

煤化工行业违规建设现状调查

目录

一、报告摘要.....	1
二、煤化工行业涉嫌违规建设项目	2
三、政策建议.....	4
1. 加强现行环评监管	4
2. 规范项目批复信息公开以加强社会监督.....	6
四、调查方法.....	7
附录一、漠视审批程序案例：伊犁新天及山西潞安	8
附录二、近年煤化工项目环境破坏案例梳理	10
附录三、煤化工项目审批权限沿革	12

一、报告摘要

今年 7 月，国家环保部以“所在区域地表水，大气已无环境容量”以及“选址存在较大环境风险”¹的原因连续否决了伊犁新天及山西潞安两个煤化工项目的环评。

对于煤化工行业来说，这两个否决引发了担忧：从 2013 年以来，中国能源需求增长放缓、煤炭传统市场低迷，各产煤大省都将发展现代煤化工提的很高，大批新项目得以立项、进入核准管道。而无论是煤制气、间接或直接煤制油、煤制烯烃类项目，均存在水耗巨大、高能耗、碳排放大、废水难处理等问题，在水资源短缺、生态容量匮乏的西北干旱省份这些挑战更为严峻。国家能源局《关于规范煤制燃料示范工作的指导意见》（第二次征求意见稿）中提出“量水而行”、“更高的准入标准”、“最严格环保标准”。环评的收紧似乎验证了这一趋势。

然而，虽然没有拿到环评批复，伊犁新天和山西潞安两个项目均已几乎完成施工。“未批先建”实存在已久，根据行业人士的说法，中国目前在建甚至投产的现代煤化工项目中，未按法规获环评批复即上马——开工建设的绝非仅此两家。

在公开信息有限的情况下，绿色和平对全国在建现代煤化工项目的环评批复与建设状况进行了梳理比对，发现部分煤化工项目涉嫌违规建设，或未按照国家规定进行环评审批的问题。因此，绿色和平希望能够由此引起环保部门，能源主管部门及各地方政府重视，采取措施加强监管、依法处罚，以确保高环境风险的煤化工行业“最严格环保标准”的有效落实。

¹ 出自环保部潞安项目否决意见（二）http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/spwj1/201506/t20150630_304531.htm

绿色和平按照可以找到的公开信息，搜集整理了截至 2015 年 8 月的在建现代煤化工项目的相关资料，甄别出 8 家未获环保部批复，但高度疑似已开工甚至已投产的煤化工项目。其数量约占目前在建 53 个大型新型煤化工项目的 15%，并得到以下的事实：

- 按照其涉嫌违规的情况，6 件涉嫌未批先建，2 件当地政府涉嫌越权审批。
- 位置分别在新疆 3 家，内蒙古 3 家，陕西 1 家，山西 1 家。
- 依其规模，应由环保部及国务院投资主管部门批复。
- 建设时间长，最短建设近 1 年，最长建设至少 5 年，甚至有项目已建成 80%。

二、煤化工行业涉嫌违规建设项目

参考“化化网煤化工”公开统计数据²，目前（2015 年 8 月）全国约有 53 个现代煤化工项目在建，另有 32 个煤化工项目已经投产。其中，不同工艺类型项目数量如下：

工艺类型	在建项目数量	投产项目数量
煤制气	5	3
煤制烯烃	25	13
煤制油	10	5
煤制乙二醇	11	10
煤制芳烃	2	1
总计	53	32

通过对比 53 个在建项目的项目批复情况与实际进展情况，我们筛选出有可靠信息显示项目高度疑似已经开工或投产，按照国家对此类规模煤化工要求，应该由环保部进行项目审批³，而未查找到审批通过文件的 8 个项目。位置分布如下

