

完整报告

西非 渔业资源之殇

中国远洋渔业企业
西非违法捕捞作业调查



● 塞内加尔卡萨芒斯 Kafountine 地区的渔港

GREENPEACE 绿色和平

目 录

英文缩写	01
摘要	02
第一章 高速发展壮大的中国远洋渔业	04
第二章 中国远洋渔业发展历程	07
一 近海资源衰退推动下的大发展	07
二 高额补贴下的快速发展	09
第三章 西非渔业可持续发展道路艰难	11
一 西非渔业危机	12
二 “制度化”的过度捕捞	13
三 中国远洋渔业在西非的发展	13
第四章 中国远洋渔业企业在西非的渔业行为	15
一 非法、不报告和不管制（IUU）捕捞	16
二 其他形式的 IUU 行为——渔船总吨位欺骗行为	20
三 中国远洋渔业企业违反的法律法规	21
第五章 在非洲捕捞作业的中国远洋渔业企业存在的问题	25
一 指导远洋渔业发展的法律法规亟需修订，现阶段仍缺乏可持续发展原则和预防性原则	25
二 造成中国近海资源匮乏的捕捞模式已经被照搬至非洲	27
三 中国远洋渔业企业追逐短期经济利益严重影响中非双赢伙伴关系	28
四 只重商业利益的远洋渔业企业设法逃避政府的管理措施	29
第六章 西非国家渔业管理问题	31
一 渔业管理政策亟需加强	32
二 破坏生态的工业渔船泛滥	32
三 工业化捕捞严重排挤生态型小规模渔业	33
四 抗击 IUU 行为的持续挫败	33
五 缺乏公开透明机制	34
六 双重标准破坏资源保护措施	34
第七章 政策建议	35
一 对中国远洋渔业企业的政策建议	36
二 对中国相关管理部门的建议	36
三 对西非各国政府相关部门的建议	38
附录 1 1985–2013 年中国远洋渔船数及远洋渔业捕捞量	41
附录 2 中国远洋渔船的全球分布	43
附录 3 2000 至 2006 及 2011 至 2013 年中国远洋渔业企业在非洲被记录的 IUU 案件汇总	44

缩写

AIS	Automatic Identification System 船舶自动识别系统
AIM	Africa Integrated Maritime (Strategy) 综合海上战略
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations 联合国粮农组织
GT	Gross Tonnage 总吨位
IPOA-IUU	International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing 关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划
IUU	Illegal, Unreported and Unregulated 非法、不报告和不管制
kW	kiloWatts 千瓦
MCS	Monitoring, Control and Surveillance 监测、管制和侦察
MMSI	Maritime Mobile Service Identity 水上移动通信业务标识码
MSY	Maximum Sustainable Yield 最大持续产量
UNCLOS	United Nations Convention on the Law of the Sea 联合国海洋法公约
VMS	Vessel monitoring system 船位监测系统

摘要

中国远洋渔业企业在西非的违法违规及破坏性捕捞行为，正损害着西非海洋生态资源的可持续性。以中国最大的渔业企业——中国水产（集团）总公司（以下简称“中水集团”）^❶为代表，部分中国远洋渔业企业欺骗渔船实际总吨位，在西非海域实施大规模的破坏性捕捞。其非法、不报告和不管制（IUU）的违法捕捞行为对当地渔业资源和生态环境造成了严重破坏。中国远洋渔业企业的违法行为，对提倡双赢的中非合作关系产生着严重的影响。中国相关部门迫切需要尽快修改远洋渔业法律法规，加强监督、管理和执法能力建设，制止并纠正中国远洋渔业企业在西非的违法违规行为。相关西非各国家也须尽快加强政府管控，从渔业政策上确保其海洋资源开发在环境可持续及社会公平的基础上开展，同时采取有效的国内及区域性行动计划，打击遏制当地的 IUU 行为。

由于近海渔业资源的衰竭，1985 年起，为开拓新的渔业资源，中国远洋渔业企业开始进入西非海域开展远洋捕捞作业。30 年来中国企业在非洲海域的规模不断扩张，由最初的 13 艘渔船增加至现在的 462 艘。在非洲作业的中国远洋渔船大多从事“扫海”式的底拖网作业，这被认为是对生态环境破坏最为严重的捕捞方式。

绿色和平调查发现，中国远洋渔业企业除了在西非海域大规模实施拖网作业这一不可持续的捕捞方式以外，还长期存在各种 IUU 违法捕捞行为。根据历年监测记录，2000 至 2006 年，以及 2011 至 2013 年间，中国渔船在西非六个国家（冈比亚，几内亚，几内亚比绍，毛里塔尼亚，塞内加尔和塞拉利昂）共有 183 起涉嫌 IUU 捕捞行为被记录在案。其中 41% 是在禁捕区域非法捕捞作业，38% 为渔船缺乏有效捕捞许可证，14% 因使用网眼不符合规格的渔网违法捕捞操作。此外，约 31% 的渔船有过两次以上的 IUU 记录，其中，中国最大的远洋渔业企业——中水集团共发生 60 起涉嫌 IUU 捕捞行为，占有中国企业 IUU 捕捞行为的 33%。

绿色和平非洲和绿色和平东亚于 2014 年年底的调查结果表明，中国远洋渔业企业在西非的 IUU 行为仍在持续发生。2014 年 10 月 26 日至 11 月 21 日，绿色和平希望号考察船在西非海域巡航期间，分别在塞内加尔、几内亚比绍和几内亚三个西非国家专属经济区内，发现了 16 起中国远洋渔船的涉嫌 IUU 捕捞行为，值得一提的是，

这段时间正是西非国家经历埃博拉疫情爆发，海域监管严重缺乏的时候。

巡航调查 IUU 行为具体发现如下：在几内亚海域有 12 艘中国籍渔船发生 16 起在禁渔区内违法捕捞行为，这 12 艘渔船占绿色和平希望号在几内亚专属经济区内所记录的 52 艘中国渔船的 23%。这些违法行为陆续发生在短短的 26 天，相当于每两天就有一起新增的中国渔船违法事件。由于一些违法行为只有通过登船检查才能被记录，比如使用网孔小于法律规定标准的渔网等，所以这可能仅仅是所有中国渔船违法行为的冰山一角。同时，这些 IUU 违法捕捞行为的泛滥也表明中国农业部的远洋渔船船位监测系统（VMS）并不能及时有效的发现渔船的违法行为，涉事渔船和企业可以轻易逃脱有关部门的监管。截至本文件公布前，并未有任何迹象显示涉事渔业企业正在接受相关部门的调查。

除此之外，在塞内加尔、几内亚比绍和几内亚三个西非国家海域内，在所监测到的 92 艘中国渔船中共有 74 艘未安装或关闭了船舶自动识别系统（AIS），在 18 艘运行了自动识别系统的渔船中，至少有 10 艘渔船的名称、海上移动服务识别（MMSI）编号或者位置与实际情况不符。AIS 设计初衷是保障渔船的安全，要求渔船数据公开并可以共享，篡改 AIS 数据或传递错误信息有违其运作原则，更误导使用 AIS 的其他渔船及渔船监测活动。

中国远洋渔业企业其它形式的 IUU 违法捕捞行为也被陆续发现。2014 年，绿色和平非洲的调查显示：中水集团 59 艘在塞内加尔、几内亚和几内亚比绍捕捞作业的渔船中，就有 46 艘涉嫌总吨位欺骗行为，其中 44 艘涉嫌少报渔船总吨位，累计共 6757.7 总吨未上报，相当于隐瞒了 22 艘 300 吨级的捕捞渔船；46 艘中另外的 2 艘在几内亚比绍作业的渔船涉嫌总吨位不一致。依据中水集团与几内亚比绍于 2010 年 6 月 28 日签订的渔业协定的相关条款，中水集团 2014 年上半年的以吨位计算的总捕捞能力，就已经超过了协议条款定额的 61%。

另外，2000 到 2014 年间，中水集团 12 艘在塞内加尔捕捞作业的渔船被发现严重少报实际捕捞吨位，通过其在塞内加尔当地建立

的合资公司，塞内加尔捕捞公司（Senegal Armement S.A.），申报到塞内加尔渔业主管部门的渔船总吨位仅为实际吨位的 57%（即比实际总吨位低 43%），逃避了至少约 3.71 亿西非法郎（约合 375 万人民币）^❷ 的入渔许可费用。其中，仅在 2014 年，少报总吨位就高达 1742 吨，相当于在 2014 年间在塞内加尔海域增加了 6 艘 300 吨级的捕捞船。

吨位欺骗行为并不仅在中水集团一家企业存在，大连连润远洋渔业有限公司于 2013 至 2014 年间在几内亚和几内亚比绍共有 19 起类似的吨位欺骗行为被发现，此外山东省远洋渔业开发公司于 2013 年在加纳也发生过一起吨位欺骗行为。这些被发现的违法违规行为很可能只是冰山一角，但足以表明中国远洋渔业企业在西非的捕捞行为，普遍存在缺乏系统性的监管问题。

调查发现，共计有 4 家中国远洋渔业企业的 74 艘渔船在塞内加尔、几内亚比绍、几内亚和加纳共涉嫌 82 起 IUU 行为和渔船总吨位欺骗行为，这些案件最早可追溯到 1988 年，且在 2000–2014 年期间频发，这 74 艘渔船约占中国在非洲渔船总数的 16%。

中国远洋渔业企业问题频出，并且得不到有效更正的最重要原因是现行法律法规严重不完善以及管理措施的落后。其中的政策和法律法规的不健全主要表现在缺乏可持续原则和预防性原则。更糟糕的是，中国远洋渔业企业常常仅以商业利益为目标进行过度捕捞，现阶段的持续扩张已经处于失控状态。由于远洋渔业的主管部门——农业部，缺乏对远洋渔业企业有效的管理，长期以来对远洋渔业企业“个事各办”的管理方式已经不奏效，现有的监测管理方式已然严重落后，不能对远洋渔业企业的 IUU 行为进行有效的监督和管理。同时，纯粹依靠这些企业自觉遵守捕捞所在国的法律法规并不现实，必须在国内出台更加严格的监管措施。

渔业在众多西非国家的地位重要，直接关系到当地民众的粮食安全和生存。但由于西非国家缺乏有效的管理措施，导致大量的境外远洋渔业企业进驻于此，以极低的入渔成本和违法风险，大规模地捕捞当地渔业资源。近年来，一些渔业大国已经逐渐意识到了这种不负责任的渔业行为可能带来严重的后果，并开始逐步纠正错误，规范其管辖下的渔业企业行为。例如，欧盟近期通过改革其《共同渔业政策》（CFP）加强包括其远洋渔业在内的渔业管理，并且正在逐步改进渔船（包括远洋渔船）的管理政策，标准和措施，限制

底拖网渔船的新建，削减底拖网等生态破坏性渔业捕捞方式。中国应该向这些国家看齐，践行全球负责任渔业大国的承诺。

尽管远洋渔业只占中国境外投资不足 0.1% 的份额，但是中国远洋渔业企业将中国近海渔业资源的“扫海”式的捕捞方式带到了非洲，同时在非洲国家正经历埃博拉疫情，中国政府对非洲进行大力援助之际，部分中国远洋渔业企业竟依旧趁着当地政府无力监管而进行非法捕捞，对中国力推的中非双赢原则造成了严重的不良影响，给中国的国家形象造成很大的负面影响。与此同时，这些远洋渔业企业一方面每年从中央财政和地方财政中获得大额的补贴款项，另一方面仍然不知足的试图通过违法违规行为攫取商业利润。

