

中国的气候承诺 对于全球气候行动意味着什么？

国际主流综合类英文媒体对于中国气候承诺的舆情分析

作者：国际环保组织绿色和平国内低碳发展政策研究项目组

主要结论

绿色和平针对2020年9月22日和2021年4月22日中国作出的“双碳目标”和“严控煤电项目”两次气候承诺，进行了相关国际媒体报道的分析，主要发现如下：

1. 国际社会针对中国两次气候承诺的态度均以中立立场为主，在媒体报道引述总人数中的占比分别为55.1%和60.5%，主要是提出建设性发展建议和解决方案。与9月22日中国的气候承诺相比，针对4月22日气候承诺的正面评价占比从48.7%下降至22.9%，负面评价占比从4.7%上升至20.0%。整体态度的偏移与美国重新投入气候治理、中国未披露更详细的“双碳目标”行动路径等因素有关。
2. 报道中涵盖的引述人群呈现多元化，其中被引用频率最高的是非政府组织研究人员，其次为外国政府官员和能源领域研究学者。气候议题参与主体的多元性体现出应对气候变化与国际政治、经济、能源、安全等领域的广泛关联性。中国实现气候目标不仅需要顶层设计，也需要经济、能源等各领域的共同发力。
3. 两次报道中的前十位高频词主要包括「煤炭」、「能源」、「世界」、「美国/拜登」、「计划」、「巴黎」等，突出了能源和化石燃料消费在中国碳减排问题上的抓手地位，以及国际社会对中国进一步针对“双碳目标”和“严控煤电项目”提出具体行动方案的期待。此外，中美如何增进国际合作、协力推动全球气候治理也引发广泛讨论与期待。

目录

一、研究目的	2
二、研究方法	3
1. 样本媒体报道样本收集	3
2. 样本媒体报道词频分析	3
3. 引述人群态度分析	4
三、分析结果	4
1. 高频词分析	4
2. 引述人群态度分析	6
3. 引述人群分析	8
四、文本解读	10
五、政策建议	15

一、研究目的

越来越多的科学研究表明，气候变化是对人类生存、发展与安全紧迫而严峻的威胁，这一全球性问题也愈发引起全球各界的关注。在当今世界格局和全球秩序下，国际气候合作将成为各国之间保持对话与合作的重要窗口。

2020年9月22日，国家主席习近平在第75届联合国大会上庄严宣布，“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”¹（下称“922”承诺），这是中国首次提出碳中和目标。2021年4月22日，在领导人气候峰会上，习近平主席发表《共同构建人与自然生命共同体》的重要讲话，进一步提出将“严控煤电项目，‘十四五’时期严控煤炭消费增长、‘十五五’时期逐步减少”²（下称“422”承诺）。

中国在国际舞台上的两次关于气候行动的重要发言不仅体现了中国在引领全球气候治理中的雄心，也明确了将气候雄心转化为实际行动的决心。在全球气候治理亟需负责任的引领者的时刻，这无疑将促进各国在共同应对气候变化领域的合作，引起了国际社会的广泛讨论。

全球气候治理离不开国际合作。分析国际社会对中国气候承诺的反响，将帮助国内相关方了解国际社会对中国的期许，挖掘潜在合作机遇，为中国更好地开展双多边气候合作提供思路，同时也可为中国未来将承诺落实为行动、制定可再生能源发展等实现碳中和目标的切实政策，提供参考与借鉴。

因此，本分析抓取了全球主流英语综合类媒体对中国两次气候承诺的报道，并对报道文本、关键词、报道援引的利益相关方评论内容、引述人群身份及态

1. 新华网. 习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话(全文). 2020年9月22日. http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-09/22/c_1126527652.htm

2. 新华网. 习近平在“领导人气候峰会”上的讲话(全文). 2021年4月22日. http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-04/22/c_1127363132.htm

度进行梳理分析，多维度呈现中国积极的气候承诺在国际社会的反响，并基于核心发现为中国未来的气候行动建言献策。

二、研究方法论

本分析将中国做出气候承诺的时间节点到第二个自然月月末作为研究时段，即2020年9月22日-10月31日、2021年4月22日-5月31日，通过监测全球17家主流英语综合类媒体的相关报道，抓取报道关键词及援引的利益相关方评论，分析国际社会对于中国做出气候承诺的态度与反馈。

1. 样本媒体报道样本收集

本分析涉及的报道样本来源为全球主流英语综合类媒体，通过参考行业媒体分类方法，根据域权限

基准标准³，选取了全球17家总部位于中国大陆地区以外的一级英语综合类媒体作为样本媒体，样本媒体清单如下表所示。

为了得到完整、精准的搜索结果，本分析通过不断优化、反复迭代搜索关键词，获取相关新闻报道，共得到625条与中国气候承诺不同程度相关的搜索结果。经项目组人工阅读核准，共筛选出61篇与研究主题高度关联、并直接聚焦中国提出气候承诺的媒体报道。

2. 样本媒体报道词频分析

词频分析主要是通过关键词出现的频次，来识别热点聚焦内容。分析采用词云对两次气候承诺后的媒体报道进行词频分析，并针对媒体报道中出现的高频词展开具体句例研究和文本分析。为了得到更加准确

媒体名称	媒体名称 (中文)	总部	属性
The New York Times	纽约时报	美国	报纸
Reuters	路透社	英国	通讯社
The Associated Press	美联社	美国	通讯社
Agence France-Presse	法国新闻社	法国	通讯社
The Washington Post	华盛顿邮报	美国	报纸
Los Angeles Times	洛杉矶时报	美国	报纸
The Guardian	卫报	英国	报纸
The Wall Street Journal	华尔街日报	美国	报纸
Financial Times	金融时报	英国	报纸
BBC	英国广播公司	英国	公共媒体机构
South China Morning Post	南华早报	中国香港	报纸
The Economist	经济学人	英国	报纸
Al Jazeera English	半岛电视台英语频道	卡塔尔	新闻频道
CNN	有线电视新闻网	美国	新闻频道
NBC News	NBC新闻	美国	新闻频道
National Public Radio	全国公共广播电台	美国	媒体机构
Deutsche Welle	德国之声	德国	广播机构

3. HubSpot. Media Tiering Methodology. <https://cdn2.hubspot.net/hubfs/4272994/Webinars%20/Scoring%20and%20Media%20Tiers.pdf>