新疆 3 家企业：

- 新疆伊泰伊犁 100 万吨煤制油
- 新疆伊泰华电甘泉堡 200 万吨煤制油
- 伊犁新天年产 20 亿立方米煤制天然气项目

内蒙古 3 家企业：

- 久泰内蒙古 60 万吨甲醇制烯烃
- 壳牌荣信化工 60 万吨煤制烯烃
- 康乃尔内蒙古 60 万吨煤制乙二醇

陕西 1 家企业：

- 蒲城清洁能源 70 万吨煤制烯烃

² <http://coalchem.anychem.com/project>

³在取得发改委同意开展前期工作的批复之后，项目开始办理包括环境影响评价在内的各项专项报告。在环评这条路线上，得到环保部门的环评批复之前，企业只能开展前期工作，不允许提前开工；在得到批复、施工完成之后，需要首先通过环保竣工验收，才能进入投产，正常、合规的流程如下：环评公示——环保部门批复——项目开工——竣工——环保竣工验收——投产。

山西 1 家企业：

山西潞安高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目

并按照其涉嫌违规的情况，分为以下两大类：

- **涉嫌未批先建：**涉嫌未获得任何环评批复就开工建设的，甚至因未批先建受到过环保部门查处，或被环保部门否决了环评的。本次统计出 6 个案例，包括煤制油，煤制烯烃，煤制乙二醇等行业；分布在内蒙古，新疆和山西。
- **当地政府涉嫌越权审批：**所获得批复涉嫌不符合国家规定，批复部门越权审批，而项目已经开工的，共计 2 个案例，分布在陕西和内蒙古，包括煤制烯烃等化工产业。

表 1：涉嫌未批先建项目详细信息：

项目名称	开工状态	项目审批进展
内蒙古兖矿荣信化工 60 万吨煤制烯烃（以下简称“兖矿”）	2010 年项目开工并签订主设备合同， 至今建设约 5 年。 2014 年 7 月项目投产 ⁴ ； 2015 年甲醇产量突破 30 万吨。 ⁵	2005 年，内蒙古自治区发改委备案； 2008 年变更； 2014 年，未批先建遭自治区环保厅处罚； 2015 年，批小建大遭处罚；
康乃尔内蒙古 60 万吨煤制乙二醇（以下简称“康乃尔”）	2014 年 11 月，乙二醇装置开工建设 ⁶	2014 年 2 月项目环评设计完成， ⁷ 2014 年 9 月，环评二次公示 ⁸
山西潞安高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目（以下简称“潞安”）	2013 年初，项目主设备合同陆续签订；2015 年，项目大部分已经建成，原计划 2015 年年底投产。	2015 年 7 月 16 日环保部不予批准其环评报告。
新疆伊泰伊犁 100 万吨煤制油（以下简称“伊犁”）	2014 年 10 月，大型设备安装成功。 ⁹ 预计 2016 年 8 月投产。	2014 年 7 月 9 日，获国家发改委“路条”（发改办能源[2014]1578 号） 2013 年 11 月，环评二次公示（该网页最近被删除） ¹⁰ 2014 年底，因截至检查时该项目未报批环境影响评价文件即擅自开工建设，被自治区令限期整改。 ¹¹

⁴ <http://coalchem.anychem.com/project/yanzhoucoal-eedsnh-cto>

⁵ http://www.ykjt.cn/xwsx/text/2015-01/02/content_516134.htm

⁶ <http://www.jilinconnell.com/zlnewsdetails.aspx?id=321>

⁷

http://wenku.baidu.com/link?url=vJ9DIzi26f8FPIebkd9x6pOCfUtz9FSK7xKIs6sKmnKbaRJH_KCCCL6u5FIY9ywqw_uJrq1SQQEunURgtMU_WwkRwzxKDOOCwS5BZUQV50M

⁸ http://tlxxw.com/news/Show_News.asp?dadid=787922

⁹ <http://www.ccin.com.cn/ccin/news/2014/10/30/307262.shtml>

¹⁰ <http://www.xjepb.gov.cn/tabid/821/Infoid/407027/ftid/440/Default.aspx>

¹¹ <http://coalchem.anychem.com/2015/04/22-15090.html>

新疆伊泰华电甘泉堡 200 万吨煤制油 (以下简称“甘泉堡”)	2014 年 11 月,费托反应器吊装成功 ¹²	2013 年 2 月获得《新疆自治区发改委企业投资项目登记备案证》 2014 年 7 月 3 日,环评一次公告:公示发布单位:自治区环保厅 ¹³
伊犁新天年产 20 亿立方米煤制天然气项目 (以下简称“新天”)	2012 年上半年,项目主设备开始安装;现已建成约 80%。	2015 年 7 月 16 日环保部不予批准其环评报告。