2015 年是非洲发展关键之年，非洲国家将于 2015 年参与更多的国际间组织和合作，并确定今后一段时间内的国际发展目标，其中最重要的目标之一就是到 2030 年彻底消除贫困。渔业行业的可持续发展是实现此目标的重要保障，它不仅能提供大量的就业，也是非洲众多国家民众的食物来源。非盟首脑会议已将 2015–2025 年确定为“非洲海洋十年”，同时将每年的 7 月 25 日设立为非洲海洋日，并采纳了和非盟 2050 年综合海上战略一致的区域性对抗海盗、持械抢劫以及海上的违法行为战略。在中非双赢合作关系框架下，中国在支持非洲国家实现这些重要的发展目标上，将扮演一个重要的角色。

绿色和平东亚呼吁中国相关政府部门立即开展中国远洋渔业企业在西非海域的违法违规行为的彻底调查。农业部需以国际条约中的预防性原则，基于生态系统的管理原则等基础性原则为核心，制定更严格的远洋渔业管理政策，并将可持续性原则和目标贯穿其中。外交部需联合农业部等有关部门确保中国远洋渔业在非洲的行为不影响中非双赢合作伙伴关系的大局，引导并约束远洋渔业企业切实遵守所有相关国家和国际法律法规，树立中国在国际舞台上的负责任渔业大国形象。

同时，绿色和平非洲呼吁相关西非国家加强对渔业的廉政管理、增加透明度、强化执法，采用并推行能确保其海洋资源开发在环境可持续及社会公平的基础上开展的渔业政策，确保对环境和社会友好型渔业优先开放，依据联合国粮农组织的《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划》制定相关计划严厉打击 IUU 渔业行为。

❶ 本报告中所涉及的中国水产（集团）总公司包括：中国农业发展集团总公司、中国水产总公司、中水集团远洋股份有限公司、中国水产舟山海洋渔业公司、烟台海洋渔业有限公司和中渔环球海洋食品有限公司

❷ 根据 <http://www.xe.com/> 网站 2015 年 4 月 16 日 06:28 (UTC) 的中间市场汇率计算，1 XOF = 0.0100910 CNY

第一章

高速发展壮大的中国远洋渔业



● CNFC 9509 正在几内亚比绍海域进行捕捞作业

©Jiri Rezac / Greenpeace

在全球 90.1% 的经济鱼种已经被过度开发或者完全开发之际，^③ 中国远洋渔业^④ 经过多年的高速发展，已经跃居世界领先行列，然而其持续的快速扩张，给全球渔业资源持续下滑现状蒙上了一层阴影。

从 1985 年至今，中国远洋渔业行业发生了显著的变化，2014 年中国籍或中国所有的远洋渔船已经达到 2460 多艘，总产量达 203 万吨，^⑤ 中国的远洋船队总体规模和远洋渔业产量已大大超过欧盟、

美国等发达经济体和传统远洋渔业强国。欧盟 2008 年拥有 718 艘^⑥ 欧盟船籍远洋渔船^⑦（这些渔船 90% 以上捕捞活动发生在欧盟成员国专属经济区之外），同时捕捞能力逐年下降，截止 2014 年欧盟船籍的远洋渔船数量为 335 艘，远洋总捕捞量为 25.9 万吨。^⑧ 美国 2015 年仅拥有约 225 艘^⑨ 与中国远渔船吨位及功率相当的远洋渔船。

③ 2014 世界渔业和水产养殖状况，联合国粮农组织，第 7 页

④ 《远洋渔业管理规定（2003）》第二条及第三十三条，远洋渔业，是指中华人民共和国公民、法人和其他组织到公海和他国管辖海域从事海洋捕捞以及与之配套的加工、补给和产品运输等渔业活动，但不包括到黄海、东海和南海从事的渔业活动。远洋渔船是指中华人民共和国公民、法人或其他组织所有并从事远洋渔业活动的渔业船舶；远洋渔业船员是指在远洋渔船上工作的所有船员，包括职务船员

⑤ http://www.moa.gov.cn/sjzz/yjzjw/gdxwyzj/201503/t20150331_4466751.htm

⑥ http://ec.europa.eu/fisheries/documentation/studies/study_external_fleet/external_fleet_2008_en.pdf

⑦ 注：这些渔船为欧盟船籍渔船，不包括欧盟成员国拥有但悬挂其他国家船旗的渔船

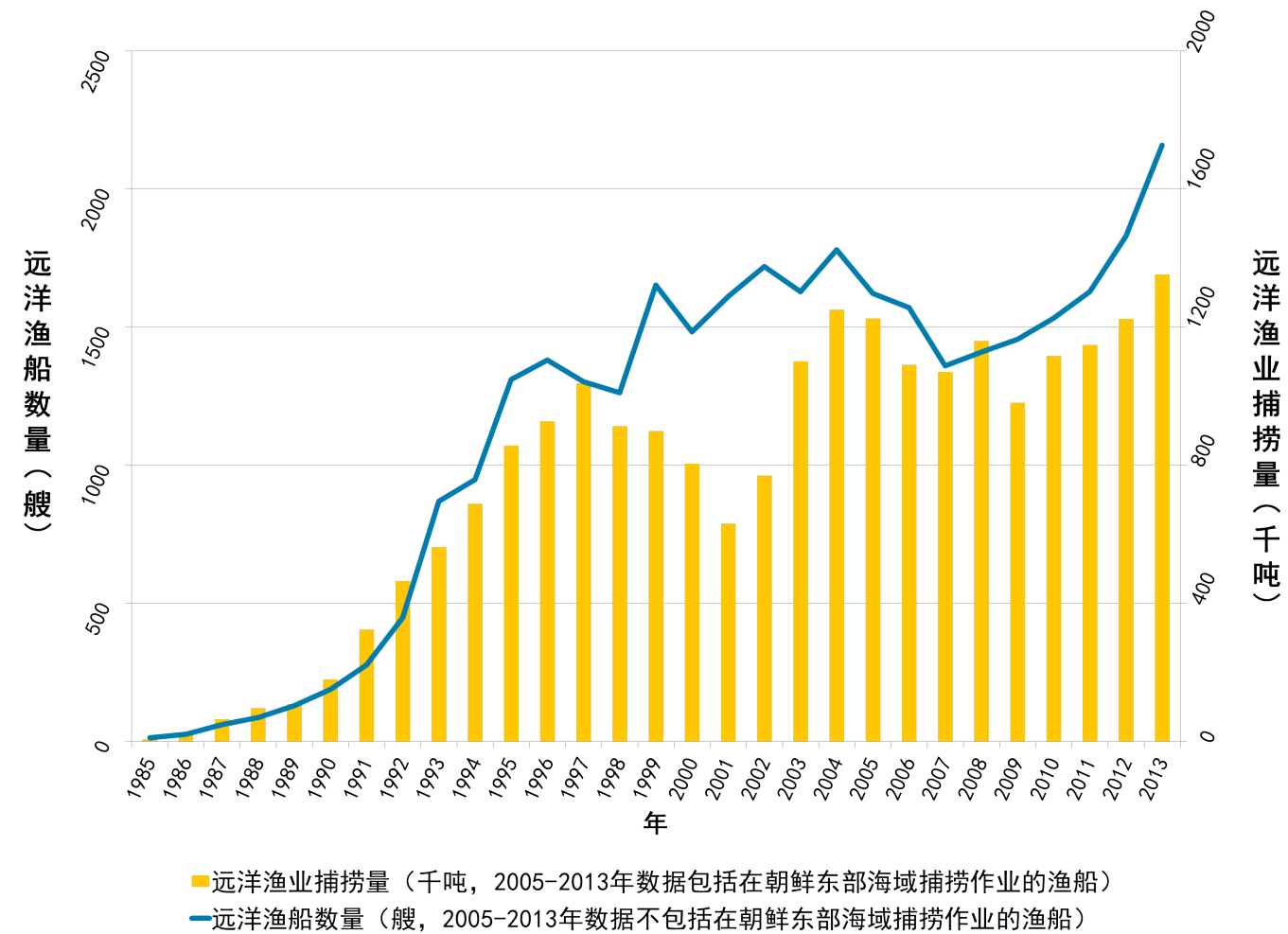
⑧ 统计结果为 2014 年欧盟船籍渔船的远洋捕捞总产量（部分欧盟成员国可能因不曾提交或由于保密因素没有提交导致欧盟渔船的相关信息缺失。此外，由于每艘渔船基于主要捕捞时长（超过 50% 的捕捞时间）仅可以被分配到一个统计类型中，因此数据统计受到一定限制，部分同时在欧盟管辖海域之外和管辖海域内捕捞作业的渔船可能未被统计在内）https://ec.europa.eu/jrc/sites/default/files/lbaq14001enn_0.pdf

⑨ <https://www.federalregister.gov/articles/2014/08/25/2014-20159/list-of-fisheries-for-2015#t-5> 表格三，仅计算延绳钓、围网以及拖网渔船，其他规模相对过小的远洋渔船则未计入

1985 至 2000 年，中国远洋渔船规模稳定快速发展，2000 至 2008 年有所减速，之后再次开启了高速发展模式，2011 至 2013 年，年均增长率更是高达 12.1%，发展速度远远超过《全国

渔业十二五发展规划（2011-2015）》中设定的年均 2.9% 的增长率。^⑩ 2013 年同比增长 18%。与此同时，全球渔业资源的持续下滑与中国远洋渔业规模高速发展形成了鲜明的对比。

图 1：1985-2013 年中国远洋渔船数及远洋渔业产量^⑪



数据来源：中国渔业年鉴，中国渔业统计年鉴，远洋渔业发展报告

⑩ 全国渔业发展第十二个五年规划（2011-2015 年），http://www.moa.gov.cn/zwl/m/ghjh/201110/t20111017_2357716.htm

⑪ 2005 年开始，渔船数量开始有包含和不包含赴朝鲜东部海域捕捞操作的渔船两种统计，该表格内的远洋渔船数量不包含赴朝鲜东部海域作业的渔船，但是由于数据有限，捕捞量仍包含赴朝鲜东部的渔船。详细的数据及对赴朝鲜东部作业的渔船的说明请参照附录 1

中国远洋渔业发展历程

如今，中国远洋渔船已经遍布全球主要渔场，同时捕捞量也逐年增长。目前，经农业部批准的国内注册远洋渔业企业已达 133 家，并在境外成立有 39 家合资（独资）企业，这些公司的捕捞足迹已扩展至 38 个国家的专属经济区以及太平洋、大西洋、印度洋和南极海域的公海。¹²