的分析结果，本分析将样本文本中与中国气候承诺强制相关的词语以及无实质内容的辅助性词汇进行人工剔除，并分别呈现剔除前后两种不同样本的词云图。

3. 引述人群态度分析

媒体报道通常援引不同利益相关方观点以展现多元视角，这些引文体现了国际社会人士对中国气候承诺的态度，因此本分析从61篇文章中，摘取出113条国际利益相关方针对中国气候目标的直接评论，并进行态度分析。

本分析将引文的态度分成正面、负面和中立三类，当同一引文包含多重态度时，将被同时记入各分类中。中立态度进一步细化为建设性中立、前瞻性中立、解释性中立、和明确障碍性中立。具体释义如下：

- 建设性中立：提出建设性发展建议和解决方案；
- 前瞻性中立：对未来发展局势做出前瞻性的预测；
- 解释性中立：对当前形势和中国提出承诺的背景进行分析和解读；
- 明确障碍性中立：指出实现该承诺所面临的障碍。

此外，本分析根据被引述人所属机构性质，将引

述人群分成六大类：外国政府官员、企业从业人员、金融机构分析师、学术研究学者、咨询公司分析师、和非政府组织（以下简称NGO）研究人员。通过梳理不同人群的评论态度，本分析设定态度指数对各类人群的反馈进行了画像分析。态度指数的设定方法如下：

- 划分原理：正面、中立和负面态度分别赋值为1、0和-1，并综合各态度所包含的人群数量进行加权，得出在-1与1之间的结果。
- 具体公式：正面态度数目x (1) +中立态度数目x (0) +负面态度数目x (-1) /人群总数

三、分析结果

1. 高频词分析

针对“922”承诺，词汇剔除前的结果如图1.a所示，其中出现频次最高的前十个关键词主要与承诺的内容和事件描述有关，比如“China/中国”、“Climate/气候”、“Said/说了”等（如图1.b所示）。

剔除与承诺内容强制相关和无实质性内容的词汇后，前十位高频词发生了变化，从高到低依次为“World/世界”、“U.S./美国”、“Change/变化”、“Energy/能源”、“UN/联合国”、“Coal/煤炭”、“Target/目标”、“Paris/巴黎”、“Goal/愿景”和“Plan/计划”（如图2.b所示）。

图1.a | 针对“922”承诺的媒体报道词云图（筛选前）

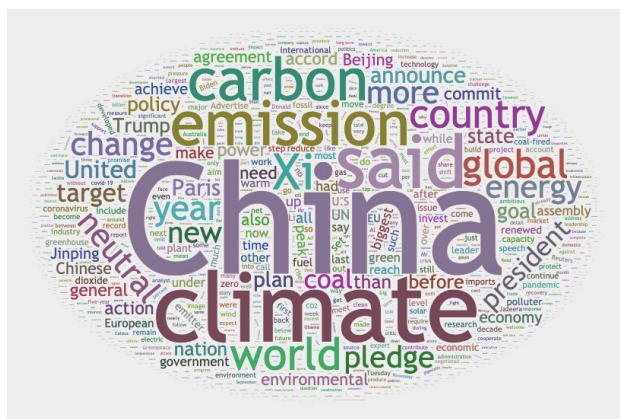


图1.b | 针对“922”承诺的媒体报道前十位高频词（筛选前）

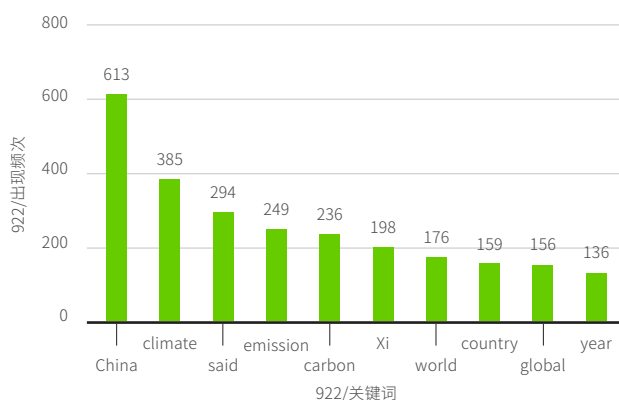
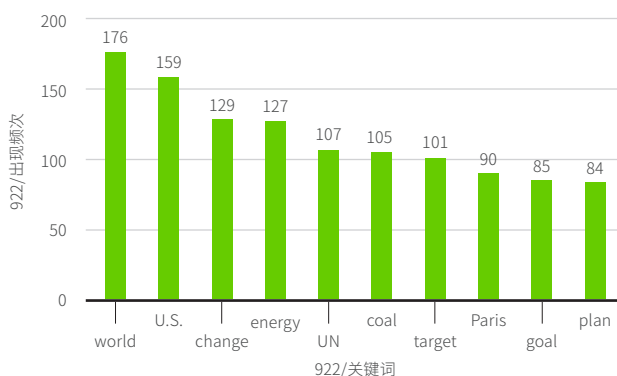
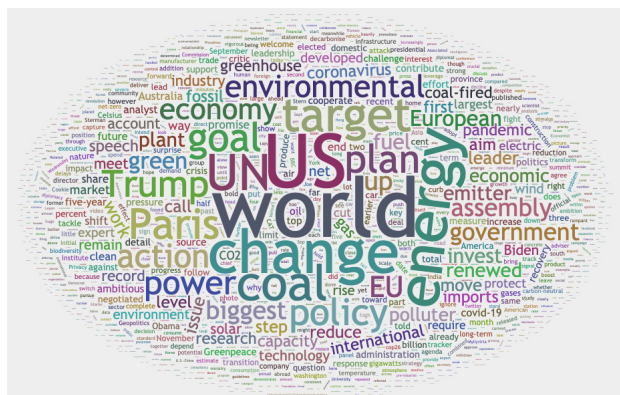


图2.b | 针对“922”承诺的媒体报道前十位高频词（筛选后）



同时,「联合国」、「巴黎」等高频词体现出中国气候行动与全球治理制度的深度绑定和联结,在此框架下,中国作为重要缔约国以及全球碳排放最高的三大经济体之一,其所作出的新承诺对推进《巴黎协定》和联合国高层框架下的气候目标有着重要意义和作用。