表 2: 涉嫌获得越权审批的项目详细信息:

项目名称	开工状态	项目审批进展
久泰内蒙古 60 万吨甲醇制烯烃 (以下简称“久泰”)	2013 年 3 月全面开工, ¹⁴ 至今建设约两年 。 2015 年 5 月底完成总工程量 80%。 ¹⁵ 并在公司官方网站上宣布项目预计 2015 年 9 月投产。 ¹⁶	2007 年,被国家环保总局列为《环评公众参与办法》拒受理 43 个项目之一, ¹⁷ 2012 年,获得自治区环保厅批复(内环审[2012]231 号); 2014 年,自治区发改委(内发改产业函[2014]24 号文件)备案
陕西蒲城清洁能源 70 万吨煤制烯烃 (以下简称“蒲城”)	2012 年开工(主设备合同签订) ¹⁸ 2014 年 12 月试车成功。2015 年 2 月产品上市。 ¹⁹	2011 年 11 月 8 日,取得陕西省环保厅的环评批复; 2012 年 3 月,陕西省发改委备案;

仅在重点煤化工地区、规模以上需要国家环保部门批复的项目中,有高度违规建设嫌疑的项目即占三分之一。一些项目的未批先建更是明目张胆。由此,有必要担忧,未获得项目审批在未按照标准完成环评程序情况下开工建设已经成为煤化工行业的潜规则。

三、政策建议

1. 加强现行环评监管

去年以来,针对煤化工行业的环保政策渐趋收紧。

2015 年 6 月,针对煤化工行业“零排放”及污水“蒸发塘”等环保措施讨论焦点问题,环保部提出:“对零排放、近零排放不予认可,有纳污水体且有环境容量的地方,允许达标

¹² <http://www.jmjtcci.com/content/?1243.html>

¹³ <http://www.xjepb.gov.cn/tabid/821/InfoID/416269/frtid/261/Default.aspx>

¹⁴ http://huagong.jcoal.com/news/html/1404/20140409_216703.html

¹⁵ <http://www.ok-61.com/Article/ArticleInfo.aspx?ArticleID=89762>

¹⁶ <http://www.jilinconnell.com/zlnewsdetails.aspx?id=321>

¹⁷ <http://info.ep.hc360.com/2007/04/26103449381.shtml>

¹⁸ <http://coalchem.anychem.com/company/pcqjnyhg>

¹⁹ <http://www.ccin.com.cn/ccin/news/2015/02/13/313384.shtml>

排放。”²⁰对于“蒸发塘”，5月27日，环保部发布了《关于加强工业园区环境保护工作的指导意见》征求意见稿，进一步明确蒸发塘管理。文件称：“各类园区不得以晾晒池、蒸发塘等替代规范的污水处理设施，对于现有不符合相关环保要求的晾晒池、蒸发塘等应立即清理整顿”。

2015年7月，国家能源局进一步发布《关于规范煤制燃料示范工作的指导意见》第二次公开征求意见，文中将煤制燃料行业的环保要求提到了前所未有的高度，对项目选址，生产用水，煤耗等做出严格要求。2014年《国家能源局关于规划煤制油，煤制天然气产业科学有序发展的通知》中重申煤制油气项目需报国务院投资主管部门批准。

从伊犁新天和山西潞安两个项目被否定的意见中，可以看到环保部对于贯彻上述政策和指导思想决心。而哪怕是部分已经运行的项目，例如大唐克什克腾煤制气项目，也因受环保制约，从2014年8月开始只能维持50%的负荷运行。²¹

在中央下决心加强生态环境建设、严格煤化工项目审批的同时，地方企业一些规模重大项目，未获得批复或者未按照要求获得国家层面的环保批文，和国家的指导思想背道而行，属于典型的违法违规建设行为。