按照捕捞区域划分，截止 2013 年的 2159 艘¹³已注册的中国远洋

渔船大致可划分为两类，一类为过洋性渔业，¹⁴在其他国家的专属经济区捕捞，约有 1055 艘渔船；另外一类为大洋性渔业，¹⁵在公海捕捞作业，约有 1044 艘渔船。在其他国家专属经济区的过洋性捕捞操作模式，与中国近海捕捞模式相近。大洋性渔业主要捕捞鱼种为金枪鱼、鱿鱼、秋刀鱼和南极磷虾等，其中金枪鱼和南极磷虾的管理由区域渔业组织制定规则和监督。

图 2：中国远洋渔业的全球分布：¹⁶



大洋性捕捞作业的中国远洋渔船由数个区域渔业组织负责监督管理，¹⁷而在其他国家专属经济区捕捞作业的过洋性渔业，由于不受区域渔业组织的管理，同时捕捞所在国家经常缺乏完善的渔业管理

政策和能力，中国远洋渔业企业也因此产生了诸多问题。本报告主要阐述了过洋性渔业企业的问题和存在的管理挑战。



● 2014 年休渔期间，渔船停泊在中国福建漳州港口

© PRphoto / Greenpeace

一 近海资源衰退推动下的大发展

从 20 世纪 70 年代开始，中国近海在四十年的掠夺性生产方式和严重过剩的捕捞强度下，渔业资源严重衰退，渔业结构完全变化，优势经济鱼种崩溃式退化。

中国持续多年在全球海洋捕捞量居首， 2012 年海洋捕捞机动渔船数量为 19.42 万艘，合计总吨位为 652 万吨，¹⁸ 联合国粮农组织最

新发布的报告显示，中国 2012 年海洋捕捞机动渔船规模是欧盟国家总和的 4 倍，¹⁹ 是日本海洋捕捞渔船的 6 倍，韩国的 11 倍，²⁰ 这些渔船长期大规模的捕捞使得中国近海渔业资源的遭到严重破坏，占捕捞力量绝大多数的底拖网渔船也随着远洋渔业的发展遍布全球多地，捕捞方式也继续“遵循”着中国近海的模式。如今，中国近海渔业仍然在持续发展的重要原因之一却是政府的大规模补贴。

¹² 《2014 中国远洋渔业发展报告》农业部渔业渔政局，2014

¹³ 这些渔船包括中国船籍和悬挂其他国家国旗但所有权为中国公司的渔船

¹⁴ 主要为在其他国家的专属经济区海域捕捞的渔业

¹⁵ 主要为公海海域捕捞的渔业，非特定国家管辖海域，包括南极海域

¹⁶ 详细内容见附录 2

¹⁷ 备注：许多区域渔业组织的管理区域包括一些国家的专属经济区

¹⁸ 请参阅中国渔业统计年鉴 2013 第 74 页，这些数字为近海渔船数量与远洋渔船数量之和

¹⁹ 渔业科学、技术及经济委员会 (STECF)， 欧盟渔船 2014 年度经济报告 (STECF-14-16). 2014. 欧盟出版办公室，卢森堡，EUR 26901 EN, JRC 92507, 363 pp. <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/2014-annual-economic-report-eu-fishing-fleet-stecf-14-16-scientific-technical-and-economic> 第 15 页 :2012 年 1 月 1 日欧盟渔船总数为 86238 艘，总吨位为 170 万吨，功率为 670 万千瓦。

²⁰ 世界渔业和水产养殖状况 2014, 联合国粮农组织，2014, 第 36 页。同欧盟、日本和韩国渔船规模的比较依据渔船的吨位数

历史教训：中国主要渔场渔业资源的崩溃

- 从 1980 年代初中国四大海域（渤海、黄海、东海以及南海）的实际捕捞能力就已经超过了最适量的上限，而且仍然在持续突破这一上限。²¹
- 如今，黄、渤海实际捕捞量已经超出理论最大持续产量 4 倍。²² 渤海渔业资源危机极为严重，单位鱼类捕获量急剧下降，1959 年单位网产平均在 221—431kg/ 网之间，而到 2000 年单位网产降至 5.017 kg/ 网，几乎下降了约 98%。²³
- 东海同样遭受着严重的过度捕捞和破坏性捕捞，捕捞强度是最适捕捞强度的 3 倍左右，实际捕捞量已经约是理论最大可持续捕捞量的两倍。²⁴ 最主要的四大经济鱼类中，大黄鱼和乌贼已难觅踪迹，小黄鱼和带鱼已经被严重过度捕捞，包括幼鱼和低龄鱼的过度开发。这四种主要经济鱼类占总渔获量比例从 1950 年代的 63.7% 降低到 1990 年代的 18.8%。²⁵
- 资源相对较好的南海海域同样正面临着远超负荷的捕捞量和捕捞强度。特别是南海北部海域，捕捞强度已经是最适捕捞强度的 3 倍左右，渔获大部分由小型鱼类以及低价值种类构成。²⁶
- 中国近海资源的衰竭推动了以国企为首的大渔业企业外出寻觅替代渔场的行动，²⁷ 西非渔场是中国渔业公司最先涉足的地方，中国远洋渔业的历史也于 1985 年从西非海域正式开启。²⁸

²¹ 《中国专属经济区海洋生物资源与栖息环境》，唐启升，2006，北京，第 1151 页。渤海、黄海、东海及南海北部最适捕捞作业量合计相当于 240 万千瓦到 500 万千瓦的渔船总功率。根据《中国渔业统计年鉴》(1980—2014)，1980 年全国海洋渔业机动渔船总功率已经达到 242.09 万千瓦，之后至 2013 年一直在持续增加。

²² 《中国专属经济区海洋生物资源与栖息环境》，唐启升，2006，北京，第 1098 页，渤海和黄海的最适捕捞努力量约为 76.44 万千瓦，最大持续产量为 103 万吨。但是根据《中国渔业统计年鉴》2013 年渤海和黄海的捕捞能力已达到 300 多万千瓦，渔获量已达到 416 万吨

²³ 渤海海洋渔业资源的可持续利用 . 安徽农业科学 2010，38(26)：14579—14581；贪婪和监管不力阴影下的中国海洋危机，王海博，世界环境 2013(04)

²⁴ 《中国区域海洋学——渔业海洋学》，第 263–264 页：部分研究人员建议东海理想的最大可持续捕捞量应在 100 万至 400 万吨之间。《中国专属经济区海洋生物资源与栖息环境》，唐启升，2006，北京，第 1099 页，东海的最适捕捞努力量为 217 万千瓦，最大持续产量应为 279 万吨。根据《中国渔业统计年鉴》，2013 年东海的海洋机动渔船总功率已达近 600 万千瓦，渔获量已达 502.3 万吨

²⁵ 《东黄海渔业资源利用》，程家骅，张秋华等，2007 上海：上海科学技术出版社，27–30 页

²⁶ 参照参考文献第 22, 第 1099 页；《中国区域海洋学——渔业海洋学》，第 343 及 436 页

²⁷ http://news.xinhuanet.com/employment/2003-04/15/content_833202.htm

²⁸ 《坚持“走出去”战略 加快远洋渔业发展》，刘身利，《中国渔业经济》2002 年第 3 期 5–8 页, 共 4 页)

二 高额补贴下的快速发展

进入 21 世纪，全球渔业资源持续下降，同时伴随着大幅增加的船舶数量以及高企的油价，远洋渔业行业的发展竞争逐渐激烈。受惠于 90 年起的各项政府补贴政策，中国远洋渔业得以持续快速发展。

燃油补贴起始于 2006 年，也是中国远洋渔业最大笔的政府补贴。2006 年，中国远洋渔业企业共获得 2.81 亿人民币的燃油补贴。到 2011 年，这一数字已经高达 26.8 亿，相当于 2006 年的 9 倍多²⁹。此外，还有其他各种补贴惠及远洋渔业行业，其中包括船舶更新改造补贴，免除进口税、增值税等。每年进入远洋渔业行业的各项财政补贴以及优惠政策的强度逐年增加，不少远洋渔业企业的生存开始严重依靠这些补贴。

为了更清楚的了解政府补贴对远洋渔业企业的作用，绿色和平东亚

分析了两家大型远洋渔业上市公司的财务表现，一家是大型国企中水远洋股份有限公司（中水渔业，证券代码：000798），另一家为上海水产（集团）总公司旗下的上海开创国际海洋资源股份有限公司（开创国际，证券代码：600097）。

根据两家公司的年报，其营业利润（未计入投资收益及汇兑收益，下同）主要来自其捕捞业务，而营业外收入项下的金额大部分来自政府补贴，因此，我们通过研究这两家公司的营业外收入在公司利润部分所占份额，研究了补贴如何成为这两家公司的主要利润。

如图 3a 所示，近年来，中水集团远洋股份有限公司用政府补贴填补了渔业捕捞的损失。该公司 2011 年至 2013 年的净利润全部来自于补贴。中水集团远洋股份有限公司年报显示，由于燃油

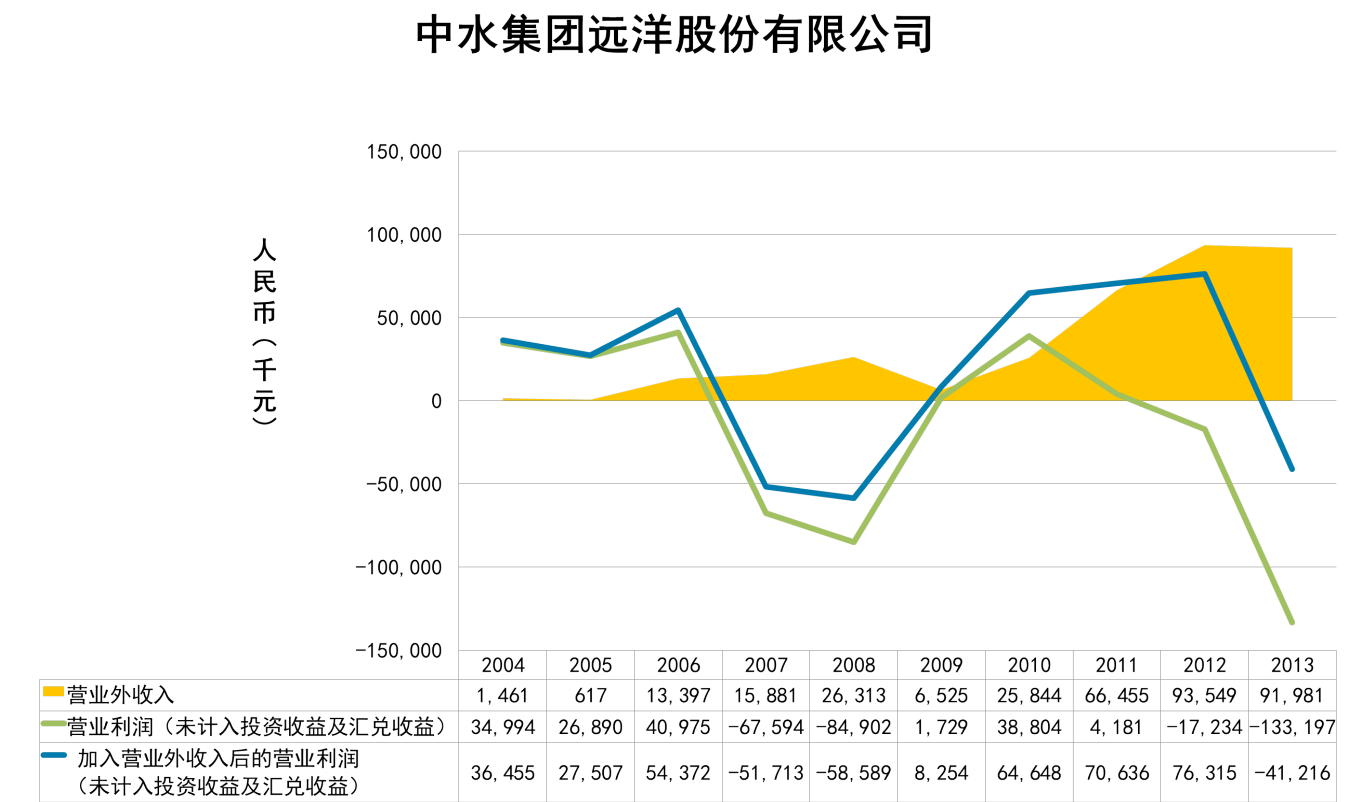


图 3a: 中水集团远洋股份有限公司财务表现 (2004 – 2013)

