	关于深入推进林木采伐"放管服"改革工作的通知	NFGA	部门规章	2019.11.08
173	乡村绿化美化行动方案	NFGA	部门规章	2019.03.25
174	关于规范风电场项目建设使用林地的通知	NFGA	部门规章	2014.12.25
		MNR,MF,MEE,MW R,NFGA		
175	自然资源统一确权登记暂行办法		部门规章	2019.07.11
	关于从严控制矿产资源开发等项目使用东北、内蒙古重点国有林区林地的			
176	通知	NFGA	部门规章	2018.07.13
177	中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案——林业行动计划	NFGA	部门规章	2016.12.26
178	关于加强长江经济带造林绿化的指导意见	NDRC,NFGA	部门规章	2016.02.24
179	关于运用政府和社会资本合作模式推进林业建设的指导意见	NDRC,NFGA	部门规章	2016.11.21
180	林业适应气候变化行动方案(2016-2020 年)	NFGA	部门规章	2016.07.01
181	关于充分发挥农业政策性金融作用支持林业发展的意见	NFGA,ADBC	部门规章	2016.01.12

182	关于严格保护天然林的通知	NFGA	部门规章	2015.12.31
183	关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见	MEE,NDRC	部门规章	2015.07.23
184	关于做好退化防护林改造工作的指导意见	NFGA	部门规章	2014.12.25
185	关于加快特色经济林产业发展的意见	NFGA	部门规章	2014.11.13
186	关于林权抵押贷款的实施意见	NFRA,NFGA	部门规章	2013.07.05
187	新一轮退耕地还林检查验收办法	NFGA	部门规章	2018.05.30
188	关于建立健全长江经济带生态补偿与保护长效机制的指导意见	MF NDRC,MF,MNR,NF GA	部门规章	2018.02.13
189	关于开展新建规模化林场试点工作的通知	GA	部门规章	2018.01.19
190	自然生态空间用途管制办法(试行)	MNR NDRC,NFGA,CDB, ADBC	部门规章	2017.03.24
191	关于进一步利用开发性和政策性金融推进林业生态建设的通知	ADBC	部门规章	2017.01.20
192	关于加快实施创新驱动发展战略支撑林业现代化建设的意见	NFGA	部门规章	2016.09.14
193	国家储备林制度方案	NFGA	部门规章	2015.12.31
194	关于切实加强三北防护林五期工程建设的通知	NFGA MARA,MNR,MEE, GAC	部门规章	2013.09.23
195	外来入侵物种管理办法	GAC	部门规章	2022.05.31
196	林木种质资源管理办法	NFGA	部门规章	2007.08.30
197	占用征用林地审核审批管理办法	NFGA	部门规章	2011.01.25
198	关于加强营造林质量管理工作的通知	NFGA	部门规章	2004.03.15
199	关于做好造林绿化工作的意见	NAC	部门规章	2004.01.13
200	关于认真贯彻执行《造林作业设计规程》的通知	NFGA	部门规章	2003.12.05
201	中央财政造林补贴试点检查验收管理办法(试行)	NFGA	部门规章	2012.01.14
202	关于进一步加强京津风沙源治理工程造林管理工作的通知	NFGA	部门规章	2006.04.12
203	关于进一步完善退耕还林工程人工造林初植密度标准的通知	NFGA	部门规章	2004.01.06
204	关于落实天保工程区新增造林且未享受天保管护经费重点公益林面积的通知	NFGA	部门规章	2007.02.07

205	关于开展全国沿海防护林体系工程建设成效评估工作的通知	NFGA	部门规章	2011.04.06
206	种子法	NPC	法律	2021.12.24
207	关于深化种业体制改革提高创新能力的意见	GOSC	行政法规	2013.12.20
208	中央财政关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案	MF	部门规章	2022.08.24
209	关于进一步加强全国防沙治沙综合示范区建设的通知	NFGA	部门规章	2022.07.25
210	关于加强林木种苗工作的意见	GOSC	行政法规	2012.12.26
211	关于完善退耕还林政策的通知	GOSC	行政法规	2007.08.09
212	红树林保护修复专项行动计划(2020-2025 年)	MNR,NFGA	部门规章	2020.08.14
213	关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见	GOSC	行政法规	2000.09.10
214	关于推进种苗事业高质量发展的意见	NFGA	部门规章	2019.08.20
215	关于贯彻落实《全国水土保持规划(2015-2030 年)》的意见	MWR	部门规章	2016.01.26
216	关于扩大新一轮退耕还林还草规模的通知	MF,NDRC,NFGA	部门规章	2015.12.31
217	林木种子质量管理办法	NFGA	部门规章	2006.11.13
218	关于贯彻落实《国务院办公厅关于加强林木种苗工作的意见》的通知	NFGA	部门规章	2013.03.29
219	关于开展退耕还林还草核查工作的通知	NDRC,NBS,NFGA, MARA,SCS	部门规章	2006.11.29
220	关于开展退耕还林、防沙治沙等重点工程使用林木种苗质量检查工作的通知	NFGA	部门规章	2006.03.30
221	关于加强资源开发生态环境保护监管工作的意见	MEE	部门规章	2004.02.12
222	关于进一步加强京津风沙源治理工程林业建设的通知	NFGA	部门规章	2003.02.09
223	关于促进节约集约用地的通知	GOSC	行政法规	2008.01.03
224	国土绿化项目作业设计管理规定(试行)	NFGA	部门规章	2022.10.14
225	关于进一步加强山区公路建设生态保护和水土保持工作的指导意见	MT MEE,NDRC,SPC,SP P,MST,MIIT,MPS,	部门规章	2005.09.23
226	深入打好长江保护修复攻坚战行动方案	MF,MHRSS,MNR,	部门规章	2022.08.31