「改变」一词排名第三，体现了国际社会对中国在经济、社会、能源等各方面作出必要性变革的急切呼吁，反映了政治意愿对气候政策的影响，并强调了国际社会对气候变化问题的共识。例如：“即将发布的政府下一个五年计划将是一份重要文件，指导必要的经济、工业和环境改革。/The government's next five-year plan, to be released soon, will be a key document, detailing the necessary economic, industrial and environmental changes that will be necessary”，“然而，中国国内外的煤炭发展也面临越来越多的压力，中国需要采取更多的行动。/Increasingly, however, China is under pressure to undertake more dramatic changes in its domestic and overseas coal activities”。

以同样的标准剔除词汇后,前十位高频词依次为“U.S./美国”、“World/世界”、“Coal/煤炭”、“Power/电力或权力”、“Biden/拜登”、“Change/变化”、“Energy/能源”、“Target/目标”、“Commit/承诺”和“Leader/领导人”(如下页图4所示)。

在针对“422”承诺的媒体报道中,「美国」一词成为筛选后高频词的第一位。由于“422”承诺发生在由美国牵头举办的气候领导人峰会上,被反复提及的发言人多来自美国,与此相关的「拜登」和「峰会」

总数的55.1%和48.7%。其中，中立评价以建设性评价为主，约占中立评价总数的一半（参见图5）。整体来看，在疫情后经济复苏、全球气候领导力不足的背景下，国际社会对中国首次明确长期低碳发展目标表示欢迎，并就该承诺提出了较多发展建议和解决方案。

本分析中，聚焦“422”承诺的媒体报道共26篇，其中包含35条相关引文。针对此次承诺，国际社会整体态度以中立为主，占总数的60.5%，其中建设性评价最多，占中立评价总数的一半。与“922”承诺相比，正面评价占比从48.7%下降至21.1%，负面的评价从4.7%上升至18.4%（参见图6）。

图5 | 关于2020年9月22日中国提出“双碳”目标等气候承诺援引评论的态度分析

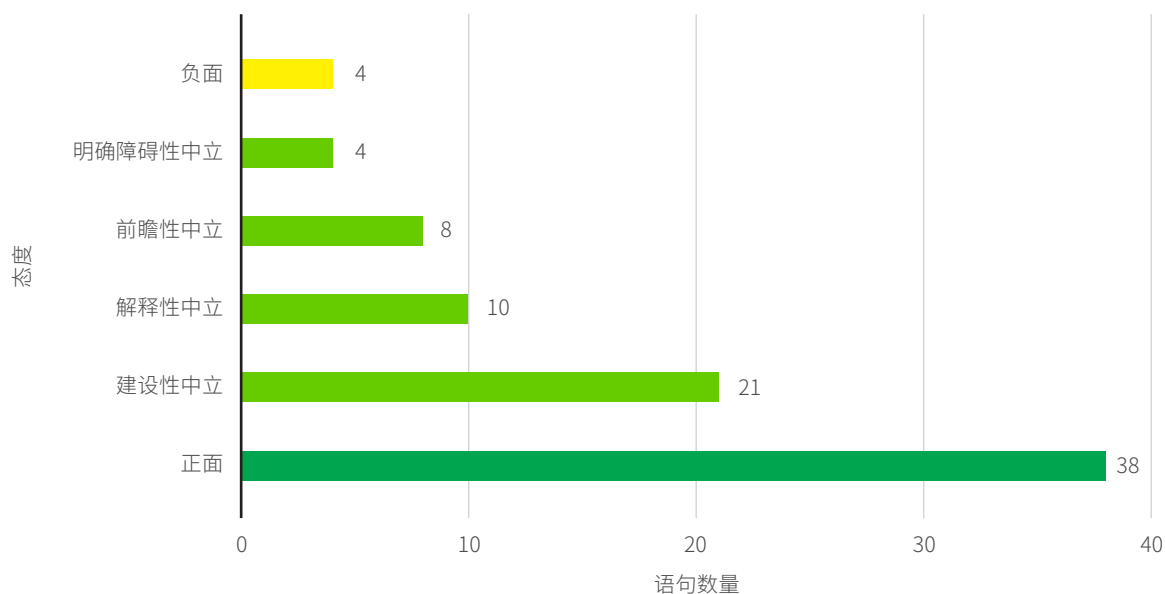
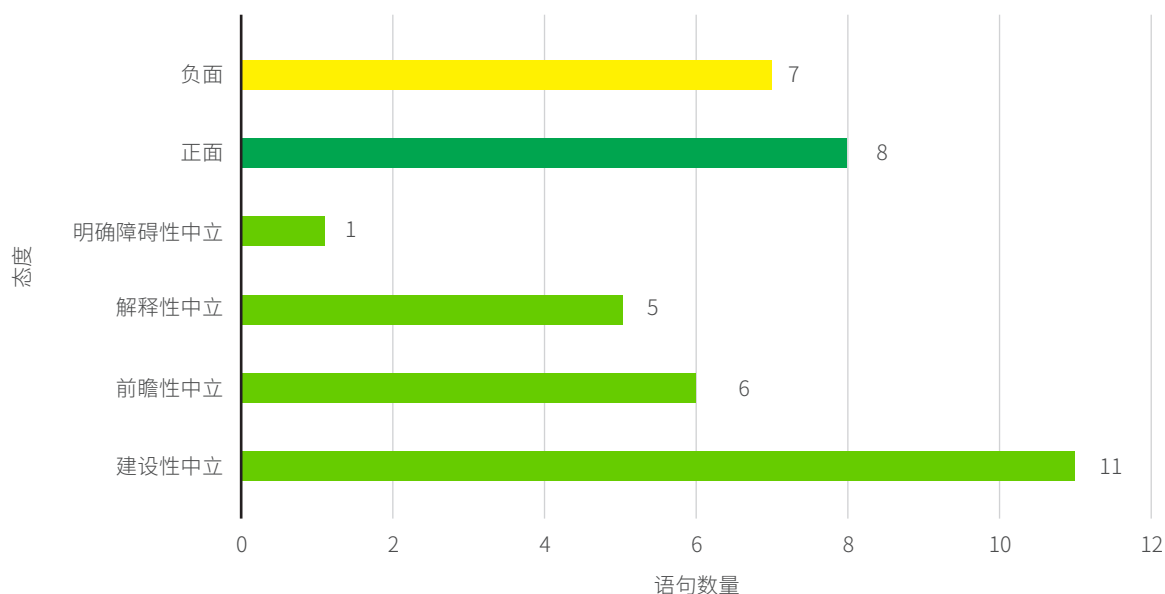


图6 | 关于2021年4月22日中国提出“严控煤电项目”等气候承诺援引评论的态度分析



在针对中国气候承诺的媒体评价中，正面、负面和中立态度的引文举例如下：

正面态度 - 《联合国气候变化框架公约》执行秘书Patricia Espinosa评论道：“（中国的3060目标）是控制碳排放的重要转折和迈向国际合作的重要一步。/A big shift for curbing emissions and a significant step forward in international cooperation.”