²⁹ 中国渔业年鉴（2007,2008,2009,2010,2011,2012）

价格上涨、渔业资源的波动以及捕捞竞争，2010 起，该公司的营业利润开始持续下滑，如果没有政府的燃油补贴会举步维艰。³⁰ 2013 年该公司捕捞业务利润为负 41,347,699.98 元人民币，由于 82,535,000.00 元人民币燃油补贴的到位，公司扭亏为盈。³¹

与中水集团相似上海开创国际海洋资源股份有限公司的利润也严重依赖于补贴，以政府补贴来弥补公司的营业损失，³² 如图 3b 中所示，2010 年起，该公司的营业收入不敌支出，利润 100% 依靠补贴。

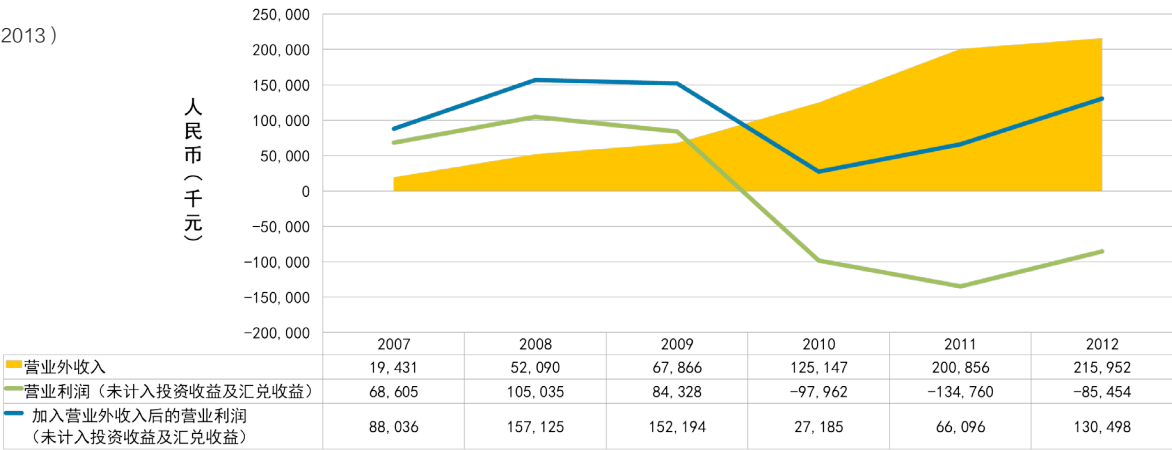
中国远洋渔业企业持续亏损，主要原因是由于不断增加的运营成本，

渔业资源持续下降的情况下不断扩大捕捞规模，公司的生存基本全部依赖于政府的巨额补贴。在严格的市场规则下，大部分中国远洋渔业企业都将不得不停止运转。2014 年一家金融公司进行的研究显示，平均中国远洋渔业企业 80% 的营业外收入来源于政府的燃油补贴，从而使得这些公司由亏损变为盈利。³³

尽管只占中国海外投资总额的不足 0.1%，³⁴ 但是中国远洋渔业行业通过紧贴政府多项主要发展政策，得到众多的政策支持，包括中央层面以及省级层面，这其中包括于 2000 年左右开始实施的“走出去”政策。

图 3b 上海开创国际海洋资源股份有限公司
财务情况（2008–2013）

上海开创国际海洋资源股份有限公司



³⁰ 中水集团远洋股份有限公司 2005 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2005%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114085524790.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2006 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2006%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114085719949.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2007 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2007%E5%B9%B4%E6%8A%A5-2014111408587217.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2008 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2008%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114085851724.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2009 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2009%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114085923267.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2010 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2010%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114090047663.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2011 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2011%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114092033715.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2012 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2012%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114092223648.pdf>
中水集团远洋股份有限公司 2013 年年报 <http://www.cofc.com.cn/UserFiles/DownFiles/sys/2014-11-14/%E4%B8%AD%E6%B0%B4%E8%82%A1%E4%BB%BD2013%E5%B9%B4%E6%8A%A5-20141114092410852.pdf>

³¹ 中水集团远洋股份有限公司 2013 年年报 http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2014/2014-4/2014-04-25/1384501.PDF

³² 上海开创国际海洋资源股份有限公司 2008 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/uploads/2008%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.PDF>
上海开创国际海洋资源股份有限公司 2009 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/InvestorsDetail.aspx?cid=158>
上海开创国际海洋资源股份有限公司 2010 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/uploads/2010%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.PDF>
上海开创国际海洋资源股份有限公司 2011 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/uploads/2011%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.pdf>
上海开创国际海洋资源股份有限公司 2012 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/uploads/2012%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A%E6%91%98%E8%A6%81.PDF>
上海开创国际海洋资源股份有限公司 2013 年年报 <http://www.skmic.sh.cn/uploads/2013%E5%B9%B4%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%8A%A5%E5%91%8A.pdf>

³³ 《央企改革成就新中水》，光大证券，2014 年 11 月 18 日，<http://yanbao.stock.hexun.com/dzgg556338.shtml>

³⁴ 根据农业部渔业局《2014 中国远洋渔业发展报告》：截止 2013 年末，中国远洋渔业企业海外投资规模为 4.70 亿美元。根据《2013 年度中国对外直接投资统计公报》(http://www.mof.gov.cn/mofhome/mof/zhengwuxinxi/caijingshidian/zyzfnhwz/201409/t20140911_1137908.html)：截止 2013 年末中国海外直接投资累计净额 / 存量为 6604.8 亿美元。因此中国远洋渔业海外投资不足中国海外投资总额的 0.1%。



第三章

西非渔业可持续发展道路艰难

非洲渔业资源的持续衰退，是全球渔业管理的危机之一。非洲海域是现今全球为数不多的资源仍然较为丰沃的渔场，但因缺乏积极有效的管理，以及西非国家管控不力，缺乏监督、透明和问责机制，鼓励了大量的境外远洋渔业企业进驻于此，以极低的入渔成本和违法惩罚风险，大规模的生态破坏型捕捞方式掠夺渔业资源。

几十年来，一个明确的事实就是，当地沿海以渔为生的民众目睹来自亚洲、欧盟以及俄罗斯等众多生态破坏型渔船的进驻。由于当地政府缺乏有效的法律法规以及基于科学评估的管理计划，因此不能引导这些渔船进行可持续发展的生态型捕捞，现阶段这种状况已经几近失控。

许多非洲国家政府通过依靠向外国渔业企业出售入渔权而获得收入，通常出售的价格也远远低于渔业资源的价格。联合国粮农组织（FAO）最新的研究显示，如果非洲沿海国家不出售入渔权，而是通过自己的捕捞力量来进行渔业捕捞，其额外的收入将相当于现在出售入渔权总收入 4 亿美元的 8 倍之多。³⁵

除了缺乏预防性的管理以及节约型的捕捞方式，非洲渔业同时还面临着严重的 IUU 行为，近 20 年来，IUU 行为已经成为国际上造成渔业资源持续下降的一个重要原因，同时已经有一些国际协议出台来打击和对抗 IUU 渔业行为。绿色和平从 2001 年起就开始长期记录西非海域的 IUU 渔业行为，然而时至今日，IUU 行为依然猖獗。

³⁵ 《非洲渔业的价值》（The Value of African Fisheries），联合国粮农组织（FAO），2014，<http://www.fao.org/3/a-i3917e.pdf>

由于 IUU 行为的形式多样，因此很难进行评估和量化，依据现有研究结果推测，IUU 行为造成的全球损失可能高达 100 至 235 亿美元。^⑩ 发展中国家是遭受 IUU 行为最严重的区域，西非海域的实际总捕捞量预计高出统计结果 40% 左右。^⑪ 预计由于 IUU 行为造成撒哈拉以南非洲专属经济区的损失高达 9.37 亿美元。^⑫ 由于 IUU 案件数据的缺失，上述的评估多是在数据不完整的情况下的推测，同时由于很多 IUU 行为的隐秘程度使得准确的数据更难获得，上述的评估在很大程度上可能被低估。

非洲国家于 2015 年将扩大参与更多的国际间组织和合作，并确定

一 西非渔业危机

西非海域位于大西洋中东部，拥有从非洲西北部到几内亚比绍的加那利洋流大型海洋生态系统，^⑬ 是当地渔民的传统渔场。此区域民众的生活基本依赖于渔业生产和收入。根据联合国粮农组织研究，几个世纪以来，鱼类已经在许多西非沿海国家被当作当地经济的重要商品。^⑭

但是几十年的持续捕捞已造成西非海域 50% 以上的渔业资源被过度捕捞。^⑮ 尽管如此，仍然有大量的来自日本，韩国，俄罗斯，西班牙，法国，意大利，中国等工业型渔船进驻这片海域。1950 至 2009 年间，记录在案的共有 250 多个鱼类物种被捕捞，参与捕捞的远洋渔业国家也高达 47 个，捕捞量也从 1950 年的约 30 万吨

今后一段时间内的国际发展目标，其中最重要的目标之一，就是到在 2030 年彻底消除贫困问题。而渔业行业的可持续发展，将是实现此目标的重要保障，它不仅能提供大量在人民的就业，更是非洲众多国家民众人民重要的食物蛋白质来源。非盟首脑会议已将 2015–2025 年确定为“非洲海洋十年”，同时将每年的 7 月 25 日设立为非洲海洋日，并采纳了和非盟 2050 年综合海上战略 (AIM) 一致的区域性对抗海盗、持械抢劫以及海上的违法行为的区域性战略。^⑯ 在中非双赢合作关系框架下，中国在支持非洲国家实现这些重要的发展目标将扮演一个重要的角色。

大幅度增加到 2009 年的 360 万吨，高达 12 倍的增长。^⑰

当地的手工渔民对于不断减少的渔获量以及持续增加的捕捞支出抱怨已久。他们也被迫去更远的海域进行捕捞操作，由于他们的捕捞船不适合去较远的海域捕捞，因此安全风险非常高，但是仍然不得不与大型工业渔船进行竞争。