违规建设问题为何如此普遍？一方面，企业追求利益最大化，期望缩短项目周期，拿到批复之前便开始赶工是一大原因。同时，长期以来，环评批复需要由企业自行提出申请，而在煤化工浪潮下，散布在全国各地的进场企业良莠不齐，社会责任感和环保意识不到位的，往往抱着“先上车再补票”的侥幸心理开始作业。而环保部门执法力度有限，许多未批先建的案例难以被一一制止。此处监管环节的缺失，导致了大量此类历史遗留问题。

另外，本文的8个项目中，均为规模以上项目，按照要求应由环保部及国务院投资主管部门批复。其中部分项目在前期曾获得地方发改委和环保局的批复，但在煤化工行业环保政策日益收紧的情况下，地方级别的批复并不能满足项目开工的条件。这些大型煤化工项目，往往是当地经济的支柱性产业，受到地方政府的大力支持，一定程度上，地方政府的鼓励，以及企业希望早日看到投资回报的经济驱动，促使了大量未批先建的项目出现。

例如，久泰内蒙古60万吨甲醇制烯烃项目，2012年获得自治区环保厅批复，2014年获得自治区发改委(内发改产业函[2014]24号文件)备案，而早在2009年，环保部直接审批环评的建设项目目录就已经规定煤制烯烃项目由环保部直接审批文件；随后，2013至2015年，连续出台政策重申将年产超过50万吨的煤经甲醇制烯烃项目的审批权限回收国务院投资主管部门。在此情况下，只取得地方政府批复即大规模上马，显然是一种铤而走险的做法。

本文所列举的一些未批先建及有审批漏洞的项目，如新天、潞安，已经完成大部分建设，无论此时责令项目停止或者拆除，都会对国家或者地方财产造成损害。然而，不予惩罚而

²⁰

http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA4NzM2NjcwOA==&mid=206834173&idx=2&sn=9d03576e4a9f84488cdc75f72944ad3a&scene=1&key=0acd51d81cb052bc222dab45ec47e1e16a74c202b17991353a23a9a7fc09c39f8f28290d40fb56d8ee0d22b54d8687a9&scene=1&uin=MjE1NzY3MDAwMg%3D%3D&devicetype=Windows+8&version=61020020&pass_ticket=K58RwGW3Xbh9IUwZSkfb8%2F8AY6g3VGKHZRyyxs9ixPiXOKnx7ClokGu8R3C1i%2Bfz

²¹

http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MjM5OTI1NDg0OQ==&mid=213184379&idx=1&sn=175d5e952735faf426f058ebd0dcde61&3rd=MzA3MDU4NTYzMw==&scene=6#rd

纵容此行为，又会导致更多项目效尤，导致未来更大的经济、生态环境、公众健康损失。

事实上，对于此类未批先建的项目，国家已经有明确的处罚条例：根据《中华人民共和国环境保护法》（2014 修订）第 61 条、《中华人民共和国环境影响评价法》（2003）第 31 条及《建设项目环境保护管理条例》（1998）第 24 条和第 25 条，环保部门将根据具体违法情形，（对于未批先建的项目）处以责令停止建设，罚款，限期恢复原状，对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员行政处分等处罚。

因此，通过本调查披露的 8 个煤化工项目涉嫌违规建设，或未按照国家规定进行环评审批的问题，希望能够由此引起环保部门，以及能源管理部门及各地方政府重视，采取措施修补环评审批政策漏洞、加强违规状况监管、对经查实确有违规行为的项目依法进行处罚，以严格保证这类高环境风险的项目在环保政策法规的有效约束下有序的进行。

2. 规范项目批复信息公开以加强社会监督

尽管有多项法规提出，环评审批受理情况应属于政府和企业主动公开的信息，但在**项目资料整理过程中，格外困难的一点是项目批复信息难以核实**。绿色和平在环保部门网站上对于环境影响评价文件受理情况、拟作出的审批意见、作出的审批决定，这些”属于政府主动公开的信息内容，难找到详实信息，而是需要对比新闻等进行交叉核对。由于此项信息不属于强制公开内容，为社会协助环保部门监督企业违法情况，加大了不必要的难度，也是目前环评审批漏洞未能透明的最主要原因。