		MHURD,MT,MWR, MARA,MEM		
227	乡村振兴促进法	NPC	法律	2021.04.29
228	关于促进资源型城市可持续发展的若干意见	GOSC	行政法规	2007.12.18
229	关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2023.01.02
230	关于新时代推动中部地区高质量发展的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.04.23
231	关于实施乡村振兴战略的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2018.01.02
232	关于切实加强野生植物培育利用产业发展的指导意见	NFGA	部门规章	2015.01.09
233	关于开展全国高尔夫球场综合清理整治工作的通知	NDRC,SCS,MNR	部门规章	2011.04.11
234	绿色债券发行指引	NDRC	部门规章	2015.12.31
235	关于选择 100 个县组织开展农田防护林更新改造试点工作的通知	NFGA	部门规章	2006.11.23
236	关于正确引导社会投资造林加强内部监督管理有关问题的通知	NFGA MARA,NDRC,MF, MC,MCT, PBC,NFRA,NFGA, NRRA, ACFSMC	部门规章	2005.12.07
237	关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见	NDRC	部门规章	2021.04.07
238	"十四五"新型城镇化实施方案	NDRC	部门规章	2022.06.21
239	"十四五"国家综合防灾减灾规划	NCDR	部门规章	2022.06.19
240	关于构建绿色金融体系的指导意见	PBC,MF,NDRC	部门规章	2016.08.31
241	关于金融助推脱贫攻坚的实施意见	PBC,NDRC,MF	部门规章	2016.03.16
242	关于深入推进农业供给侧结构性改革实施意见	NDRC	部门规章	2017.03.08
243	关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见	NDRC,MEE	部门规章	2016.09.22
	关于贯彻落实全国矿产资源规划发展绿色矿业建设绿色矿山工作的指导意见			
244	见	MNR MWR,MARA,NFG A,NRRA	部门规章	2010.08.13
245	关于加快推进生态清洁小流域建设的指导意见		部门规章	2023.02.08

246	支持绿色发展税费优惠政策指引	MWR,MARA,NFGA,NRRA	部门规章	2022.06.01
247	关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见	MWR	部门规章	2022.05.20
248	社会资本投资农业农村指引(2022 年)	MARA,NRRA	部门规章	2022.04.02
249	"十四五"推动长江经济带发展城乡建设行动方案	MHURD	部门规章	2022.01.06
250	"十四五"黄河流域生态保护和高质量发展城乡建设行动方案	MHURD	部门规章	2022.01.06
251	关于加快推进露天矿山综合整治工作实施意见的函	MNR,MEE	部门规章	2019.05.29
252	关于开展长江经济带废弃露天矿山生态修复工作的通知	MNR	部门规章	2019.04.25
253	贯彻落实实施乡村振兴战略的意见	MF	部门规章	2018.09.27
254	关于加强分类引导培育资源型城市转型发展新动能的指导意见	NDRC	部门规章	2017.01.06
255	野生动物保护法	NPC	法律	2022.12.30
256	林木良种推广使用管理办法	NFGA	部门规章	2011.01.05
257	湿地保护管理规定	NFGA	部门规章	2017.12.05
258	关于做好沙区开发建设项目环评中防沙治沙内容评价工作的意见	NFGA	部门规章	2013.08.26
259	天然林资源保护工程森林管护管理办法	NFGA	部门规章	2012.02.21
260	碳汇造林技术规定(试行)	NFGA	部门规章	2010.06.13
261	碳汇造林检查验收办法(试行)	NFGA	部门规章	2010.06.13
262	京津风沙源治理工程林分抚育和管护工作考核办法(试行)	NFGA	部门规章	2006.11.27
263	全国土地利用总体规划纲要	GOSC	行政法规	1999.04.02
264	乡村振兴战略规划(2018-2022 年)	GOCPC,GOSC	党内法规	2018.09.26
265	黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.10.08
266	关于推动城乡建设绿色发展的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2021.10.21
267	全国生态环境保护纲要	GOSC	行政法规	2000.12.21
268	国家林下经济示范基地管理办法	NFGA	部门规章	2023.12.22
269	国家级自然公园管理办法(试行)	NFGA	部门规章	2023.10.09
270	关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施	GOSC	行政法规	2023.09.27

271	按照实地现状认定地类规范国土调查成果应用	MNR	部门规章	2023.12.28
272	关于全面推进美丽中国建设的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2023.12.27
273	关于做好退耕还林还草提质增效工作的通知	NFGA	部门规章	2023.11.15
274	国家碳达峰试点建设方案	NDRC	部门规章	2023.10.20
275	关于开展第四批国家农业绿色发展先行区创建工作的通知	MARA	部门规章	2023.07.31
276	深化集体林权制度改革方案	GOCPC,GOSC NDRC,GASC,MNR, MWR, NFGA NDRC,MWR,MHU RD,MIIT, MARA,MNR,MEE	党内法规	2023.09.25
277	促进户外运动设施建设与服务提升行动方案(2023—2025 年)	NFGA NDRC,MWR,MHU RD,MIIT, MARA,MNR,MEE	部门规章	2023.10.17
278	关于进一步加强水资源节约集约利用的意见	MWR	部门规章	2023.09.01
279	生产建设项目水土保持方案审查要点	MNR	部门规章	2023.07.04
280	进一步做好用地用海要素保障	MNR	部门规章	2023.06.13
281	中国生物多样性保护战略与行动计划（2023~2030 年）	MEE	部门规章	2024.01.18
282	全国林地保护利用规划纲要(2010-2020 年)	NFGA	部门规章	2010.07
283	林业草原生态保护恢复资金管理办法	MF,NFGA	部门规章	2024.05.23
284	关于推动绿色保险高质量发展的指导意见	NFRA	部门规章	2024.04.20
285	生态保护补偿条例	GOSC	行政法规	2024.04.06
286	长江经济带—长江流域国土空间规划（2021—2035 年）	MNR	部门规章	2024
287	关于《长江经济带—长江流域国土空间规划(2021—2035 年)》的批复	GOSC	行政法规	2024.02.05
288	关于财政支持“三北”工程建设的意见	MF,NDRC SAMR,CAC,NDRC, MST,MIIT, MPS,MCA,MNR,M HURD, MT,MWR,MARA, MC,NHC,	部门规章	2024.05.14
289	贯彻实施〈国家标准化发展纲要〉行动计划（2024—2025 年）	MC,NHC,	部门规章	2024.03.18