西非国家由于经济压力仍然不得不持续出售入渔权，但是由于缺乏可持续渔业管理措施和有效的监管，造成过度捕捞和 IUU 行为层出不穷。

^⑩ <http://www.plosone.org/article/info:doi/10.1371/journal.pone.0004570>;
<http://transparentsea.co/images/5/58/Illegal-fishing-mrag-report.pdf>

^⑪ 参照参考文献第 36

^⑫ <http://transparentsea.co/images/5/58/Illegal-fishing-mrag-report.pdf>, 第 100 页

^⑬ <http://summits.au.int/en/22ndsummit/events/22nd-ordinary-session-african-union-assembly-concludes-summary-key-decisions-0>

^⑭ 世界渔业资源状况，联合国粮农组织，2011，第 14 页。大西洋西部和中东部过度捕捞比例最高，2009 年约为 54%

^⑮ <http://www.fao.org/fishery/topic/14886/en>. 例如，联合国粮农组织预测当地居民每日蛋白质来自鱼类的比例在西非非常高，塞内加尔为 47%，冈比亚为 62%，塞拉利昂和加纳为 62%

^⑯ 世界渔业资源状况，联合国粮农组织，2011，14 页。大西洋西部和东部过度捕捞比例最高，2009 年约为 54%

^⑰ 世界渔业资源状况，联合国粮农组织，2011，第 67 页

二 “制度化”的过度捕捞

渔业资源的日益枯竭使得当地的手工渔民的生计受到了严重的影响，也无法与外国远洋渔业企业进行有效竞争。同时，一些外国远洋渔业公司则通过在当地建立合资公司来避免外籍身份，通过与当地公司或代理机构建立合资公司后，这些外国公司的渔船可以悬挂非洲入渔国的船旗，身份转变为“本地渔船”，而或多或少减少了捕捞操作的限制，但也因此加重了过度捕捞问题。

塞内加尔渔业合资公司的相关规定

尽管塞内加尔的法律规定，吨位超过 100 GT 的该国船籍的渔船必须具备观察员，^⑰ 但是此规定并没有得到严格执行，^⑱ 此外，最新修订的渔业法^⑲ 要求每艘外籍渔船必须具备一名观察员，而本国船籍的则不需要。同时法律规定，对于未授权的违法捕捞，外籍渔船的罚款为 5 亿到 10 亿西非法郎，而本国船籍渔船只有 4000 至 5000 万。

合资公司的形式被非洲沿海国家，当地企业以及外国远洋渔业公司大力推广，同时强调其“双赢”的积极影响，这些非洲国家也希望通过此举来吸收外国的捕捞力量，从而促进自身的渔业发展。但事实证明，效果并不明显，同时外来渔船常常并没有采用可持续的捕捞方式。

三 中国远洋渔业在西非的发展

中国的远洋渔业始于西非，1985 年至今，经过近 30 年的发展，西非目前成为中国最主要的过洋性渔业项目基地，截至 2013 年底，共有 23 家中国远洋渔业企业 462 艘远洋渔船在非洲海域进行捕捞作业，约占中国远洋渔船总数的五分之一，年捕捞量为 20.5 万吨，渔获价值约 26.8 亿人民币，^⑳ 其中 400 艘以上渔船集中在非洲西侧大西洋沿岸作业。而绝大多数中国渔船都采取底拖网式的

西非国家对于合资公司的设立以及改变船籍等设定了诸多要求，然而模糊的条款、特殊授权以及豁免，使得这些外国远洋渔业公司满足了更多的自己的商业利益。这样的“本地化”的过程往往会破坏渔业管理。很多时候，西非沿海国缺乏有效管理这些外国渔船的措施。通过合资公司的方式，远洋渔业国家可以转移自身的捕捞能力，并变身成当地的捕捞力量，这很有可能加剧过度捕捞现状。同时，西非沿海国家仍希望通过建立渔业捕捞量的历史追溯体系来计算并分配未来的捕捞量，将来可以引进更多的投资并出售入渔权。

一些合资公司因为常常在运营过程中缺乏透明度遭到当地民众和组织指责，^㉑ 指责的内容包括：没有为当地的就业、收入、粮食安全以及发展可持续渔业带来额外的价值和经验，与之相反，却造成了当地渔业资源的下降以及生态系统的破坏。

此外，合资公司带来了另一个问题，即：管理能力有限的西非沿海国家严重低估了合资公司的捕捞能力和对环境的损害。这些国家常常指责外国渔船的过度捕捞和环境损害，但是被转移至合资公司下的捕捞能力常常被忽视。

捕捞方法，这也是生态破坏最严重的捕捞方式之一。

中国远洋渔业企业在西非海域的表现历来问题突出，IUU 渔业行为长期被记录，从小型的私人企业到大型的国有企业都有参与其中，而且有的公司还屡次发生 IUU 渔业行为。

^⑰ 塞内加尔渔业法（n° 1008）规定：自 1999 年 2 月 16 日起，塞内加尔籍渔船必须具备登船观察员

^⑱ 只对一些外国渔船进行了登船调查，本国渔船并没有进行登船检查 (USAID/COMFISH, unpub.)

^⑲ 渔业法修订草案（Loi n° 98-32 1998 年 4 月 14 日）（2014.4 稿）。塞内加尔政府正在修订的渔业法内容与现有的渔业法（nr 1008）存在严重的冲突，原渔业法（nr 1008）规定塞内加尔船籍的渔船大于总吨位大于 100 必须配备观察员，总吨位大于 500 的必须配备 2 个观察员，而最新的渔业法修改稿中已经删去相关要求

^㉑ http://lesoleil.sn/index.php?option=com_content&view=article&id=26433:beatrice-gorez-coordinatrice-de-la-coalition-pour-des-accords-de-peche-equitables-cape-l-la-peche-artisanale-est-le-modele-davenir-en-afrique-r&catid=51:economy&Itemid=63

^⑳ 2014 年中国远洋渔业发展报告，农业部渔业局，2014

根据历年监测记录，2000 至 2006 年，以及 2011 至 2013 年间，⁴⁹ 中国渔船在西非六个国家（冈比亚，几内亚，几内亚比绍，毛里塔尼亚，塞内加尔和塞拉利昂）共有 114 艘渔船涉嫌 183 起 IUU 行为被记录在案。这些案件大多数由亚区域渔业委员会（Sub-Regional Fisheries Commission, SRFC）的监视测统筹协调小组（Surveillance Operations Coordination Unit, SOCU）记录（该计划 1995 年至 2004 年由卢森堡资助，2010 年 12 月至 2013 年 12 月由欧盟资助）。其余案件中，一部分来自绿色和平组织于 2001 到与 2006 年⁵⁰ 的海上航行调查记录，另外一部分来自各西非沿海国家的官方的违法案件记录名录⁵¹。

这些被记录的违法案件中，41% 是因在禁捕区域非法捕捞作业，

38% 因渔船缺乏有效捕捞许可证，14% 因使用不符合规格的渔网网眼违法捕捞操作。此外，约 31% 的渔船有过两次以上的 IUU 记录，中国最大的远洋渔业企业⁵²——中水集团共涉嫌 60 起 IUU 行为，占有所有中国企业 IUU 行为的 33%。

由于监管缺失，海上巡航能力薄弱以及西非国家政府的不作为，西非海域未被发现的 IUU 行为可能更多。

部分西非国家渔业行业管理者和从业人员对上述 IUU 行为的持续出现感到强烈不满，特别是一些手工渔民，而他们在当地政治经济活动中有重要的影响力。

- 2014 年，塞内加尔渔业部长 Ha dar el Ali 接受一家法文杂志采访时，对中国远洋渔船在非洲的非法和不可持续的渔业捕捞行为发表了强硬的观点：中国渔船捕捞海里的所有生物，比如鱼类，海鸟，甚至海马。相比与其他国家的渔船，中国渔船是发生非法捕捞最多之一。我们强烈谴责中国工业渔船的非法捕捞行为。中国从不向国际渔业组织以及西非国家透漏真实的捕捞数据。中国现在做的与几十年前欧盟国家一样，他们强调与西非国家合作，但是在增加这些国家的债务和贫穷。其实在全球化主导的今天，任何一个国家都在追逐自己的利益，而不是自己宣称的可持续发展。⁵³
- 2013 年毛里塔尼亚政府与一家中国渔业公司签订了一份渔业协议，中国渔业公司获得长达 25 年的渔业捕捞权和大量收税减免。这份协议遭到了国际非政府组织以及当地手工渔民的强烈反对。⁵⁴

⁴⁹ 参见附录 3 中中国远洋渔船在西非 2000 至 2006,2011 至 2013 年的 IUU 行为的详细记录

⁵⁰ <http://www.greenpeace.org/international/Global/international/planet-2/report/2001/10/witnessing-the-plunder-a-repo.pdf>; http://www.imcsnet.org/imcs/docs/greenpeace_report_fisheries_west_africa_2006.pdf

⁵¹ 参阅附录 3

⁵² 参阅附录 3

⁵³ <http://www.marinne-oceans.com/geopolitique/7379-entretien-avec-haidar-el-ali-ministre-senegalais-de-la-peche>

⁵⁴ 2011 年 6 月 14 日毛里塔尼亚与保利宏东远洋渔业公司协议新闻稿 <http://www.cape-cffa.org/>



● 2006 年中水集团冷藏运输船海丰 830 与渔船久远 812 进行海上转载

© Pierre Gleizes / Greenpeace



● 2006 年几内亚侦查员逮捕非法捕捞的连润 14

© Pierre Gleizes / Greenpeace



● Long Way 008 在 2000 年于几内亚被发现非法无证捕捞，2001 年改名为连润 12 后继续作业

© Kate Davison/ Greenpeace



● 2006 年 CNFC 24 号拖网渔船上大量误捕的鱼类

© Pierre Gleizes / Greenpeace

第四章

中国远洋渔业企业 在西非的渔业行为

2014 年正值西非国家抗击埃博拉疫情，疲于监管其管辖海域，并且在中国政府大力援助西非国家之时，一些中国远洋渔业企业仍然在西非进行生态破坏型的捕捞操作，同时 IUU 行为仍不间断，

这表明农业部以及西非国家的处罚并没有阻止部分中国远洋渔业企业的非法捕捞行为。

一 非法、不报告和不管制（IUU）捕捞

绿色和平的海上记录结果

2014 年 10 月 26 日至 11 月 21 日，绿色和平希望号考察船在西非塞内加尔、几内亚比绍和几内亚三国管辖海域内航行调查期间，发现并记录了一起中国远洋渔船的涉嫌 IUU 捕捞行为。当时正值几内亚等西非国家，因埃博拉疫情爆发，疲于监管海域之时，而中国远洋渔业企业在西非的 IUU 行为仍不间断。