负面态度 - 非营利组织Climate Leadership Council的中国项目总监Taiya Smith评价道：“中国实现净零排放的承诺本身并不意味着什么。较少迹象表明中国会认真对待短期内的碳减排问题。/China's promise to get to net zero does not mean very much. There are very few indications China is serious about lowering its emissions in the short term.”

中立态度 - 澳大利亚国立大学研究员Jorrit Gosens所表述的是：“目前最大的问题是，中国的十四五规划能否将2030年的煤电装机量控制在1,100吉瓦之内，或者是更低或更高的水平。目前电网运营商没有强烈的购买可再生能源的动力，中国将需要一种使煤电成本更高的定价机制。/The big question is whether the 14th five-year plan keeps a cap on coal

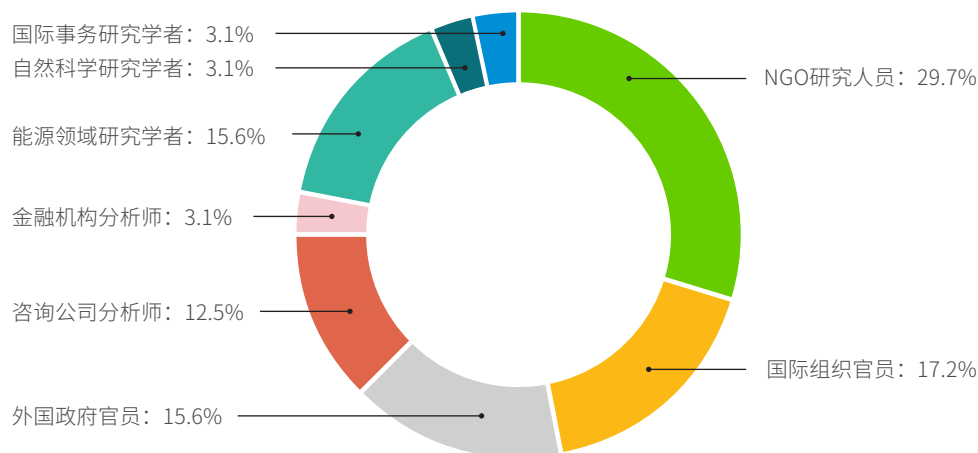
power capacity at 1,100 gigawatts by 2030 or sets something lower or higher. There currently are no strong incentives for grid operators to buy renewables. There is going to need to be a pricing mechanism that will make coal fired power much more expensive.”

基于媒体报道分析结果，造成“922”和“422”承诺评论态度变化的影响因素可能有以下几点。首先，在“422”承诺之后，媒体对于拜登政府上台是否将对美国全球气候领导力产生显著影响的报道明显增加，与作为两大经济体之一的中国形成比较，中国被国际社会寄予了更高的期待和要求。其次，在关于“422”承诺的报道中，媒体对于中国在“922”承诺后未有进一步的路径披露和行动计划报道话术增加，国际社会对中国的气候承诺与实际行动间的距离产生担忧和质疑，因此，对于“422”承诺的评价更趋于保守。

3. 引述人群分析

通过梳理和划分文章中引述人的性质发现，在抓取的媒体报道中，针对“922”承诺的78条援引评价主要来自于六类人群，主要包括NGO研究人员（29.7%）、国际组织官员（17.2%，包括欧盟和联合国官员）、外国政府官员（15.6%）和能源领域研究学者（15.6%）（参见图7）。

图7 | 针对“922”承诺的报道引述人群分类



气候、能源、金融等多个领域的学者和从业者对中国气候承诺做出评价。引述人群的多样化一定程度上说明，中国气候承诺与不同学科和部门都具有广泛关联性，涉及对不同领域的变革和影响，需要经济社会做出深度且广泛的转型和改变，而实现这一承诺也需要各利益相关方和不同部门的协同努力。

从分析结果来看，不同人群的态度差异较大。本分析设定态度指数体现不同人群的态度倾向，指数

越接近1代表评价更趋于正面，越接近-1则代表评价更趋于负面。在对“922”承诺的评价中，NGO研究人员的评价最为正面，态度指数为0.94。没有负面评价的人群。人群态度的具体分布参见图8。

对于“422”承诺的35条援引评价，主要引述人群同样为NGO研究人员（50.0%），其次为外国政府官员（26.3%）和能源领域研究学者（13.2%），与“922”承诺重合度较高（参见图9）。