		MEM,PBC,SASAC, CFIC		
290	关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2024.01.01
291	关于加强水土保持空间管控的意见	MWR	部门规章	2024.01.05
292	关于做好深化集体林权制度改革有关工作的通知	NFGA	部门规章	2024.01.24
293	关于加强生态环境分区管控的意见	GOCPC,GOSC	党内法规	2024.03.06
294	林业草原改革发展资金管理办法	MF	部门规章	2024.05.23
295	“三北”工程补助资金管理办法	MF,NFGA	部门规章	2024.05.21
296	关于印发生态保护修复中央预算内投资专项管理办法的通知	NDRC	部门规章	2024.05.06

备注：各个制定部门采用英文缩写的方式记录，各部门英文缩写对应的英语全称及中文名称如下：

- ACFSMC**, All China Federation of Supply and Marketing Cooperatives, 全国供销合作总社
- ADBC**, Agricultural Development Bank of China, 中国农业发展银行
- CAC**, Office of the Central Cyberspace Affairs Commission, 中央网络安全和信息化委员会办公室
- CDB**, China Development Bank, 国家开发银行
- CFIC**, All-China Federation of Industry and Commerce, 中国工商联
- CMA**, China Meteorological Administration, 中国气象局
- CSRC**, China Securities Regulatory Commission, 中国证券监督管理委员会
- GAC**, General Administration of Customs, 海关总署
- GASC**, General Administration of Sport of China, 体育总局
- GOCPC**, General Office of the Communist Party of China, 中共中央办公厅（中国共产党中央委员会）

GOSC, General Office of the State Council, 国务院办公厅（国务院）

MARA, Ministry of Agriculture and Rural Affairs, 农业农村部/农业部

MC, Ministry of Commerce, 商务部

MCA, Ministry of Civil Affairs, 民政部

MCT, Ministry of Culture and Tourism, 文化和旅游部

MEE, Ministry of Ecology and Environment, 生态环境部/国家环境保护总局（含国家环境保护局）(已撤销)

MEM, Ministry of Emergency Management, 应急管理部

MF, Ministry of Finance, 财政部

MHRSS, Ministry of Human Resources and Social Security, 人力资源和社会保障部

MHURD, Ministry of Housing and Urban-Rural Development, 住房和城乡建设部

MIIT, Ministry of Industry and Information Technology, 工业和信息化部

MNR, Ministry of Natural Resources, 自然资源部/国土资源部（已撤销）

MPS, Ministry of Public Security, 公安部

MST, Ministry of Science and Technology, 科技部

MT, Ministry of Transport, 交通运输部

MWR, Ministry of Water Resources, 水利部

NAC, National Afforestation Commission, 全国绿化委员会

NATCM, National Administration of Traditional Chinese Medicine, 国家中医药管理局

NBS, National Bureau of Statistics, 国家统计局

NCDR, National Committee for Disaster Reduction, 国家减灾委员会

NDRC, National Development and Reform Commission, 国家发展和改革委员会(含原国家发展计划委员会、原国家计划委员会)

NFGA, National Forestry and Grassland Administration, 国家林业草原局/国家林业局（已撤销）

NFRA, National Financial Regulatory Administration, 国家金融监督管理总局/中国保险监督管理委员会（已撤销）

NHC, National Health Commission, 国家卫生健康委员会

NPC, the National People's Congress, 全国人大常委会

NRRA, National Rural Revitalization Administration, 国家乡村振兴局

PBC, The People's Bank Of China, 中国人民银行

SAMR, State Administration for Market Regulation, 国家市场监督管理总局

SASAC, State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council, 国务院国有资产监督管理委员会

SCS, The State Committee of Supervisory, 国家监察委员会/监察部

SPC, The Supreme People's Court Of The People's Republic Of China, 最高人民法院

SPP, The Supreme People's Procuratorate, 最高人民检察院

SCOPSR, State Commission Office of Public Sectors Reform, 中央机构编制委员会办公室

森林效益列的字母代表不同的森林效益，具体含义如下：

B:生物多样性保护；C: 精神文化支持；G:广义生态内容；P: 林产品供给；R:气候变化应对；S:水土保持

表 S2：评估框架与行动手段及解释说明

广义生态内容

保证现有的森林总面积不减少：森林面积在现有的基础上不减少。		
需求	行动手段	解释说明
限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	林地属性包括面积、性质和用途。 此处指的是土地利用类型之间的转变，不涉及林地内部的属性变化。
	划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	例如，划定边界、生态红线、城市开发边界等。
	（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	直接限制林地被占用，例如，限制林地转化为其他用途。
	（对于不可占用的）采取经济措施	包括正向的激励和负向的经济惩罚, 例如，财政转移支付、生态补偿机制等。
	（对于确需占用的）确保林地总量不减少	例如，占补平衡、森林采伐后的更新造林等。
	（对于确需占用的）需要严格的行政审批	
	（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	
	（对于确需占用的）采取经济措施	包括正向的奖励（例如，给予补偿）以及负向的惩罚（例如，缴纳植被恢复费）。
	其他	
提升已占用土地的利用效率	提升土地节约集约利用水平	例如，提高农业用地、城市用地等利用效率。
	盘活闲置或废弃地	
	其他	
限制森林（林分尺度）生态系统服务退化：森林效益在现有的基础上维持或者不降低。		
需求	行动手段	解释说明

减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	仅针对不可占用的土地，需要明确哪些地区可以进行适当的开发与扰动。
	（对于不可开发的）禁止人类活动	实行最严格的保护措施，严禁一系列的干扰，如禁止擅自移动或者损坏森林保护标志、设立保护区、严格保护天然林等。
	（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	包含毁苗、放牧、盗砍盗伐、采石、采砂、采土、向林地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成林地污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等、油气开采、旅游开发、生态移民等。
	加强有害生物防治	包含物种入侵、动植物防疫、检疫、森林病虫害等。
	加强森林火灾防范	
	其他	
减少扰动的连带影响：前提是扰动必须要发生。这里指对于必要的扰动（如森林生产经营措施等），需要减少其产生的影响。	产生重大影响的，需要进行修复	例如，矿山环境修复治理等。
	（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	
	其他	
避免有害林相置换	避免有害林分置换	将“状态好”的森林转化为“状态不好”的森林，例如，将天然林改造为人工林等。
	其他	
从景观尺度上提升森林的生态系统服务：不仅仅需要考虑面积上的扩大，还有需要考虑恢复的质量以及景观配置等问题。		
需求	行动手段	解释说明
促进森林恢复	提高森林覆盖率	例如，加快国土绿化、科学造林、退耕还林还草、宜林荒山荒地荒滩恢复等。
	采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	恢复方式，例如，自然恢复为主，自然恢复与人工恢复相结合等；恢复方法，例如，科学规划、因地制宜，优化林种、树种结构，鼓励使用乡土树种和林木良种、营造混交林、控制种植密度等。
	加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	