在此期间，绿色和平记录了中国远洋渔船最主要且最严重的违法行

为：在禁捕区进行捕捞作业。^⑤ 其他一些常见的违法行为，如使用不符合规格的渔网网眼违法捕捞操作、捕捞非目标物种或者兼捕其它物种等，在未登船的情况下，无法被记录。

以下是海上调查期间在西非三个国家几内亚比绍、几内亚和塞内加尔和非法捕捞和海上转运相关的有效法律法规：

工业型捕捞

■ 在几内亚比绍：禁止在领海内捕捞（基线外 12 海里以内）^⑥

■ 在几内亚：在 12 海里禁捕区内捕捞以及 20 米深等深线内捕捞^⑦

■ 在塞内加尔：根据渔船类型不同，工业渔船被授权在离岸 6 海里或更远的水域捕捞作业^⑧

海上转运

■ 几内亚比绍仅允许特定条件下的海上转运^⑨

■ 几内亚，2004 至 2013 年间规定禁止海上转运。^⑩ 2013 年 7 月，几内亚颁布总统令要求禁止海上转运。^⑪ 2014 年 1 月，通过了另一个法令^⑫，参照 2014 年的国家渔业管理计划，^⑬ 海上转运仍要求被禁止，但又要求在某些条件下且经过授权后可以开展

■ 塞内加尔：禁止海上转运，除非有不可抗因素^⑭

更为复杂的情况是，一些国际协议，双边协议往往优先于国内法律，其中的一些条款的要求比国内法律更低，比如误捕渔获物在总渔获物中所占的比率，转运条件，船位监测等。

⑤ 此类捕捞区域为生态敏感区域和保留给小型渔业的区域

⑥ 渔业法（n 10/2011）2011 年 6 月 7 日第 24 条

⑦ 国家渔业管理计划（№ A/2014/019/MPA/CAB/）第一段

⑧ 渔业法（№ 98–498）第 44 条

⑨ 渔业法规（n. 10/2011）2011 年 6 月 7 日第 35 条

⑩ 渔业法（№ A/2013/10611/MPA/CAB/SGG）第十四段

⑪ 渔业法规（D/2013/128/PRG/SGG）2013 年 7 月 29 日第 1 § 1 条

⑫ 渔业法规（D/008/PRG/SGG）2014 年 1 月 6 日第 2.1 条

⑬ 渔业法（№ A/2014/019 MPA/CAB/SGG）第十四段

⑭ 渔业法规 98–321998 年 4 月 14 日，第 32 条

绿色和平海上调查结果及 IUU 行为记录结果

经过 26 天的海上调查，共发现 134 艘船舶出现在塞内加尔、几内亚比绍以及几内亚的专属经济区内，79 艘船籍国为中国，28 艘为塞内加尔（其中 13 艘发现于塞内加尔专属经济区，且这 13 艘渔船中的 11 艘隶属于中水集团），4 艘为几内亚，6 艘为喀麦隆，4

艘为韩国，2 艘为摩洛哥，1 艘为巴拿马（隶属于中水集团），另有 10 艘未知（其中 9 艘可能为几内亚船籍，1 艘可能为中国船籍）。船舶类型为：122 艘渔船，7 艘冷藏运输船，2 艘补给船，2 艘巡航船以及 1 艘海上供油船。^⑮

IUU 行为

调查期间记录的中国渔船违法行为如下：12 艘中国籍渔船在几内亚海域共发生 16 起违法违规渔业捕捞行为

IUU 类型	序号	船名	被记录日期	远洋渔业公司名称
在 12 公里禁捕区以内捕捞操作	01	博远 9 号	2014 年 11 月 19 日	大连博远远洋渔业公司
	02	连润 26 号	2014 年 11 月 07 日	大连连润远洋渔业公司
在 20 米等深线内捕捞操作	03	博远 1 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	04	博远 2 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	05	博远 5 号	2014 年 11 月 16 日	大连博远远洋渔业公司
	06	博远 6 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	07	博远 6 号	2014 年 11 月 18 日	大连博远远洋渔业公司
	08	博远 6 号	2014 年 11 月 19 日	大连博远远洋渔业公司
	09	博远 7 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	10	博远 8 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	11	博远 9 号	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	12	辽普渔 15095	2014 年 10 月 28 日	大连博远远洋渔业公司
	13	连润 26 号	2014 年 11 月 19 日	大连连润远洋渔业公司
	14	连润 33 号	2014 年 11 月 19 日	大连连润远洋渔业公司
	15	连润 37 号	2014 年 11 月 18 日	大连连润远洋渔业公司
	16	连润 38 号	2014 年 11 月 19 日	大连连润远洋渔业公司

⑮ 绿色和平西非海域海上调查报告（2014 年 10 月 26 日至 11 月 21 日）
URL: <http://www.greenpeace.org/eastasia/publications/reports/oceans/2015/Africas-fisheries-paradise-at-a-crossroads>

这 12 艘渔船⁴⁶，占绿色和平希望号在几内亚专属经济区内所记录的 52 艘中国渔船的 23%。在绿色和平 26 天的西非海上监测活动期间，相当于每两天就新增一起中国渔船违法事件。由于除了在禁捕区捕鱼，其他违法捕捞法行为只有通过登船检查才能被记录，比如中国渔船曾被频繁记录的使用网孔小于法律规定标准的渔网、捕捞未被许可的鱼种等行为，因此，现有的记录可能仅是所有中国渔船违法行为的冰山一角。

船舶自动识别系统（AIS）所提供信息与实际不一致

此次在西非塞内加尔、几内亚比绍和几内亚三国管辖海域内调查记录总共观察到 92 艘中国渔船，其中共有 74 艘未安装或关闭了船舶自动识别系统（AIS），仅有 18 艘安装并开启，其中至少有 10 艘渔船的名称，水上移动通信业务标识码（MMSI）编号或者位置与实际情况不符。

船名	公司名称	绿色和平海上记录情况
博远 11	大连博远远洋渔业公司	1. AIS 系统显示的渔船位置与绿色和平直升机监测实际位置不匹配，报告渔船位置将西经错误的标记为东经，使得 AIS 系统上观测到了“渔船出现在陆地上”的情况 2. 在 AIS 系统显示的渔船船名为 Min Dong Yu 61745 3. AIS 系统显示的 MMSI 号码为 412447093，渔船外侧喷涂的 MMSI 号码为 412209032
福远渔 360 福远渔 361 福远渔 362 福远渔 363 福远渔 366	福建平潭恒利渔业有限公司	AIS 系统显示的渔船位置为西经 100 度左右，即“渔船出现在了在墨西哥附近”
福远渔 381	福建平潭恒利渔业有限公司	AIS 系统中显示 MMSI 号码为 412440272，渔船外侧喷涂的 MMSI 号码为 4124402381
福远渔 380	福建平潭恒利渔业有限公司	AIS 系统中显示 MMSI 号码为 412440271，渔船外侧喷涂的 MMSI 号码为 4124402380
博远 9	大连博远远洋渔业公司	AIS 系统中显示名称为 0
辽普渔 15096	大连博远远洋渔业公司	AIS 系统中显示名称为 Onwa487 号渔船

来自官方机构和民间社会组织的长达 10 年的观察和记录，以及来自直接受害者——当地渔民社区的大量证据表明，中国远洋渔船的非法捕捞行为长期存在。

这些被巨额补贴支持追逐商业利润的渔业公司被寄希望于遵守法律法规，而不是利用监管体系的缺陷进行违法违规捕捞。

通过对比希望号及调查直升机上安装的船舶自动识别系统（AIS）接收到的渔船信息，以及在现场实际记录的渔船信息，发现以下渔船的船舶自动识别系统（AIS）报告的信息存在与实际不符的情况：

船舶自动识别系统（AIS）是一种被全球广泛应用的渔船数据源，渔船通过此系统与其他渔船或者陆地接收系统交换识别信息和移动位置。AIS 设计初衷是保障渔船的安全，其数据公开并可以共享，

海上转运

业捕捞船与运输船之间的海上转运长期以来都被认为是渔业管理的薄弱环节，海上转运经常包含非法捕捞渔获的转运，同时很难被追踪和记录。海上转运剥夺了沿海国家的部分收入以及收集重要捕捞数据的机会，应当予以禁止。同时，海上转运导致的渔业信息收集不完整，如渔获来源、是否是非法捕捞以及渔获捕捞量等信息的不完整，这都会严重影响渔业管理。绿色和平从 2001 年起在西非海域陆续记录多了起海上转运并曝光了非法转运案件。也因此联合国粮农组织建议沿海国家要求必须在港口区域转运，以便监管。⁴⁷

船位监测系统（VMS）对于防止 IUU 渔业行为并不奏效

船位监测系统（VMS）是对渔船的捕捞及其他行为进行监测、管制、侦察（MCS）的经济有效的手段。⁴⁸理论上讲，船位监测系统（VMS）能够及时准确地提供渔船的捕捞和位置信息。然而，VMS 系统也存在很多隐患，渔船可以篡改数据欺骗主管部门其真实的捕捞行为。与 AIS 系统不同，VMS 系统并不是公开的信息，VMS 的信息只有入渔国以及船旗国的渔业管理部门和（或者）渔业公司可以获得。

塞内加尔⁴⁹、几内亚比绍⁵⁰、几内亚的⁵¹渔业法律规定，在其专属经济区进行捕捞作业的工业渔船必须安装 VMS 系统，同时向有关部门提供监测数据。但是这些国家由于缺乏自己的监测中心，因此他们必须依赖外部供应商⁵²或者渔船的船旗国将接收到的监测信息转递给这些国家，例如塞内加尔与欧盟的双边渔业协定中就有相关的规定。⁵³

此数据篡改或资讯错误有违其原本立意，更误导使用 AIS 的其他渔船及渔船监测活动。

此次海上调查共有 3 起中国渔船间的海上转运被记录，均发生在几内亚比绍海域：

- 11 月 13 日 CNFC9305 与海丰 895 之间；
- 11 月 13 日 CNFC9308 与海丰 896 之间；
- 11 月 14 日 CNFC9510 与海丰 895 之间

根据可用信息，不能判断这些转运行为是否获得批准以及是否是按照法律的相关要求进行的。尽管几内亚比绍法律为海上转运提供了特殊条件下的授权，但由于监管薄弱，一些海上非法转运行为很容易逃脱监管。

船位监测管理中，VMS 系统通过卫星传送的数据类型至关重要，例如渔船身份、地理位置、日期、时间、速度以及渔船报告信息的时间间隔。两次报告位置的时间越久，渔船就越容易利用时间间隔进入禁捕区，在绿色和平海上调查的几内亚和几内亚比绍专属经济区此类事件时有发生。除了接收渔船自动报告的信息外，管理机构应该有直接登录 VMS 系统查询及核实特定渔船的权限。

2012 年，中国农业部为了加强对中国渔船 IUU 行为管理，强制要求所有远洋渔船必须安装使用船位监测系统，并于 2014 年 10 月出台了更为严格的渔船监测管理办法，⁵⁴但是目前看来，这些措施并不奏效。截至本报告公布前，并未有任何迹象显示这些渔业公司正在接受相关部门的调查。

⁴⁶ 连润 26 号和博远 9 号分别被记录到两种不同类型的违法行为，博远 3 号被记录到三起 20 米等深线禁捕区内捕捞的行为

⁴⁷ <http://www.fao.org/docrep/005/Y3554E/y3554e01.htm>

⁴⁸ 船位监测系统是通过卫星定位跟踪系统监测商业渔船的位置和移动

⁴⁹ 渔业法 n° 7958 2005 年 12 月 5 日

⁵⁰ 渔业法 n. 10/2011 第 43 条

⁵¹ 渔业法 n° 1629/MPA/2009/SGG

⁵² 例如 CLS <http://www.cls.fr/en/>

⁵³ 协议附录，第四章，第四部分 <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A1023%2801%29&from=EN>