有多项法规提出，环评审批受理情况应属于政府和企业主动公开的信息。例如，在 2008 年 5 月 1 日生效的《环境信息公开办法（试行）》中，就已经将“建设项目环境影响评价文件受理情况，受理的环境影响评价文件的审批结果”纳入“环保部门应当在职责权限范围内向社会主动公开”的范围。此外，在 2014 年 1 月 1 日生效的《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》中同样规定：“建设项目环境影响评价审批，包括：环境影响评价文件受理情况、拟作出的审批意见、作出的审批决定。”属于政府主动公开的信息内容。

对于企业，《企业事业单位环境信息公开办法》（2015）中第九条规定，建设项目环境影响评价及其他环境保护行政许可情况，属于重点污染企业应该主动公开内容。

但本次调查中，部分项目批复还是很难在环保部门网站上找到详实信息，而是需要对比新闻等进行交叉核对。此外，由于此项信息不属于强制公开内容，因此，本文难以就找不到批复文件的项目是否属于未批先建做出定论。**此项规定的缺乏，为社会协助环保部门监督企业违法情况，加大了不必要的难度。如果希望杜绝煤化工行业对环评程序的漠视之风，还需要严格此程序，进一步规范审批信息公示的流程。**

四、调查方法

本文中具有违规建设嫌疑案例的筛选及辨别方法如下：

- 本文中项目数据主要来源于“化化网煤化工”的项目统计，是目前公开可获得的煤化工行业项目统计中较为全面及最新的数据库。
- 对在建的 53 个项目进行第一轮信息搜集之后，我们发现部分项目信息缺失严重、相关法规政策要求复杂，排查难度大。因此，重点筛选了 23 个项目开展进一步调查。筛选原则是：选取规模以上，企业具有一定知名度，位于重点煤化工区域，按照法规应该获得国家一级行政机关（发改委/环保部）批复的项目；选取产品及原材料较为单一，易于对应分析法规政策的项目。
- 本文基于可以公开渠道可以获得的煤化工项目信息，对上述项目进行了一轮初步调查，对比政府网站公开资料，梳理了各个项目批复进展及施工进度。
- 项目进展状态补充：通过各企业官方网站，主流媒体报道信息搜集，对项目进展状态进行补充。对部分项目，我们也采取了现场走访的方式补充项目进度信息。
- 项目批复情况补充：通过各地各级政府网站公开信息，企业官方网站，媒体报道等方式，对项目获得批复状态进行补充。因煤化工项目审批流程较复杂，本文主要集中在项目开工前所要求的环评批复整理。

说明：由于信息的局限性及人力物力有限，本文可能会疏漏部分规模较小，或公开信息较少的未批先建项目，本文统计的违规情况并不代表整个行业的违规项目数量仅限于此，而是旨在点出该现象的普遍性。

附录一、漠视审批程序案例：伊犁新天及山西潞安

漠视审批程序，新天、潞安两大煤制油气项目原已预计投产

2015年7月16日对于煤化工行业来说是个“黑色星期四”，环保部连发两函（环办函〔2015〕1046号，环办函〔2015〕1047号），否决了伊犁新天及山西潞安两大煤制油气项目环评。而此前在2014年2月，环保部还因为当地水资源缺乏等原因，否决了苏新煤制气项目。但环保批复虽然被否决，上述两个项目均已开工建设，大规模投资已经完成。两个不应该建设，不合理设计的项目，在被环保部认为“所在区域地表水，大气已无环境容量”以及“选址存在较大环境风险”的区域，已经巍然成型。