	对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	
	其他	
优化空间布局	坚持系统化保护与修复	在各种生态因子的承载范围内，系统化修复，例如，山水林田湖草沙一体化。
	合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时间	对林业发展的主体功能和生产力布局进行区域划分和合理配置，将进一步明晰全国及各区域公益林、商品林、非木质林业资源和林业产业等发展的总体布局，保护区等。
	减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	
	其他	
提升森林（林分尺度）的生态系统服务：现有的基础上森林效益得到提升。		
需求	行动手段	解释说明
对森林进行经营管理	分类经营管理	将森林根据用途划分成不同的种类，如公益林、商品林，不同种类的森林，选择不同的经营方法。也包括对同一森林内部，根据不同的重要性，也需要不同的经营方法。
	根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	对应目标的森林经营方案。
	根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	森林经营是一个长期持续的过程，森林作业法应该贯穿于从森林建立、培育到收获利用的森林经营全周期，一经确定应该长期持续执行，不得随意更改。保持森林恒续覆盖。 森林采伐方式包括一般皆伐作业法；镶嵌式皆伐作业法；带状渐伐作业法；伞状渐伐作业法；群团状择伐作业法；单株木择伐作业法；保护经营作业法。
	对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	只强调是质量低下（退化）的森林，并未区分是什么种类（商品林或是公益林）或者是什么起源（天然林或者是人工林）的森林。 森林抚育方式包括:透光伐、疏伐、生长伐、卫生伐、补植、人工促进天然更新、修枝、割灌除草、浇水、施肥等。

	其他	
其他特定方面		
需求	行动手段	解释说明
避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	避免将森林转化为其他生态系统类型（如将森林转化为耕地等）；或者将其他生态系统类型转化为森林（例如把湿地生态系统转化为森林等）。
其他	其他	

生物多样性保护

保证现有的森林总面积不减少：森林面积在现有的基础上不减少。		
需求	行动手段	解释说明
限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	
	划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	
	（对于不可占用的）采取经济措施	
	（对于确需占用的）确保林地总量不减少	
	（对于确需占用的）需要严格的行政审批	
	（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	
	（对于确需占用的）采取经济措施	
	其他	
提升已占用土地的利用效率	提升土地节约集约利用水平	
	盘活闲置或废弃地	
	其他	
限制森林（林分尺度）生物多样性保护功能的退化：森林效益在现有的基础上维持或者不降低。		
需求	行动手段	解释说明
减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可开发的）禁止人类活动或者避让重要栖息地	
	（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	

	加强有害生物防治	
	加强森林火灾防范	
	其他	
减少扰动的连带影响：前提是扰动必须要发生。这里指对于必要的扰动（如森林生产经营措施等），需要减少其产生的影响。	产生重大影响的，需要进行修复	
	（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	
	其他	
避免有害林相置换	避免有害林相置换	
	其他	
从景观尺度上提升森林的生物多样性保护功能：不仅仅需要考虑面积上的扩大，还有需要考虑恢复的质量以及景观配置等问题。		
需求	行动手段	解释说明
促进森林恢复	提高森林覆盖率	
	采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	
	加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	
	对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	
	其他	
优化空间布局	坚持系统化保护与修复	
	合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	
	减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	
	其他	
提升森林（林分尺度）的生物多样性保护功能：现有的基础上森林效益得到提升。		

需求	行动手段	解释说明
对森林进行经营管理	分类经营管理	
	根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	
	根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	
	对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	
	其他	
其他特定方面		
需求	行动手段	解释说明
限制和扭转栖息地破碎化	限制连片栖息地的破碎化	
	建立生态廊道	
	对自然生态系统实现整体保护	对同一自然地理单元内相邻、相连的各类自然保护地，打破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则进行合并重组。
	提升破碎化栖息地间动植物的功能连通	
	提升破碎化栖息地间基质的连通性	
	其他	
避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	
限制野生动植物采捕	限制采捕	对野生动植物资源禁止破坏，予以特殊保护、限制采捕等。例如，制定可或不可采捕经营的物种名单；对不可采捕经营的物种进行保护和管理；对不可采捕经营的物种实行特殊情况的批准制度；对可采捕经营的物种实行许可制度；对驯养繁殖实行许可制度；可采捕的物种需要遵循相关规定进行采集等。

	限制进入采集地	
	减少野生动植物产品消费	
	倡导有利于生物多样性保护的消费方式和餐饮文化	
	其他	
预防物种入侵	预防限制入侵物种入侵	例如，通过提升苗种管理预防入侵物种；限制投放外来物种；限制从境外引入外来物种；制定完善外来入侵物种名录和管理办法等。
	提高对外来入侵物种的早期预警、应急与监测能力	
	管理入侵物种影响，加强防治	
	其他	
其他	对物种进行就地保护	就地保护是针对特定（一种或多种）物种的，并且这一条需要是在上文提到的“保护区”手段之外的做法。
	必要时，对物种进行迁地保护	例如，建设野生动物人工繁育基地、收容救助中心；设立野生植物种质资源库；设立微生物菌种保藏中心等。
	加强生物多样性监测调查与预警	例如，开展生物物种资源和生态系统本底调查、开展生物遗传资源和相关传统知识的调查编目、开展生物多样性监测和预警、促进和协调生物遗传资源信息化建设等。
	完善生物多样性评估体系	例如，建立健全生物多样性保护恢复成效、生态系统服务功能、物种资源经济价值等评估标准体系等。
	建立健全生物遗传资源获取和惠益分享监管制度	
	促进生物资源可持续开发利用	
	其他	