⁵⁴ 请参阅本报告 5.2 部分的详细阐述

二 其他形式的 IUU 行为——渔船总吨位欺骗行为

工业渔船在西非国家海域进行捕捞作业，必须获得这些国家的捕捞许可证，为获得捕捞许可证必须向当地渔业主管部门提交渔船的技术规格等信息，其中包括总吨位（GT）。捕捞许可证的费用与渔船吨位挂钩，吨位越大，收费越高，这也是当地政府的行政收入来源之一。

渔船的总吨位也直接与允许的捕捞区域挂钩。以塞内加尔为例，工业渔船吨位越大，允许捕捞的区域离海岸越远，由此可避免与当地以渔业为生的手工渔民的直接竞争近岸渔业资源。因此一但有远洋渔业企业对其渔船在注册时进行总吨位造假——即少报实际总吨位，这些渔业公司不仅可以减少捕捞许可证的支出，而且能够获得在近岸的生态敏感区捕捞作业的许可。

绿色和平非洲调查发现，有证据表明中水集团在塞内加尔、几内亚比绍和几内亚存在长期欺骗渔船总吨位的行为。这一行为主要包括两种情况：一种是总吨位少报，即企业申报到当地渔业主管部门的渔船总吨位远小于其实际总吨位；另一种是总吨位不一致，即企业的同一渔船在各处申报的渔船总吨位不一致。⁷⁶ 仅 2014 年中水集

团 59 艘在塞内加尔、几内亚和几内亚比绍三国捕捞作业的渔船中，就有 46 艘涉嫌总吨位欺骗行为，其中 44 艘涉嫌少报渔船总吨位，累计共 6757.7 总吨未上报，相当于隐瞒了 22 艘 300 吨级的捕捞渔船。又如，依据中水集团与几内亚比绍于 2010 年 6 月 28 日签订的渔业协定的相关条款⁷⁷，中水集团 2014 年上半年的以吨位计算的总捕捞能力，就已经超过了协议条款定额的 61%。

绿色和平非洲的调查还显示，2000 到 2014 年间，中水集团在塞内加尔捕捞作业的 12 艘渔船，涉嫌严重少报实际捕捞吨位，其通过中水集团在塞内加尔建立的合资公司，塞内加尔捕捞公司（Senegal Armement S.A.），申报到塞内加尔渔业主管部门的渔船总吨位，平均仅为实际吨位的 57%（即比实际总吨位低 43%），逃避了累计至少约 3.71 亿西非法郎（约合 566,203 欧元⁷⁷，375 万人民币⁷⁸）的入渔许可费用。其中，仅在 2014 年，少报的总吨位就高达 1742 吨，相当于在在塞内加尔海域凭空增加了 6 艘 300 吨级的捕捞船，与当地的手工渔民“竞争”捕捞。这一欺诈行为，除了造成了塞内加尔政府的经济损失，还对当地近海渔民以及生态环境带来无法估量的损失。

调查结果还表明，其他的中国远洋渔业企业，亦涉嫌类似的吨位欺骗行为：

◆ 例如 2013 到 2014 年，大连连润远洋渔业公司共有 24 艘渔船在几内亚和几内亚比绍作业，其中 19 艘涉嫌吨位欺骗，包括：6 艘渔船从几内亚转移至几内亚比绍后向两地渔业主管部门上报的总吨位不一致；13 艘持续在几内亚作业的渔船 2013 年及 2014 年向几内亚渔业主管部门上报的总吨位也不一致；

虽然缺乏公开数据将这一研究扩展到整个西非海域，但保守估计中国远洋渔业企业，在西非海域仍有其他的潜在的吨位欺骗行为。例如，调查还发现，山东省远洋渔业开发公司的一艘渔船，在 2013 年向加纳申报的渔船吨位低于实际情况。

渔船总吨位的欺骗行为，不但违反了上述三个西非国家的相关的法律法规，也违反了中国的相关法律法规。同时，根据联合国粮农组织《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动

计划》⁷⁹中关于非法捕捞的定义，这一行为属于非法捕捞行为。吨位欺骗的行为危害众多，例如在塞内加尔，通过大幅低报渔船总吨位，这些工业渔船得以进入当地手工渔民的捕捞渔场；又因捕捞许可费用以渔船的吨位为计算依据，少报吨位使得当地政府未能取得应得许可费用，造成当地政府的经济损失。此外，还会造成实际捕捞能力大于其上报的捕捞能力，进而破坏当地政府对渔业管理和资源保护所做的努力，并对西非渔业资源的合理可持续开发造成负面影响。

⁷⁵ 详情请参与绿色和平非洲的报告《中国远洋渔船在塞内加尔、几内亚比绍以及几内亚的吨位欺骗》[http://www.greenpeace.org/africa/Global/africa/graphics/Amigo/Scam%20on%20the%20African%20Coast%20FINAL%20PROOF\(1\).pdf](http://www.greenpeace.org/africa/Global/africa/graphics/Amigo/Scam%20on%20the%20African%20Coast%20FINAL%20PROOF(1).pdf)

⁷⁶ <http://www.minpesca-gw.org/protocolo%20acordo%20gb%20e%20china%20national%20f.corporation.pdf>

⁷⁷ 1 欧元 = 655.957 西非法郎（固定汇率）

⁷⁸ 根据 <http://www.xe.com/> 网站 2015 年 4 月 16 日 06:28 (UTC) 的中间市场汇率计算，1 XOF = 0.0100910 CNY

⁷⁹ 第二章，3.1 非法捕捞涉及的捕捞活动包括：一个国家的管辖海域的本国或外国渔船，没有该国的允许，或者违反该国法律法规均视为非法捕捞

三 中国远洋渔业企业违反的法律法规

下述四家中国远洋渔业企业涉嫌参与的 IUU 行为及商业欺骗行为违反了众多中国及西非各国的渔业法律法规

公司名称	涉嫌船数	违法违规案件
中水集团	44 艘	44 艘渔船在塞内加尔、几内亚比绍、几内亚少报渔船总吨位
	2 艘	2 艘在几内亚比绍作业的渔船上报的总吨位不一致
大连博远远洋渔业公司	8 艘	共计 11 起涉嫌在几内亚管辖海域进入禁捕区的违法捕捞案件
大连连润远洋渔业公司	19 艘	19 艘渔船在几内亚比绍与几内亚上报的船舶总吨位不一致
	19 艘其中的 4 艘	共计 5 起在几内亚管辖海域违法进入禁捕区的案件
山东省远洋渔业开发公司	1 艘	1 艘渔船在加纳少报渔船总吨位
总 数	74 艘	82 起案件

调查发现，共计有 4 家中国远洋渔业企业的 74 艘渔船在塞内加尔、几内亚比绍、几内亚和加纳共涉嫌 82 起 IUU 行为和渔船总吨位欺骗行为，这些案件最早可追溯到 1988 年，且在 2000–2014 年期间频发。

表一：相关法律法规

注：下表是上述 IUU 行为和吨位欺骗行为相关的法律法规，同时可从官方途径获得。此处对法律法规的翻译进行了引用备注

			涉嫌的 IUU 行为	
	违反的法律法规		船舶吨位欺骗	在禁捕区捕捞作业
1	中国的法律法规及政策			
1.1 ⁸⁰	中华人民共和国渔业法 (2013 年 12 月 修订) ⁸¹	第二十三条：到他国管辖海域从事捕捞作业的，应当经国务院渔业行政主管部门批准，并遵守中华人民共和国缔结的或者参加的有关条约、协定和有关国家的法律。	✓	✓
1.2 ⁸²	远 洋 渔 业 管 理 规 定 (2003) ⁸³	第二十九条第二款：申报或实施远洋渔业项目时隐瞒真相、弄虚作假的，农业部视情节轻重和影响大小，暂停或取消其远洋渔业企业资格。	✓	✓
		第十九条第三款：在他国管辖海域作业的远洋渔船，应当遵守我国与该国签订的渔业协议及该国的法律法规。	✓	✓

⁸⁰ 法律法规

⁸¹ http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-08/05/content_20812.htm

⁸² 规章、条例

⁸³ http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62790.htm

1.2	中华人民共和国渔业船舶检验条例 (2003) ⁹⁴	第三十四条：（三）擅自改变渔业船舶的吨位、载重线、主机功率、人员定额和适航区域的	✓	
1.3 ⁹⁵	国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通知 (国办发[2004]65号) ⁹⁶	第二条第二项：从事涉外渔业活动的企业和人员必须严格遵守有关法律法规，以及我国缔结或参加的国际条约，减少和避免涉外违规事件的发生。	✓	✓
	《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》(国发[2013]11号) ⁹⁷	第六项总第十七条：强化涉外渔业管理。深化双多边渔业合作，积极参与国际渔业条约、协定和标准规范的制订，建立健全与国际渔业管理规则相适应的远洋渔业管理制度，提升远洋渔业管理水平。加强渔民及渔业企业的教育和管理，严格遵守有关法律法规和国际条约。	✓	✓
	农业部关于《关于促进远洋渔业持续健康发展的意见》农渔发[2012]30号 ⁹⁸	七、提升远洋渔业管理水平 （十三）严格禁止非法、不报告、不管制（IUU）的渔业活动，全面提高履行国际渔业公约、协定的能力。	✓	✓
	农业部关于贯彻落实《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》的实施意见 (2013年7月5日) ⁹⁹	第十二条：加强涉外渔业管理。建立健全与国际渔业管理规则相适应的远洋渔业管理制度，严格遵守有关法律法规和国际条约，按照相关国际组织和入渔国管理规则开展渔业生产。	✓	✓
	农业部办公厅关于进一步加强远洋渔业企业管理有关事项的通知 (2014年2月12日) ¹⁰⁰	四、强化企业主体责任。各远洋渔业企业要严格按照批准的作业海域、作业类型及捕捞品种从事生产，严禁越界和违法违规捕捞生产。	✓	✓
2	塞内加尔法律法规及政策			
2.1	渔业法 98-32 ¹⁰¹	第 20 条，渔船注册：渔船注册需要提供所有信息，包括渔船的所有特性 第 86(f) 条 严重违法行为：塞内加尔管辖海域授权捕捞的渔船提供虚假的渔船技术特征，特别是虚假总吨位。	✓	
2.2	渔业法 98-498 ¹⁰²	第 18 条：申请捕捞许可需提供以下信息： b) 渔船的技术特征，包括建造时间、长度、宽度、吃水深度、总吨位和净吨位、功率、捕捞及保鲜系统。 总吨位和净吨位的确认需提供海事渔业部船舶认证社出具的相关认证证书。 第 44 条 2.1/2.2/ 2.3：由船舶吨位确定捕捞区域	✓	