图8 | 针对“922”承诺的报道引述人群态度分布

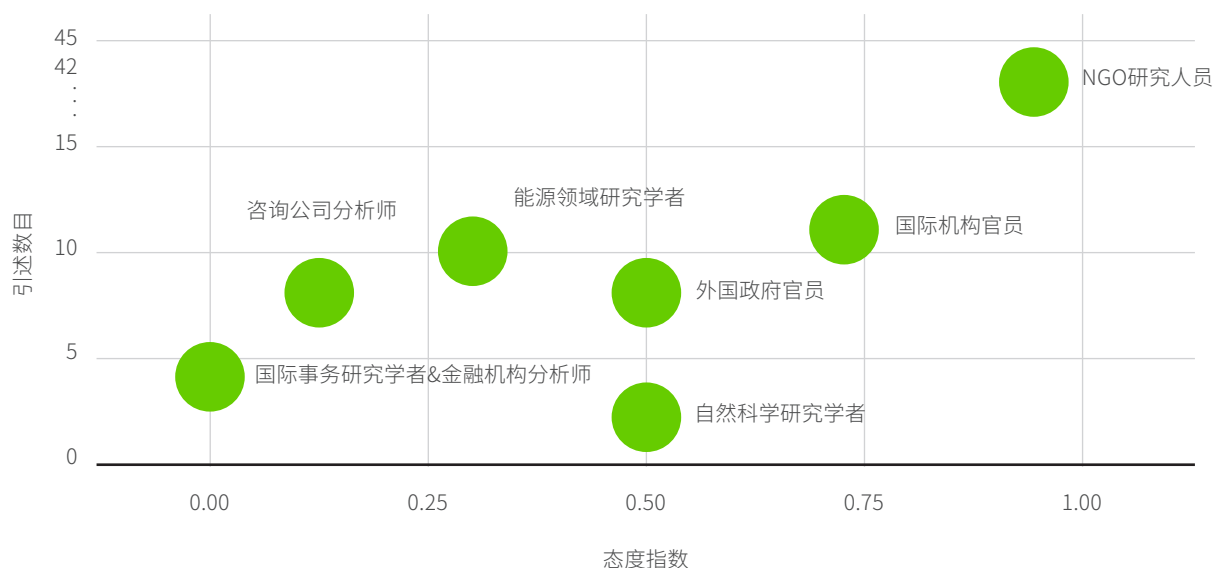


图9 | 针对“422”承诺的报道引述人群分类

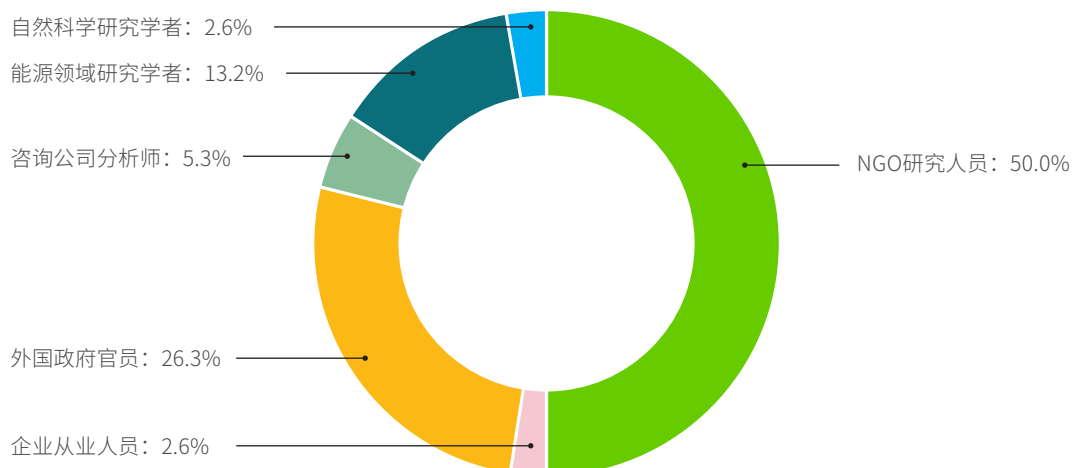
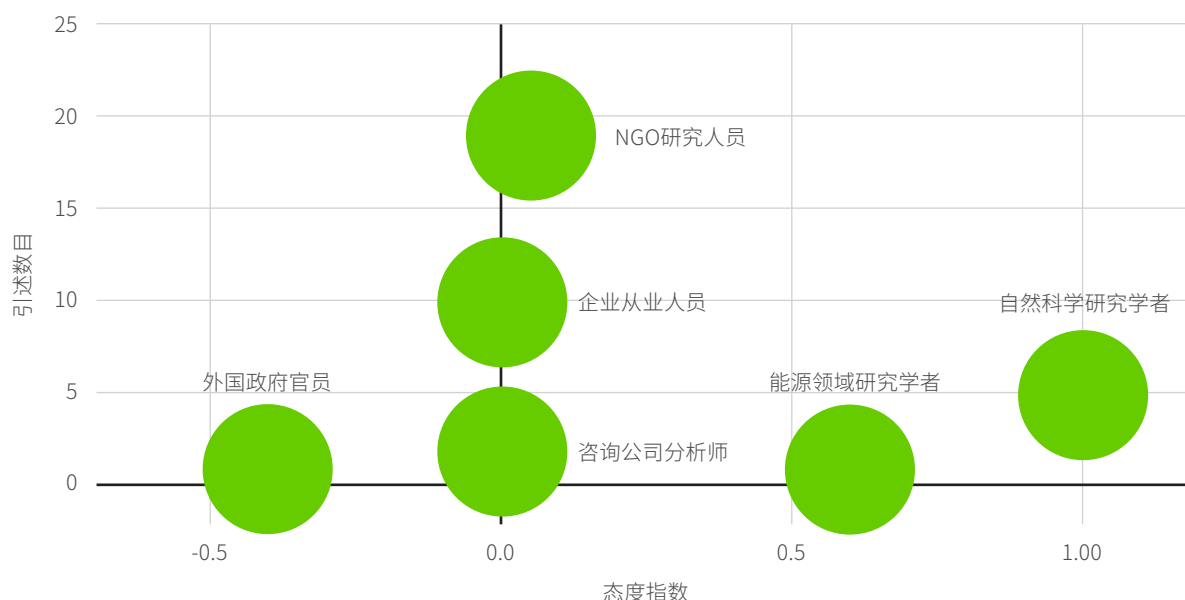


图10 | 针对“422”承诺的报道引述人群态度分布



可以发现，研究学者对承诺的态度最为正面，NGO研究人员、企业从业人员和咨询公司分析师趋于中立。外国政府官员对于本次承诺的态度整体偏负面(-0.4)（参见图10）。

与“922”承诺相比，研究学者的态度较为一致，即两次态度皆为正面，但是针对“422”承诺的态度指数整体更为正面。此外，外国政府官员呈现出与此前相反的负面态度，而NGO研究人员和咨询公司分析师的态度明显由正面转向中立，以建设性中立为主。无国际事务研究学者或金融机构分析师参与“422”承诺相关议题的讨论。

四、文本解读

为了更全面地理解样本媒体中高频词的含义，本分析选取了代表性的文本，对高频词所在的具体引文进行进一步的文本分析。

9月22日承诺：解读Action

解读1:

中国对应对气候变化表明了坚定决心，也对其他

国家提升气候承诺和作出气候行动提出了更高的要求，对全球气候治理起到了引领作用。国际社会对中国和世界各国后续的具体行动和计划报以期待。

“双碳”目标承诺是重新设定全球气候行动雄心的决定性时刻。

A defining moment that resets the ambition of global climate action.