水土保持

保证现有的森林总面积不减少：森林面积在现有的基础上不减少。		
需求	行动手段	解释说明
限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	
	划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	
	（对于不可占用的）采取经济措施	
	（对于确需占用的）确保林地总量不减少	
	（对于确需占用的）需要严格的行政审批	
	（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	
	（对于确需占用的）采取经济措施	
	其他	
提升已占用土地的利用效率	提升土地节约集约利用水平	
	盘活闲置或废弃地	
	其他	
限制森林（林分尺度）水土保持功能的退化：森林效益在现有的基础上维持或者不降低。		
需求	行动手段	解释说明
减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可开发的）禁止人类活动	
	（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	
	加强有害生物防治	
	加强森林火灾防范	
	其他	

减少扰动的连带影响：前提是扰动必须要发生。这里指对于必要的扰动（如森林生产经营措施等），需要减少其产生的影响	产生重大影响的，需要进行修复	
	（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	
	其他	
避免有害林相置换	避免有害林相置换	
	其他	
从景观尺度上提升森林的水土保持功能：不仅仅需要考虑面积上的扩大，还有需要考虑恢复的质量以及景观配置等问题。		
需求	行动手段	解释说明
促进森林恢复	提高森林覆盖率	
	采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	
	加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	
	对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	
	其他	
优化空间布局	坚持系统化保护与修复	
	合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	
	减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	
	其他	
提升森林（林分尺度）的水土保持功能：现有的基础上森林效益得到提升。		
需求	行动手段	解释说明
对森林进行经营管理	分类经营管理	
	根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	

	根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	
	对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	
	其他	
其他特定方面		
需求	行动手段	解释说明
固土措施	在水土流失区域采取生物措施和工程措施	
	（为保持土壤）鼠害、虫害防治	
	（为保持土壤）控制放牧	例如，控制载畜量，调整牲畜结构，改良性畜品种，推行牲畜圈养和草场轮牧、土地封禁保护、植被保护与恢复等。
	加强对水土保持设施的管理与维护	
	其他	
水源涵养措施	森林恢复与灌溉，需要考虑水资源承载能力	以防范淡水资源被森林过度消耗为目的。
	其他	
避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	
其他	其他	

气候变化应对

保证现有的森林总面积不减少：森林面积在现有的基础上不减少。		
需求	行动手段	解释说明
限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	
	划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	
	（对于不可占用的）采取经济措施	
	（对于确需占用的）确保林地总量不减少	
	（对于确需占用的）需要严格的行政审批	
	（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	
	（对于确需占用的）采取经济措施	
	其他	
提升已占用土地的利用效率	提升土地节约集约利用水平	
	盘活闲置或废弃地	
	其他	
限制森林（林分尺度）固碳功能的退化：森林效益在现有的基础上维持或者不降低。		
需求	行动手段	解释说明
减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	
	（对于不可开发的）禁止人类活动	
	（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	
	加强有害生物防治	
	加强森林火灾防范	
	其他	

减少扰动的连带影响：前提是扰动必须要发生。这里指对于必要的扰动（如森林生产经营措施等），需要减少其产生的影响	产生重大影响的，需要进行修复	
	（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	
	其他	
避免有害林相置换	避免有害林相置换	
	其他	
从景观尺度上提升森林的固碳服务功能：不仅仅需要考虑面积上的扩大，还有需要考虑恢复的质量以及景观配置等问题。		
需求	行动手段	解释说明
促进森林恢复	提高森林覆盖率	
	采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	
	加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	
	对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	
	其他	
优化空间布局	坚持系统化保护与修复	
	合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	
	减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	
	其他	
提升森林（林分尺度）的固碳功能：现有的基础上森林效益得到提升。		
需求	行动手段	解释说明
对森林进行经营管理	分类经营管理	
	根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	

	根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	
	对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	
	其他	
其他特定方面		
需求	行动手段	解释说明
避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	
提升风险预警、 防御与治理能力 （灾害未发生前，强调对各种自然灾害的预防）	推进与其他部门、区域或目标的协同治理	包括不同部门、不同区域、不同领域（如生物多样性、自然灾害、地质等）等的协同治理。
	构建综合性防灾减灾、风险防控体系	例如，加强监测预警、应急准备等能力建设（强调基础设施、机制（信息共享、预报会商等）、自然灾害防治工程和非工程、气象预报、早期识别、信息发布等的建立）
	加强对重点区域的关注，提升适应能力	重点区域包括自然灾害高风险区、重大工程扰动区等区域、生态脆弱地区。
	其他	以维护相关工程和设施安全，控制、减轻和消除自然灾害引起的危害
采取适应性管理措施 （灾害发生后，强调灾害发生后的应对措施）	构建应急处置与救援、事后恢复与重建体系	
	其他	
其他	建立生态系统碳汇监测核算、评估体系	
	其他	

供给服务

促进产品分配公平：		
需求	行动手段	解释说明
促进产品分配公平	促进产品分配公平	
促进产品产出		
需求	行动手段	解释说明
有形产品产出 (例如，木材产品、林下作物等)	在保障生态安全的前提下，提供林木产品	例如，国家鼓励建设速生丰产、珍贵树种和大径级用材林，增加林木储备；集约化经营，提高木材经济效益等。
	科学发展林下经济	
	其他	
无形产品产出 (例如，碳汇产品等)	开展自然资源统一确权登记（健全自然资源资产产权制度）	包括林权的确定。
	鼓励开发林业碳汇项目	
	探索建立非碳汇类生态产品价值实现机制	例如，鼓励区域特色生态产品、区域公用品牌创建、资源有偿使用和生态补偿制度等。
	协同开展资产清查核算，并完善相关标准	
	其他	
促进就业与 产业升级发展	在保障生态安全的前提下，鼓励产业的发展	包括前端产业，例如森林旅游、特色养殖种植、境外采伐、林产品加工、木材深加工、特色经济林、特色文化、特色农牧业、民族特色手工业、森林康养、森林生物制药、特色中草药材种植、森林生物质能源等；也包括后端产业，例如，推进示范基地建设，引进和培育一批龙头企业等。
	促进林木种苗产业化	
	促进就业	例如，通过森林恢复工程、森林防护管理等工程推进林场职工转岗就业，产业带动的就业等。
	加强市场流通体系建设	