通过调查²²，我们发现两个项目确实存在未批先建问题。

早在2013年，据地方媒体报道，伊犁新天项目已完成投资80亿元²³，并于2014年完成项目80%建设，进入收尾阶段²⁴。



图：未拿到环评批复而完工度已超过80%的伊犁新天年产20亿立方米煤制燃气项目。（图片来源：大众日报²⁵）

²² 潞安去过现场

²³ <http://www.cpcia.org.cn/html/16/20135/126659.html>

²⁴ http://china.huisou.com/news/2014_07_09/207225_0/

²⁵ <http://paper.dzwww.com/dzrb/content/20140901/Article16006MT.htm>

山西潞安项目同样早在 2013 年完成投资 32 亿元²⁶。在 2015 年 6 月的现场调查中，据现场工人介绍，山西潞安项目原计划于 2015 年下半年投产。



图：通过 GOOGLE EARTH 的卫星图可以看到，2014 年，未拿到环评的山西潞安项目就已经完成部分施工。

而据最新的报道及行业人士讨论得知，两个项目均在积极准备对被否的各项因素进行补救，例如，潞安项目针对被点出的环境总量问题，正积极联合长治市政府，落实周边地区工业项目的减排替代；而零排放涉及的结晶盐处理方式，正与环保部沟通中。而新天煤化工公司正集合各大设计院，紧锣密鼓进行环评报告的修改，但再次申报的时间目前还未最终确定。²⁷但目前，仍未听到对这两个项目未批先建进行惩罚措施的讨论。

²⁶ <http://www.sasac.gov.cn/n1180/n1583/n2484283/n2484539/15274274.html>

²⁷ http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MjM5NjAxMjIzNw==&mid=211764551&idx=1&sn=d6f93230740b91cc89f4ca1183b16912&scene=1&key=0acd51d81cb052bc30101977d4e07d9ce38a40f17ec9b68b39cb9bd2f5dfa71b6f0b1e48644fbc732c7479ce64bd0c0b&ascene=1&uin=MjE1NzY3MDAwMg%3D%3D&devicetype=Windows+10&version=61020020&pass_ticket=kfGsAG1t%2Bq7oBuAOjumOOdW9Y5gmALeZD2mXK7%2BI%2FyxatQBlzaGI%2BQczJWuLfsdu

附录二、近年煤化工项目环境破坏案例梳理

● 煤化工环保问题不断

2014 年，腾格里沙漠化工园区排污问题引起了全国关注；同年，黄河流域内蒙古，宁夏，陕西等多地工业园区被曝光利用渗坑排污。一时，煤化工行业的污水排放问题引起行业讨论热点，尤其集中在两个核心点：煤化工是否可以做到真正的“零排放”，“蒸发塘”是否是合理的污水处理方式。不止“腾格里”一例，近年煤化工频频突破环保底线，更是对煤化工项目的环境问题提出质疑。

早在 2013 年初，一个突发性消息占据了各大媒体的头版，山西天脊煤化工的苯胺泄露事件导致近 40 吨的苯胺泄露于外²⁸，下游的水库和浊漳河都遭受了不同程度的污染。导致了下游城市，尤其是邯郸市居民对饮用水安全的恐慌。虽说这是一场意外，却暴露了煤化工行业潜在的管理疏漏和环境风险。

2013 年，绿色和平对神华鄂尔多斯煤制油项目进行了污染调查。有足够的科学证据证明神华鄂尔多斯煤制油项目对浩勒报吉农牧区过度抽取地下水，从而导致本地地下水资源枯竭，地表水严重萎缩，地表植被衰退和死亡，土地沙漠化等一系列难以修复的环境问题。²⁹

2014-2015 年，中国首个煤制气项目——大唐克旗煤制天然气更为他们的蒸发塘技术和废气超标排放付出了惨痛的财政和口碑的代价。³⁰

今年，《新环保法》的实施，带来了一把新火，烧出了一张 1580 万的天价罚单。这事件的责任方，陕西煤化能源有限公司长武二甲醚项目，由于长期污染而使得周围居民苦不堪言。

煤化工对大气污染的例子同样不胜枚举。因为煤化工工艺的各个环节都会产生大量的废气和粉尘颗粒物。庆华伊犁煤制气项目，云化先锋寻甸煤气化项目等都接到了当地居民的投诉。

以上这些浮于公众视线之上的案例只是所有煤化工行业环境污染案例中的冰山一角。面对以上教训，批复未到位而已大动土木的项目，其潜在危害不容小觑。

²⁸ <http://news.163.com/special/sxbaxl/>

²⁹ http://wenku.baidu.com/link?url=JNSJuhxNtMn3HJg6q5rETABXbejF_dallu8CkGzQCblazNtVv5MJeYbrI26KCl4R51RguPT3vqLR6oKpS-ajMjsiPYMv6zq4NVC1Sqb8ba