—— 帝国理工学院气候专家Joeri Rogelj

我们需要每个国家采取果断行动来控制升温、应对气候变化、并保持我们的星球宜居。

We need decisive action from every country to keep temperatures under control, tackle climate change and keep our planet habitable.

—— 欧盟委员会副主席Frans Timmermans

解读2:

中国的“碳中和”承诺提升了气候行动在国际关系方面的优先级，并有可能成为各国之间共同合作的基础。由此可见，从中国提出“双碳”目标开始，国际舆论对于开展应对气候变化的国际合作呼声日益高涨，并敦促各方进一步落实气候行动，共同提升对全球碳减排的贡献。

行动胜于雄辩，接下来有两个关键问题：中国将如何确保其行动符合承诺？其次，美国接下来会做出承诺吗？

Actions speak louder than words, there are two key questions next: how will China ensure that its actions match its commitments? And second, will Washington join in?

—— 绿色和平全球总干事Jennifer Morgan

在美中关系不恢复的情况下推动全球气候治理进程是不可能的。拜登政府需要平衡同中国的竞争与合作关系，否则气候合作将无法重启。

Making global climate progress without reviving the U.S.-China relationship would be impossible. Biden's team would need to balance the forces of competition and cooperation with China, or else renewed climate cooperation won't get off the ground.

—— 前美国气候特使Todd Stern

如果在欧盟和中国做出承诺之后，美国也可以转变政策，那么它将很有希望能够奏效。

If the U.S. policy shift comes through, on top of the EU and China commitments, there's real hope it can work.

—— 德国气候政策研究员Niklas Höhne

9月22日承诺：解读U.S./Trump

解读1:

中国与美国作为碳排放量最大的国家，其政策和实际行动对全球应对气候变化起着决定性的作用。对于中美关系走向的预测、和中美关系对全球气候治理的影响也受到国际社会的广泛关注。

如果中美欧三大经济体可以共同协作，则将扭转世界应对气候变化事业不力的困局，并为其他国家的低碳转型道路提供蓝本。在对承诺的讨论中，国际社会更关注中国和美国过去在气候变化议题上的作为。

解读2:

国际社会各界皆对未来中美之间共创解决路径的可能性抱以期待，对于脱离实际行动的指责和孤立主义行为持负面态度。

习近平与特朗普的发言形成了鲜明对比，特朗普的发言将世界的问题归咎于中国，而习近平则在演讲中呼吁全球做出回应，并强调了中国的贡献。

The contrast between Xi's speech and Trump's speech is stark, while Trump's speech blames China for the world's problems, Xi's speech calls for global response and highlights China's contributions.

——乔治城大学教授Joanna Lewis

当谈到世界面临的严峻而紧迫的气候和环境威胁时，中美的外交重点应该聚焦在解决方案上，而不是相互指责。

When it comes to the critical and urgent climate and environmental threats that the world is facing, this diplomatic energy of the U.S. and China should be focused on solutions, not recriminations.

——联合国基金会副总裁、奥巴马政府前气候专家Pete Ogden

煤炭是中国产生碳排放量最多的燃料，也是迄今为止中国最大的能源需求来源。

Coal is the highest-emitting fuel and by far the largest source of primary demand in China.

——能源咨询顾问公司伍德麦肯兹
Prakash Sharma

中国的经济复苏在很大程度上仍然是碳密集型的。而且对该国污染最高的能源项目的投资似乎不会很快减少。最令人担忧的是，当世界其他地区的煤炭产能都在下降时，中国仍然致力于支持煤炭行业，当前拥有世界一半的煤炭产能。

China's economic recovery are still largely carbon intensive. And investment in the country's dirtiest energy projects doesn't appear to be fading anytime soon. Most worryingly, China remains committed to supporting the coal industry while the rest of the world experiences a decline, adding that the country is now home to half of the world's coal capacity.

——国际智库“气候行动追踪组织”
(Climate Action Tracker, CAT)

9月22日承诺：解读Coal & Energy

解读1：

多数引述人群提到了“煤炭”，且多与中国“持续的煤电扩张”相关。国际社会对于煤炭对中国气候行动的重要性已达成共识，并且认为中国尽快退煤是实现碳中和目标的主要也是必要条件。

煤炭产能减半将导致煤矿工作岗位流失，对依赖其创造收入和就业机会的省份造成影响。

Halving coal capacity will result in loss of coal mining jobs, affecting provinces that depend on its revenues and employment generation.

—— 能源咨询顾问公司伍德麦肯兹
Prakash Sharma

解读2:

对于如何加速煤炭产业的合理退出、推动经济增长进一步向绿色低碳方向发展，中国尚未有切实可见的进展。实际上，针对中国能源电力行业下一步的发展规划、产能替代等方案也存在较大讨论空间。

（中国的）承诺的意义恰恰在于它将改变过去几年一直令人担忧的能源、排放和投资的趋势。这个重大的政策目标能够、并且应该推动（中国）对政策和投资优先级的重新评估。

The significance of the [Xi] announcement is precisely in the potential for shifting the energy, emissions and investment trends that have been shifting in a concerning direction in the past few years, adding that a "major new policy target" introduced by Xi "can and should prompt reassessment of policies and investment priorities."

—— 能源与清洁空气研究中心 (CREA)
首席分析师Lauri Myllyvirta

承诺不等同于行动。我们需要看到具体的行动，例如取消计划中的新建燃煤电厂、削减对煤电的补贴以及（最终）完全退出煤炭，因为煤炭是能源中最大的二氧化碳排放源。

Pledges are not the same as actions. What's needed is signs of action, such as eliminating plans to build new coal-fired power plants, cutting subsidies for coal power and getting off coal entirely. Coal is the biggest carbon dioxide emitter of power sources."

—— 麻省理工斯隆管理学院教授John Sterman

4月22日承诺：解读Cooperate/Peak/Action

解读1:

“422”承诺后，「合作/Cooperate」、「行动/Action」和「达峰/Peak」成为了新一轮讨论的关键词。对于国际社会来说，中国再次细化其气候承诺，并提出建设互利共赢的多边合作体系，无疑为进一步的国际合作打开了窗口。

“（北京的）承诺是一个良好的开端。这是迈向合作的坚实一步。但还需要有更多的细节和实质性措施。国际社会正在期待中国在煤炭方面采取进一步行动。

The commitment [by Beijing] is a good start. It is a firm step towards cooperation. But it needs to have further details and substantive measures. The international community is expecting further actions from China on coal.