	其他	
--	----	--

文化服务

需求	行动手段	解释说明
保护原住民传统与智慧和自豪感	尊重、保护和维持地方社区的传统生活方式	
	开展相关传统知识的调查、登录与编目	传统知识包括，中医药知识、与遗传资源相关、传统加工技术、农业生产方式和与生物多样性保护与持续利用相关的民族习俗、艺术、宗教文化和习惯法等
	鼓励传统（本土）知识的创新、实践和应用	
	建立遗传资源及相关传统知识来源的合法性证明制度	
	其他	
保护精神与宗教	保护精神与宗教	
	其他	
保护文化和历史遗产	保护传承弘扬传统文化	例如，统筹利用文化遗产地以及博物馆、纪念馆、展览馆、教育基地、水工程等资源，综合运用信息化手段，系统展示、以及创作相关文艺作品等。
	加强历史文化遗产的保护	文化遗产包括历史文化名城名镇名村、历史文化街区、文物、历史建筑、传统村落、少数民族特色村寨和古河道、古堤防、古灌溉工程等水文化遗产以及农耕文化遗产、地名文化遗产等。
	其他	
促进森林美学价值提升	促进森林美学价值提升	
	其他	
充分发挥自然教育功能	开展多种形式的科普宣传与自然教育	
	其他	

表 S3：具有多重效益的行动手段及其编码系统

行动手段	行动手段编码系统			
	广义生态内容	水土保持	气候变化应对	生物多样性保护
不得随意改变林地的属性	GAA1	SAA1	RAA1	BAA1
划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	GAA2	SAA2	RAA2	BAA2
（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	GAA3	SAA3	RAA3	BAA3
（对于不可占用的）采取经济措施	GAA4	SAA4	RAA4	BAA4
（对于确需占用的）确保林地总量不减少	GAA5	SAA5	RAA5	BAA5
（对于确需占用的）需要严格的行政审批	GAA6	SAA6	RAA6	BAA6
（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	GAA7	SAA7	RAA7	BAA7
（对于确需占用的）采取经济措施	GAA8	SAA8	RAA8	BAA8
提升土地节约集约利用水平	GAB1	SAB1	RAB1	BAB1
盘活闲置或废弃地	GAB2	SAB2	RAB2	BAB2
划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	GBA1	SBA1	RBA1	BBA1
（对于不可开发的）禁止人类活动	GBA2	SBA2	RBA2	BBA2
（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	GBA3	SBA3	RBA3	BBA3
加强有害生物防治	GBA4	SBA4	RBA4	BBA4
加强森林火灾防范	GBA5	SBA5	RBA5	BBA5
产生重大影响的，需要进行修复	GBB1	SBB1	RBB1	BBB1

（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	GBB2	SBB2	RBB2	BBB2
避免有害林相置换	GBC1	SBC1	RBC1	BBC1
提高森林覆盖率	GCA1	SCA1	RCA1	BCA1
采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	GCA2	SCA2	RCA2	BCA2
加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	GCA3	SCA3	RCA3	BCA3
对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	GCA4	SCA4	RCA4	BCA4
坚持系统化保护与修复	GCB1	SCB1	RCB1	BCB1
合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	GCB2	SCB2	RCB2	BCB2
减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	GCB3	SCB3	RCB3	BCB3
分类经营管理	GDA1	SDA1	RDA1	BDA1
根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	GDA2	SDA2	RDA2	BDA2
根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	GDA3	SDA3	RDA3	BDA3
对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	GDA4	SDA4	RDA4	BDA4
避免非森林生态系统的置换	GOA1	SOC1	ROC1	BOB1

表 S4：应对各个森林效益实践需求的行动手段数量分布

森林效益	方面	需求	行动手段	政策数量
广义生态内容	保证现有的森林总面积不减少	限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	18
			划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	46
			（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	13
			（对于不可占用的）采取经济措施	30
			（对于确需占用的）确保林地总量不减少	11
			（对于确需占用的）需要严格的行政审批	25
			（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	3
			（对于确需占用的）采取经济措施	15
			其他	0
		提升已占用土地的利用效率	提升土地节约集约利用水平	15
			盘活闲置或废弃地	4
			其他	0
	限制森林（林分尺度）生态效益退化	减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	10
			（对于不可开发的）禁止人类活动	35
			（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	29
			加强有害生物防治	35
			加强森林火灾防范	35
			其他	0
		减少扰动的其他影响	产生重大影响的，需要进行修复	19
			（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	8

			其他	0	
			避免有害林相置换	3	
			其他	0	
从景观尺度上提升 森林的生态效益	促进森林恢复		提高森林覆盖率	56	
			采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	44	
			加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	25	
			对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	15	
			其他	1	
	优化空间布局		坚持系统化保护与修复	49	
			合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	13	
			减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	13	
			其他	0	
	提升森林（林分尺度）的生态效益	对森林进行经营管理		分类经营管理	25
				根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	34
				根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	24
				对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	30
				其他	1
其他特定方面	避免非森林生态系统的		0		
	置换	避免非森林生态系统的置换			
			其他	1	
生物多样性保护	保证现有的森林 总面积不减少	限制森林被占用	不得随意改变林地的属性	0	
			划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	1	
			（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	1	
			（对于不可占用的）采取经济措施	1	

限制森林 (林分尺度) 生物多样性保护 功能退化		(对于确需占用的) 确保林地总量不减少	0
		(对于确需占用的) 需要严格的行政审批	1
		(对于确需占用的) 需要采取措施减轻对周边林地的影响	0
		(对于确需占用的) 采取经济措施	0
		其他	0
	提升已占用土地的利用 效率	提升土地节约集约利用水平	0
		盘活闲置或废弃地	0
		其他	0
	减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围, 并严格遵守	2
		(对于不可开发的) 禁止人类活动	7
		(对于可开发的) 减少人类活动对森林的干扰	4
		加强有害生物防治	1
		加强森林火灾防范	1
		其他	0
	减少扰动的其他影响	产生重大影响的, 需要进行修复	0
		(在进行开发活动前), 需要提出合理的开发方案, 减轻活动的 影响	2
		其他	1
	避免有害林相置换	避免有害林相置换	0
		其他	0
从景观尺度上提升森 林的生物多样性保护 功能	促进森林恢复	提高森林覆盖率	1
		采用合理的恢复方式和方法, 提升恢复成效	1
		加强林木种苗基地的建设与管理, 提高种苗生产能力与种苗质量	0
		对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	1
		其他	0