³⁰ <http://www.greenpeace.org.cn/keqi-ctg-pollution/>

项目/开发区	所在省份	违法行为及曝光时间	造成影响
大唐克旗煤制气项目	内蒙古	2014 年，污水直排沙地蒸发塘成污染源 烟气长期超标	严重污染土壤与地下水环境 周围居民投诉健康受影响
庆华伊犁煤制气项目	新疆	废气污染	周围居民投诉健康受影响
神华鄂尔多斯煤制油项目	内蒙古	2013 年，超采地下水 利用深坑偷排污水 空气污染	周边地貌呈现沙化 地下水受到严重污染 居民生活生产用水严重缺乏
大唐多伦煤化工项目	内蒙古	2013 年，水污染	污染地下水
云南寻甸先锋化工项目	云南	2014 年，空气污染	周边居民投诉健康受影响
广汇淖毛湖煤化工项目	新疆	2011 年，空气污染	周边居民投诉健康受影响
准东经济技术开发区	新疆	2014-2015，侵占国家级自然保护区	严重破坏当地生态

附录三、煤化工项目审批权限沿革

2004年

- 《政府核准的投资项目目录》中规定，煤炭液化：年产50万吨及以上项目由国务院投资主管部门核准，其他项目由地方政府投资主管部门核准。

2006年

- 7月7日，《国家发改委关于加强煤化工项目建设管理促进产业健康发展的通知》：³¹在规划编制完成并得到国家发展改革部门确认之前，暂停核准或备案煤化工项目。对于煤炭液化项目，在国家煤炭液化发展规划编制完成前，各级投资主管部门应暂停煤炭液化项目核准。一般不应批准年产规模在300万吨以下的煤制油项目，100万吨以下的甲醇和二甲醚项目，60万吨以下的煤制烯烃项目。

2008年

- 9月4日，《国家发展改革委办公厅关于加强煤制油项目管理有关问题的通知》，要求除神华集团在内蒙古和宁夏的两个示范项目外，其他煤制油项目一律叫停。

2009年

- 5月18日，国务院《石化产业调整和振兴规划》指出，今后三年停止审批单纯扩大产能的焦炭、电石等煤化工项目，原则上不再安排新的煤化工试点项目，重点抓好现有煤制油、煤制烯烃、煤制二甲醚、煤制甲烷气、煤制乙二醇等五类示范工程，探索煤炭高效清洁转化和石化原料多元化发展的新途径。
- 9月30日-国家发改委《关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展的若干意见》中指出，今后三年原则上不再安排新的现代煤化工试点项目。严格项目审批管理。各级投资主管部门要进一步加强煤化工等产能过剩行业项目审批管理，原则上不再批准扩大产能的项目。尽快修订完善政府投资项目核准目录，在新的核准目录出台前，上述产能过剩行业确有必要建设的项目，需报国家发展改革委组织论证和核准。

2010年

- 3月23日，国家发改委下发《关于规范煤化工产业有序发展的通知》，要求在新的核准目录出台之前，禁止建设年产50万吨及以下煤经甲醇制烯烃项目、年产100万吨及以下煤制甲醇项目、年产100万吨及以下煤制二甲醚项目、年产100万吨及以下煤制油项目、年产20亿立方米及以下煤制天然气项目、年产20万吨及以下煤制乙二醇项目。上述标准以上的大型煤炭加工转化项目，须报经国家发改委核准。
- 6月中旬，国家发改委下发《关于规范煤制天然气产业发展有关事项的通知》。通知指出，在国家出台明确的产业政策之前，煤制天然气及配套项目由国家发展改革委统一核准。各级地方政府应加强项目管理，不得擅自核准或备案煤制天然气项目。对于本通知下发前已经备案和核准的项目，各地发展改革委应进行认真筛选和清理，对不具备资源、技术、资金等条件的项目严禁开工建设，符合上述发展思路的项目上报国家发展改革委审核。