—— 绿色和平东亚资深政策顾问李硕

作为大国，中国愿意与发达国家和发展中国家合作，只要（该合作）以环境利好为前提，中国愿意承担大国责任。

As a major country, China is willing to cooperate with other countries – developed and developing ones – to shoulder its responsibilities as long as [the cooperation] is good for the climate.”

—— 北京大学能源研究所研究员杨富强

在气候变化问题上，我们与中国不是贸易合作关系。我们认为采取行动应对气候变化是世界上每一个大国的基本责任。

We are not in the business of trading cooperation with China on climate change, we think action on climate change is a fundamental responsibility in every significant country in the world.

—— 美国白宫国家安全顾问Jake Sullivan

解读2:

各方都在反复强调气候治理是每个国家共同的责任，而下一步的行动则是检验其能否履行承诺的关键。在此次承诺中，中国将气候目标进一步具体为严控煤电项目。部分研究学者提出了对中国电力行业碳达峰的期待。

电力行业具备提前碳达峰的条件，该行业的提前达峰将对全社会的碳达峰起到重要作用。

The power sector has the condition to reach peak emissions earlier and it will play a fundamental role for the whole society to reach peak emissions.

—— 全球能源互联网发展合作组织研究员
杨方

中国的煤炭消费和电力部门碳排放可以在2025年达峰。届时中国燃煤发电装机容量将由去年的 1,095吉瓦增至1,150吉瓦的峰值。

China's coal consumption and power sector carbon emissions could peak by 2025. China's peak installed coal-fired power capacity to hit 1,150 gigawatts by 2025, up from 1,095GW last year.

—— 北京大学气候变化与能源转型项目副主任康俊杰

该承诺无疑是向前迈进了一步。这是中国首次制定减少煤炭使用的时间表，释放出煤炭将从长期来看从能源系统中退出的明确信号。但这需要更多的国内行动。为使政策与1.5°C目标一致，中国需要尽快停止在国内投资新的煤炭项目。

The new announcement is certainly a step forward. It is the first time China has set a timeframe on reducing its coal use, and sends a clear signal that coal is on its way out in its energy system in the long run. But greater domestic action is needed. To bring its policies in line with the 1.5°C goal, China needs to stop investment in new coal domestically as soon as possible.

—— 环境智库E3G高级政策顾问
Byford Tsang

五、政策建议

基于上述分析，为更好地实现“双碳”目标，积极履行中国的气候承诺，绿色和平建议：

1. 尽快提出“双碳”目标的实施路径和行动计划，各行业、省份共同发力

为尽快将中国“双碳”目标转化成行动，助力全球绿色低碳转型，政策制定者需就如何在未来落实气候行动，提出具体到各省份、行业的分解目标和行动方案。明确落实目标的时间表和路线图，使中国实现碳中和的路径更具有可衡量性和可执行性，确保短期“十四五”目标与长期碳中和愿景的一致性。

2. 能源电力行业应加快低碳转型进程，控制煤电装机规模

碳中和是一场关于经济社会和能源转型的国际竞赛，电力行业是能源系统深度脱碳的主战场。截至2020年7月，中国计划和宣布兴建的燃煤电厂占全球拟建燃煤电厂的48.4%⁴，而中国2020年新增运行的煤电机组占世界新增总量的79.5%⁵。作为世界上最大的能源市场，中国在能源领域的投资、煤电项目的退出、可再生能源行业的发展对于世界各国具有方向性的影响。中国政府应充分利用“十四五”能源规划及煤电风险预警机制等政策工具，严控煤电装机规模、加速电力体系的脱碳进程和尽早碳达峰。

3. 积极推动多边气候对话，充分发挥大国气候治理的引领作用

2020年世界各国来到新冠肺炎疫情后经济与社会复苏的岔路口，共同应对气候变化不仅成为国际共识，也为中国积极参与国际合作，引领全球气候治理提供机遇。中国气候目标的提出成为国际社会聚焦的重点，下一步，中国应积极推动应对气候变化的对话和合作，加强低碳、零碳技术创新，发展绿色金融投资组合，推动国际技术合作的同时，积极帮助发展中国家应对气候变化，引领全球气候治理，更好地展现负责任的大国形象。

4. United Nations ESCAP. (2021 February). Coal Phase Out and Energy Transition Pathways for Asia and the Pacific. <https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/Coal-Phase-Out-and-Energy-Transition-Pathways-25-Feb-2021.pdf>

5. Global Energy Monitor. Summary Data - Newly Operating Coal Plants by Year, 2000-2021 (MW). July 2021. <https://globalenergymonitor.org/projects/global-coal-plant-tracker/summary-data/>

附录

选取样本内媒体报道列表（按发布时间、文章标题首字母依序排列）

1. China calls for global 'green revolution' as Trump goes solo on climate, Reuters, 2020-09-22
2. China pledges to become carbon neutral before 2060, The Guardian, 2020-09-22
3. China, in Pointed Message to U.S., Tightens Its Climate Targets, The New York Times, 2020-09-22
4. China: Trump 'spreading political virus' at United Nations, Al Jazeera English, 2020-09-22
5. Climate change: China aims for 'carbon neutrality by 2060', BBC, 2020-09-22
6. China condemns US 'obstruction' as it aims to go carbon neutral, Al Jazeera English, 2020-09-23
7. China pledges to be 'carbon-neutral' by 2060, Financial Times, 2020-09-23
8. China will become carbon neutral by 2060, Xi Jinping says, CNN, 2020-09-23
9. China, top global emitter, aims to go carbon-neutral by 2060, The Washington Post, 2020-09-23
10. China's carbon pledge revives hopes of a climate game change, Financial Times, 2020-09-23
11. China's Pledge to Be Carbon Neutral by 2060: What It Means, The New York Times, 2020-09-23
12. Climate change: Xi Jinping makes bold pledge for China to be carbon neutral by 2060 South, China Morning Post, 2020-09-23
13. EU backs China carbon neutral pledge but 'more climate work to be done', South China Morning Post, 2020-09-23
14. China pledge and Biden win could move climate goals into view, scientists say, Reuters, 2020-09-24
15. China's carbon neutral pledge could curb global warming by 0.3°C: researchers, Reuters, 2020-09-24
16. China's surprise climate pledge leaves Australia 'naked in the wind', analysts say, The Guardian, 2020-09-24
17. China's carbon neutral pledge: will Beijing's 14th five-year plan offer a blueprint for zero emissions?, South China Morning Post, 2020-09-24
18. China's emissions target is a leap forward, Financial Times, 2020-09-24
19. COLUMN-China's carbon neutral targets requires enormous shift in priorities: Russell, Reuters, 2020-09-24
20. How successful are international climate efforts?, Deutsche Welle, 2020-09-24
21. U.S., Chinese diplomats signal tricky road ahead for climate diplomacy, Reuters, 2020-09-24
22. China aims to cut its net carbon-dioxide emissions to zero by 2060, The Economist, 2020-09-26