	优化空间布局	坚持系统化保护与修复	3
		合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	0
		减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	1
		其他	0
提升森林（林分尺度）的生物多样性保护功能	对森林进行经营管理	分类经营管理	0
		根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	0
		根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	0
		对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	0
		其他	0
其他特定方面	限制和扭转栖息地破碎化	限制连片栖息地的破碎化	0
		建立生态廊道	17
		对自然生态系统实现整体保护	3
		提升破碎化栖息地间动植物的功能连通	0
		提升破碎化栖息地间基质的连通性	1
		其他	0
	避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	0
	限制野生动植物采捕	限制采捕	12
		限制进入采集地	0
		减少野生动植物产品消费	3
		倡导有利于生物多样性保护的消费方式和餐饮文化	3
		其他	0
	预防物种入侵	预防限制入侵物种入侵	22
		提高对外来入侵物种的早期预警、应急与监测能力	11

水土保持	保证现有的 森林总面积不减少	其他	管理入侵物种影响，加强防治	11
			其他	0
			对物种进行就地保护	18
			必要时，对物种进行迁地保护	19
			加强生物多样性监测调查与预警	25
			完善生物多样性评估体系	6
			建立健全生物遗传资源获取和惠益分享监管制度	13
			促进生物资源可持续开发利用	5
			其他	2
	限制森林被占用		不得随意改变林地的属性	0
			划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	2
			（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	0
			（对于不可占用的）采取经济措施	1
			（对于确需占用的）确保林地总量不减少	0
			（对于确需占用的）需要严格的行政审批	1
			（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	0
			（对于确需占用的）采取经济措施	0
			其他	0
	提升已占用土地的利用 效率		提升土地节约集约利用水平	0
			盘活闲置或废弃地	0
			其他	0
	限制森林（林分尺 度） 水土保持功能退化	减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	0
			（对于不可开发的）禁止人类活动	8
			（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	4
			加强有害生物防治	1

从景观尺度上提升森林的水土保持功能	减少扰动的其他影响	加强森林火灾防范	1
		其他	0
		产生重大影响的，需要进行修复	3
		（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	2
		其他	0
	避免有害林相置换	避免有害林相置换	0
		其他	0
	促进森林恢复	提高森林覆盖率	13
		采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	11
		加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	2
		对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	0
		其他	1
	优化空间布局	坚持系统化保护与修复	10
		合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	1
		减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	0
		其他	0
提升森林（林分尺度）的水土保持功能	对森林进行经营管理	分类经营管理	4
		根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	1
		根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	3
		对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	5
		其他	0
其他特定方面	固土措施	在水土流失区域采取生物措施和工程措施	22
		（为保持土壤）鼠害、虫害防治	1

气候变化 应对	保证现有的 森林总面积不减少	限制森林被占用	（为保持土壤）控制放牧	9
			加强对水土保持设施的管理与维护	2
			其他	1
			水源涵养措施	11
			森林恢复与灌溉，需要考虑水资源承载能力	11
			其他	1
			避免非森林生态系统的 置换	0
			避免非森林生态系统的置换	0
			其他	0
			不得随意改变林地的属性	0
			划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	1
			（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	0
			（对于不可占用的）采取经济措施	0
			（对于确需占用的）确保林地总量不减少	0
			（对于确需占用的）需要严格的行政审批	0
			（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	0
			（对于确需占用的）采取经济措施	0
			其他	0
		提升已占用土地的利用 效率	提升土地节约集约利用水平	2
			盘活闲置或废弃地	1
			其他	0
	限制森林（林分尺 度） 固碳功能退化	减少直接扰动	划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	0
			（对于不可开发的）禁止人类活动	0
			（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	0
			加强有害生物防治	1
			加强森林火灾防范	2

		减少扰动的其他影响	其他	0
			产生重大影响的，需要进行修复	0
			（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的	0
			影响	
			其他	0
		避免有害林相置换	避免有害林相置换	0
			其他	0
	从景观尺度上提升森林的固碳功能	促进森林恢复	提高森林覆盖率	4
			采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	2
			加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	0
			对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	1
			其他	0
		优化空间布局	坚持系统化保护与修复	2
			合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	1
			减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	0
			其他	0
	提升森林（林分尺度）的固碳功能	对森林进行经营管理	分类经营管理	0
			根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	0
			根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	0
			对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	2
			其他	0
	其他特定方面	提升风险预警、防御与治理能力	推进与其他部门、区域或目标的协同治理	3
			构建综合性防灾减灾、风险防控体系	16
			加强对重点区域的关注，提升适应能力	4

供给服务	促进产品分配公平	采取适应性管理措施	其他	1
			构建应急处置与救援、事后恢复与重建体系	1
			其他	0
		避免非森林生态系统的置换	避免非森林生态系统的置换	0
			建立生态系统碳汇监测核算、评估体系	5
		其他	其他	1
	促进产品产出	有形产品产出	促进产品分配公平	0
			在保障生态安全的前提下，提供林木产品	33
			科学发展林下经济	29
			其他	0
		无形产品产出	开展自然资源统一确权登记（健全自然资源资产产权制度）	44
			鼓励开发林业碳汇项目	12
			探索建立非碳汇类生态产品价值实现机制	25
			协同开展资产清查核算，并完善相关标准	5
			其他	0
		促进就业与产业升级发展	在保障生态安全的前提下，鼓励产业的发展	72
			促进林木种苗产业化	6
			促进就业	13
			加强市场流通体系建设	13
			其他	0
文化服务	文化服务	保护原住民传统与智慧和自豪感	尊重、保护和维持地方社区的传统生活方式	4
			开展相关传统知识的调查、登录与编目	3
			鼓励传统（本土）知识的创新、实践和应用	2
			建立遗传资源及相关传统知识来源的合法性证明制度	1