2012年

- 《煤炭深加工示范项目规划》中，国家发改委规划了“十二五”期间11个省区的15个煤炭深加工示范项目，分别是：新疆伊犁55亿立方米煤制天然气、煤化电热一体化2个项目；新疆准东煤化电热一体化项目、煤炭分质综合利用示范2个项目；内蒙古鄂尔多斯300万吨二甲醚（产品调整或转烯烃）、内蒙古西部煤炭清洁高效综合利用项

³¹ http://www.sdpc.gov.cn/fzgggz/gyfz/gyfz/200607/t20060713_76372.html

目（煤制天然气、油品、焦油、烯烃及联产电力等产品）、内蒙古兴安盟煤化电热一体化项目（煤制天然气为主产品）等3个项目；陕西榆林100万吨煤间接液化项目、陕西煤化电热一体化项目（煤制烯烃为主产品）；山西高灰、中高硫煤炭清洁高效综合利用项目；宁夏宁东400万吨煤间接液化；安徽煤化电热一体化项目；云南褐煤综合利用项目；贵州煤化电热一体化项目；河南煤化电热一体化项目。据专委会透露，发改委将陆续批准这些项目。

2013年

- 《政府核准的投资项目目录》-国务院-2013，规定，化工：年产超过50万吨的煤经甲醇制烯烃项目，年产超过100万吨煤制甲醇项目，由国务院投资主管部门核准。煤制燃料：年产超过20亿立方米的煤制天然气项目，年产超过100万吨的煤制油项目由国务院投资主管部门核准。

2014年

- 《政府核准的投资项目目录》-国务院-2014，规定，化工：年产超过50万吨的煤经甲醇制烯烃项目，年产超过100万吨煤制甲醇项目，由国务院投资主管部门核准。煤制燃料：年产超过20亿立方米的煤制天然气项目，年产超过100万吨的煤制油项目由国务院投资主管部门核准。

环评审批政策梳理：

2009 年：

- 《环保部直接审批环评的建设项目目录》2009 中规定，煤制甲醇、二甲醚、烯烃、油及天然气项目，由环保部直接审批环评文件。

2015 年：

- 《环保部审批环评的建设项目目录》2015 中规定，年产超过 20 亿立方米的煤制天然气项目，年产超过 100 万吨的煤制油项目，年产超过 50 万吨的煤经甲醇制烯烃项目，年产超过 100 万吨煤制甲醇项目，由环保部直接审批环评文件。

年份 项目	2004	2006	2008	2009	2010	2012	2013	2014
煤制油	煤炭液化>50 万吨/年--国家 发改委核准; 其他--> 地方政府投资主管部门 核准	<300 万吨/年⊗	(除神 华集团 在内蒙古和宁夏的2个 项目) ⊗	产能过剩 行业项目 -->国家 发改委审 批	<100 万吨/年 ⊗		>100 万吨/年	>100 万吨/年
煤制天然气					<20 亿立方米/年⊗, 已经 备案和核准 的项目-->国家 发改委审核		>20 亿立方米/年	>20 亿立方米/年
煤制烯烃		<60 万吨/年⊗			<50 万吨/年 ⊗		>50 万吨/年	>50 万吨/年
煤制乙二醇					<20 万吨/年 ⊗			
煤制甲醇		<100 万吨/年⊗			<100 万吨/年 ⊗		>100 万吨/年	>100 万吨/年
煤制二甲醚					<100 万吨/年 ⊗			
备注		煤化工暂停审批⊗			上述标准以上-->国家 发改委核准		国家发 改委核准	国家发 改委核准
新疆					优先在伊犁、 准东等煤炭 主产地发展 煤制烯烃、乙 二醇等现代 煤化工项目。	对由新疆 平衡外部 条件的煤 化工项目, 委托新疆 投资主管 部门核准		
示范项目		“十一五” 9 个煤化 工示范项 目				“十二五” 15 个煤化 工示范项 目		
栏目色彩 说明		表示符合 规模项目 禁止审批		表示符合 规模项目 由发改委 审批		表示鼓励 性政策		