-
23. China's carbon pledge will require complete inversion of existing system, The Guardian, 2020-09-27
 24. China announced new climate goals. But it can't quit coal just yet., The Washington Post, 2020-09-29
 25. Has the world started to take climate change fight seriously?, BBC, 2020-09-30
 26. China needs an economic revolution to deliver Xi's ambitious climate agenda, CNN, 2020-10-07
 27. China's 2060 carbon neutral goal bill could hit over \$5 trillion, Reuters, 2020-10-08
 28. China's carbon neutral goal could cost over US\$5 trillion, South China Morning Post, 2020-10-08
 29. When the U.S. and China Fight, It Is the Environment That Suffers, The New York Times, 2020-10-14
 30. China delivers diatribe against U.S. climate policies, The Washington Post, 2020-10-20
 31. Carbon Pledge Lifts Wind and Solar Stocks in China The Wall Street Journal 2020-10-22
 32. Climate change: US and China must work together to cut carbon emissions, experts say, South China Morning Post, 2020-10-24
 33. China sees the value of green diplomacy but can the world view it as an environmental leader?, South China Morning Post, 2020-10-25
 34. Xi's carbon neutrality vow will reshape China's five-year plan, Al Jazeera English, 2020-10-26
 35. Climate pledges from Asia send 'extremely important' signal, says U.N. climate chief, Reuters, 2020-10-30
 36. Biden wanted to rally the world around his new climate target. Not all nations joined, Los Angeles Times, 2021-04-22
 37. Biden, Calling for Action, Commits U.S. to Halving Its Climate Emissions, The New York Times, 2021-04-22
 38. China, India Complicate Biden's Climate Ambitions, The Wall Street Journal, 2021-04-22
 39. Despite Tensions, U.S. and China Agree to Work Together on Climate Change, The New York Times, 2021-04-22
 40. President Xi says China will start cutting coal consumption from 2027, Reuters, 2021-04-22
 41. The U.S. Has a New Climate Goal. How Does It Stack Up Globally?, The New York Times, 2021-04-22
 42. The U.S. is the biggest carbon emitter in history. Where do other nations stand?, Los Angeles Times, 2021-04-22
 43. What can China bring to the climate change summit table?, South China Morning Post, 2021-04-22
 44. Biden calls for climate action as Xi renews carbon neutral pledge, Al Jazeera English, 2021-04-23
 45. Biden's Climate Summit Sets Up a Bigger Test of American Power, The New York Times, 2021-04-23
-

-
46. Biden's pledge to slash US emissions turns spotlight on China, The Guardian, 2021-04-23
 47. The latest area of competition between the US and China: Saving the world, CNN, 2021-04-23
 48. Scepticism of China's climate change promises is misplaced, South China Morning Post, 2021-04-24
 49. US and China have to collaborate for sake of climate change vision, South China Morning Post, 2021-04-24
 50. How to Add Gas to U.S.-China Climate Cooperation, The Wall Street Journal, 2021-04-25
 51. Without China, there is no solving the climate crisis and Western critics must remember that, South China Morning Post, 2021-04-25
 52. Germany, China To Increase Cooperation On Climate Change, The Associated Press, 2021-04-26
 53. U.S. national security adviser says China climate cooperation not a 'favor', Reuters, 2021-05-01
 54. China 'well placed' to beat its carbon emission targets, experts say, South China Morning Post, 2021-05-04
 55. China emissions greater than all developed nations combined, Al Jazeera English, 2021-05-06
 56. China on track to reach peak coal use, coal-fired capacity and emissions by 2025: energy expert, South China Morning Post, 2021-05-07
 57. China's annual emissions surpass those of all developed nations combined, report finds, CNN, 2021-05-07
 58. In brokering US-China climate cooperation, Xie Zhenhua and John Kerry deserve much credit, South China Morning Post, 2021-05-10
 59. UK's COP26 president Sharma: We need more urgency from China on climate promises, Reuters, 2021-05-18
 60. Analysis: To tackle climate change, China must overhaul its vast power grid, Reuters, 2021-05-19
 61. China and US look to rekindle Paris bond to reach net zero, Financial Times, 2021-05-24
-

免责声明:

- 本分析旨在根据可获得的高质量信息，探究中国在作出气候承诺后的国际社会反响。
- 由于信息获取渠道的局限性，本分析结果仅基于有限时间内绿色和平可获得的信息。如对分析结果存疑，欢迎与我们沟通联系。
- 本分析结果反映了中国气候承诺在全球主流英语综合类媒体上的相关反馈，无法排除部分相关方的实际评论情况与分析数据之间存在偏差的可能性。

若分析截止日期（2021年9月）后报道发生更改或增减，将不被考虑在此分析内。

关于绿色和平“国内低碳发展政策研究项目”

国内低碳发展政策研究项目由绿色和平与中华环保联合会合作开展，聚焦国内能源电力行业的低碳发展，旨在通过政策和专题研究、专家研讨等形式，推动国内低碳政策规划的制定和落实，加强利益相关方对低碳发展、碳达峰和碳中和目标的认知和讨论，搭建各利益相关方的沟通平台。在双碳目标的背景下，项目持续关注国内低碳发展的方向和速度，解决低碳发展中面临的技术、经济和政策机制问题，加速产业和能源结构的优化调整，推动煤电装机和煤炭消费尽早达峰。