	其他	0
保护精神与宗教	保护精神与宗教	0
	其他	0
保护文化和历史遗产	保护传承弘扬传统文化	9
	加强历史文化遗产的保护	14
	其他	0
促进森林美学价值提升	促进森林美学价值提升	2
	其他	0
充分发挥自然教育功能	开展多种形式的科普宣传与自然教育	11
	其他	0

表 S5：各类跨效益潜在行动手段的源文件数量

行动手段	政策数量			
	广义生态 内容	水土保持	气候变化 应对	生物多样性 保护
不得随意改变林地的属性	0	18	18	18
划定可或不可占用的林地范围，并严格遵守	4	48	49	49
（对于不可占用的）保证林地的范围不发生变化	1	14	14	13
（对于不可占用的）采取经济措施	2	31	32	31
（对于确需占用的）确保林地总量不减少	0	11	11	11
（对于确需占用的）需要严格的行政审批	2	26	27	26
（对于确需占用的）需要采取措施减轻对周边林地的影响	0	3	3	3
（对于确需占用的）采取经济措施	0	15	15	15
提升土地节约集约利用水平	2	17	15	17
盘活闲置或废弃地	1	5	4	5
划定可或不可开发的林地范围，并严格遵守	2	12	12	10
（对于不可开发的）禁止人类活动	13	40	48	41
（对于可开发的）减少人类活动对森林的干扰	5	30	34	30
加强有害生物防治	3	37	37	37
加强森林火灾防范	4	38	37	38
产生重大影响的，需要进行修复	1	17	20	20
（在进行开发活动前），需要提出合理的开发方案，减轻活动的影响	4	10	12	10
避免有害林相置换	0	3	3	3
提高森林覆盖率	10	53	62	65
采用合理的恢复方式和方法，提升恢复成效	11	44	53	54
加强林木种苗基地的建设与管理，提高种苗生产能力与种苗质量	2	25	27	27
对恢复的森林要进行持续的管护措施和投入机制	2	17	16	16
坚持系统化保护与修复	12	51	59	58
合理安排林区内各种类型的规模、结构、布局和时序	2	14	14	15
减少空间性规划重叠冲突、部门职责交叉重复、地方规划朝令夕改等问题	1	14	14	13
分类经营管理	4	25	29	29
根据特定的目标，对森林实施恰当的经营管理	1	34	35	35
根据特定的目标，对森林实施恰当的采伐（时间/方式）	3	24	27	27
对质量低下（退化）的森林进行改造、抚育、修复等措施	7	32	35	37
避免非森林生态系统的置换	0	0	0	0

表 S6. 同时覆盖全部效益类型的文件列表

法规名称	主导部门	效力等级	森林效益	发布日期
青藏高原生态保护法	NPC	法律	R, B, C, G, P, S	2023.04.26
中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案——林业行动计划	NFGA	部门规章	R, B, C, G, P, S	2016.12.26
长江经济带—长江流域国土空间规划（2021—2035 年）	MNR	部门规章	R, B, C, G, P, S	2024

表 S7.单篇文件产生潜在行动手段数量排名

效益类型	文件名称	潜在行动手段量	排名
全部	森林法	57	1
	全国林地保护利用规划纲要(2010-2020 年)	54	2
	关于积极推进大规模国土绿化行动的意见	42	3
	天然林保护修复制度方案	41	4
	关于科学绿化的指导意见	39	5
	国有林场管理办法(修订后)	33	6
	湿地保护法	30	7
	全国土地利用总体规划纲要(2006-2020 年)	30	7
	青藏高原生态保护法	29	9
	森林法实施条例	27	10
	全国造林绿化规划纲要（2011—2020 年）	27	10
	乡村振兴战略规划(2018-2022 年)	27	10
生物多样性保护	关于继续深入落实《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》的意见	27	10
	关于进一步推进三北防护林体系建设的意见	27	10
	森林法	19	1
	全国林地保护利用规划纲要(2010-2020 年)	18	2
	关于积极推进大规模国土绿化行动的意见	14	3
	天然林保护修复制度方案	13	4

	关于科学绿化的指导意见	13	4
	国有林场管理办法(修订后)	11	6
	湿地保护法	10	7
	全国土地利用总体规划纲要(2006-2020 年)	10	7
	青藏高原生态保护法	10	7
	森林法实施条例	9	10
	全国造林绿化规划纲要（2011—2020 年）	9	10
	乡村振兴战略规划(2018-2022 年)	9	10
	关于进一步推进三北防护林体系建设的意见	9	10
	关于加强长江经济带造林绿化的指导意见	9	10
气候变化应对	森林法	19	1
	全国林地保护利用规划纲要(2010-2020 年)	18	2
	关于积极推进大规模国土绿化行动的意见	14	3
	天然林保护修复制度方案	14	3
	关于科学绿化的指导意见	13	5
	国有林场管理办法(修订后)	11	6
	湿地保护法	10	7
	全国土地利用总体规划纲要(2006-2020 年)	10	7
	青藏高原生态保护法	10	7
	森林法实施条例	9	10
	全国造林绿化规划纲要（2011—2020 年）	9	10
	乡村振兴战略规划(2018-2022 年)	9	10

	关于进一步推进三北防护林体系建设的意见	9	10
	关于加强长江经济带造林绿化的指导意见	9	10
	关于继续深入落实《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》的意见	9	10
	长江经济带—长江流域国土空间规划（2021—2035 年）	9	10
水土保持	森林法	19	1
	全国林地保护利用规划纲要(2010-2020 年)	18	2
	关于积极推进大规模国土绿化行动的意见	14	3
	天然林保护修复制度方案	14	3
	关于科学绿化的指导意见	13	5
	国有林场管理办法(修订后)	11	6
	湿地保护法	10	7
	全国土地利用总体规划纲要(2006-2020 年)	10	7
	青藏高原生态保护法	9	9
	森林法实施条例	9	9
	全国造林绿化规划纲要（2011—2020 年）	9	10
	乡村振兴战略规划(2018-2022 年)	9	10
	关于继续深入落实《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》的意见	9	10