⁹⁴ http://www.gov.cn/flfg/2005-08/06/content_21046.htm

⁹⁵ 政策通知

⁹⁶ http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62925.htm

⁹⁷ http://www.gov.cn/zwgg/2013-06/25/content_2433577.htm

⁹⁸ http://www.moa.gov.cn/zwllm/tzgg/tz/201211/t20121122_3069037.htm

⁹⁹ http://www.moa.gov.cn/zwllm/tzgg/tz/201307/t20130710_3518356.htm

¹⁰⁰ http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYYJ/201409/t20140905_4048028.htm

¹⁰¹ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/SN/Leg_SN_1998_LOI-00032.pdf

¹⁰² http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/SN/Leg_SN_1998_DCR-00498.pdf

3	几内亚比绍法律法规			
3.1	渔业法(n ^o 10/2011) ¹⁰³	第 12 条渔船注册：渔船注册需明确提交以下信息和数据： a) 渔船名称，港口，注册编码，技术规格或特征，船主和任何相关有用的信息	✓	
		第 14.1 条：捕捞许可： a) 明确经渔业捕捞协议或者合同同意的捕捞渔船的编号，技术规格，以及船舶类型，授权的捕捞种类和捕捞数量	✓	✓
		第 64（g）条：严重的违法行为：在国家管辖海域有捕捞授权的渔船提供虚假的渔船技术特征信息，数据，文档，特别是虚假渔船总吨位的	✓	
		第 24 条：工业捕捞船禁止在领海范围内捕捞		✓
4	几内亚法律法规			
4.1	2014 国家渔业管理计划（ No A/2014/019/MPA/CAB/SGG） ¹⁰⁴	I 工业型底拖网捕捞船在几内亚海域的捕捞区域和深度限制为 12 海里以及 20 米等深线 VI 海上捕鱼区域： 不同类型渔船海上捕捞允许区域： 底层鱼类和甲壳类捕捞允许在 12 海里以外水深大于 20 米的区域； 12 海里以外但水深小于 20 米的区域禁止拖网捕捞操作； 30 海里以外允许捕虾船捕捞操作；		✓
4.2	渔业法 L/95/13/CTRN ¹⁰⁵	第 12. 1 条：国际协议及其它管理外国渔船进行捕捞作业的协议： a）明确授权捕捞渔船的数量或捕捞能力，以及渔船授权捕捞的鱼类品种。		✓
		第 15. 2 条 渔船注册：渔船的所有信息均要求注册，包括渔船的规格及在几内亚海域捕捞操作的类型。	✓	
4.3	渔业法实施细则法令 97/227/PRG/SGG ¹⁰⁶	第 7 条 (1) 捕捞许可：渔业部长有权要求合理的相关信息，如：渔业部相关服务部门确认的关于船舶总吨位测量的相关技术规格： 庄重发誓承诺要求提供的信息准确无误	✓	

¹⁰³ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/GBIS/nouveau/LEG_GB_2011_DCR-LEI-00010.pdf

¹⁰⁴ 如需参阅，请向绿色和平索取

¹⁰⁵ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/GUI/nouveau/Leg_GUI_1995_LOI-00013.pdf

¹⁰⁶ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/GUI/nouveau/Leg_GUI_1997_DCR-00227.pdf

4.4	渔业违法处罚 027 法令,2012 年 3 月 ⁹⁷	第 6 条: a) 在禁渔区捕捞作业的 第 7 条: 1) 授权在几内亚共和国海域捕捞但虚假申报船舶技术规格, 特别是渔船总吨位的	✓	✓
5	加纳法律法规			
5.1	法律 645: 加纳航运法, 2003 ⁹⁸	第 21 条: 船舶吨位规定 第 2 款: 主管部长应当制定吨位管理规定, 并包含 1969 年《国际船舶吨位管理公约》以及公约的修订内容	✓	
		第 22 条 第 2 款: 船舶吨位一旦确定, 需在以后每次注册中填入相应数据, 除非以下情况发生: (a) 船舶的大小或者容积被改变, 或者 (b) 船舶的吨位被发现判断有误, 每一艘相关船舶的吨位都应当被重新测算	✓	
		第 34 条. 船舶吨位变更注册 第 5 款: 擅自改变船舶原有吨位, 即属于犯罪行为, 一经查证属实, 船主将被处以最高 500 处罚单位的罚款, 或者最高两年的监禁, 或者同时进行经济处罚和监禁, 并从犯罪之日起每天进行 100 处罚单位的罚款。	✓	
5.2	渔业法规 2009 ⁹⁹	工业型和半工业型渔船的执照的注册申请 第二款 (1): 具备国际吨位证书	✓	
		渔船的注册和鉴定 第三款 (2): 渔船的注册申请应当参照表 A 中的注册时间表并且上报委员会	✓	
		文件伪造 第 74 条: (1) 任何人不得伪造或者违法修改、破坏、擦除或者涂改所有依据法规制定或颁布的声明、证书以及文件等 (2) 任何人违反(1)中的规定, 一经查证属实, 即属犯罪, 可进行最高 50 处罚单位的罚款或 3 个月以内监禁。	✓	

⁹⁷ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/GUI/nouveau/Leg_GUI_2012_DCR-00027.pdf

⁹⁸ <http://faolex.fao.org/docs/pdf/gha93388.pdf>

⁹⁹ <http://www.mofad.gov.gh/sites/default/files/file%20uploads/Fisheries%20Regulations%202010.pdf>

在非洲捕捞作业的中国
远洋渔业企业存在的问题

● 中水集团渔船 Soleil 11 在塞内加尔海域进行拖网捕捞作业, 该船自 1988 年开始瞒报真实吨位

© Jiri Rezac / Greenpeace

中国远洋渔业企业在非洲发生 IUU 问题的原因有多个方面。此类问题频发首先是因为指导中国远洋渔业发展的现行法律法规不完善。缺乏可持续发展原则及预防性原则, 管理目标和策略的不到位

使得中国远洋渔业企业失控性发展, 也加大了政府管理的难度。此外, 主管部门监测、管制、侦察 (MCS) 机制的薄弱, 也使得部分远洋企业有机可趁, IUU 问题频发。

一 指导远洋渔业发展的法律法规亟需修订, 现阶段仍缺乏可持续发展原则和预防性原则

在全球正面临过度捕捞危机之际, 中国作为全球远洋渔业领头羊之一, 在远洋渔业的合法捕捞和可持续发展的执行层面的缺失, 令人担忧。由于现有法律法规缺乏可持续发展原则和预防性原则、目标及策略¹⁰⁰, 使得中国远洋渔业企业得以迅速扩张。

与之相比, 中国近海渔业管理框架中已经在渔业发展的目标和策略中出现了可持续发展的相关标准和要求。但是, 这些可持续发展元素的出现, 完全是由中国近海疯狂的过度捕捞致使渔业资源严重衰退的结果倒逼而来。中国相关部门应当吸取近海环境和资源的破坏教训, 并防止这种悲剧在非洲再次上演。中国远洋渔业的管理最基本的一点应当确保远洋与近海渔业采取统一的标准, 进行统一的规范和管理。此外, 中国渔业主管部门应当尽早采取国际最优管理标准, 如联合国 1995 年联合国鱼类种群协定。¹⁰¹ 目前, 中国远洋渔业的政策和法规更侧重要求渔业公司和渔船遵守入渔国和区域渔业管理组织的规定,¹⁰² 而忽略了这些国家和区域组织是否有充足的管理措施以及管理能力。

¹⁰⁰ 《远洋渔业管理规定》第 1 条 《国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通知》第 2 条 《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》第 8、17 条

¹⁰¹ http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

¹⁰² 《国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通知》(国办发 [2004]65 号) 第 2 条

2013 年，中国远洋渔船中有 1055 艘在其他国家的专属经济区进行过洋性捕捞，¹⁰ 这些渔船中有 462 艘船在西非海域进行捕捞作业，是在非洲最大的外国远洋船队之一。由于缺乏强有力的来自区域渔业组织的管理措施，¹¹ 是否采用可持续的捕捞方式完全取决于西非国家政府和中国主管部门的管理要求，有时候甚至是取决于远洋渔业企业的态度。由于缺少促进渔业可持续发展的管理意愿或者管理能力，直接导致了海洋资源的衰退以及影响了当地沿海民众生计。

根据《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》^[5]和农业部的《全国渔业发展第十二个五年规划（2011-2015年）》的发展方针，中国远洋渔业发展仍然侧重规模的扩张，对于远洋渔业资源的评估和保护并没有被提及。中国远洋渔业企业的渔业项目通常是向主管部门农业部提出申请，而农业部通过对企业提交的资料进行核查并且审批，企业需要提交的资料包括作业区域、捕捞种类、

拟作业海域的渔业资源状况、实施计划等，同时入渔公海海域涉及渔船或捕捞配额限制时，要求说明相应解决办法和可行性。但关于项目如何实现可持续渔业捕捞，企业并没有被要求出具独立的科学评估。^⑩

因此，中国远洋渔业的发展方式长期以来都是扩大规模。在非洲国家专属经济区，短短 30 年内，中国远洋渔船数量便由当初的 13 艘跳涨至如今的 462 艘。

中国远洋渔业管理政策在原则、目标、措施、反馈与评估、执行和监控能力上存在的问题，很大程度上是中国远洋渔业企业持续出现IUU 捕捞现象的症结所在，下面列出了在这五个方面具体的薄弱环节与亟需改善的地方。^①

中国远洋渔业政策各主要方面	主要存在的问题
发展原则	- “远洋渔业的持续、健康发展”原则仅以非法律约束性的表述呈现，远洋渔业的发展和管理“原则”更着重强调在符合国际规则下的“持续”发展^⑧，而非生态环境上的持续发展； - 缺乏“预防性原则，基于生态系统的管理原则，长期性原则和科学数据支撑原则”等可持续渔业发展主要原则； - 强调远洋渔业企业遵守入渔国的法律法规，而中国近海管理中已提及的可持续发展目标并没有用于指导远洋渔业的发展，造成“内外有别”
管理目标和策略	- 缺乏远洋渔业的长期的可持续发展的目标和规划； - 缺乏对远洋渔船类型和捕捞类型的指导管理，同时缺乏对捕捞能力和强度的管理，特别是在缺乏区域渔业组织管理的入渔国的近岸海域开展的项目； - 缺乏与入渔国合作共同推进渔业可持续发展的清晰明确的目标和规划，比如：引入先进国际管理要求确保渔业发展在生态和社会上的可持续性。

截止 2013 年底,中国共有 2159 艘远洋渔船进行捕捞操作,其中 1055 艘在其他国家的专属经济区进行过洋性捕捞,1044 艘主要在公海进行大洋性捕捞。

除了大西洋金枪鱼渔业管理委员会（ICCAT）外，此区域无其他有决策权力的国际组织进行渔业管理

105 http://www.gov.cn/zwggk/2013-06/25/content_2433577.htm

106 参见《远洋渔业管理规定》第4-7条,以及《农业部办公厅关于进一步加强远洋渔业企业管理的通知》第2点

107 请参阅绿色和平东亚《做负责任全球渔业大国——中国远洋渔业法律法规梳理分析及建议》

根据《全国渔业发展第十二个五年规划》以及《农业部关于贯彻落实《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》的实施意见》指出的“发展”更注重规模的扩大

管理措施	- 农业部对远洋渔业实行项目审批管理和企业资格认定制度，并依法对远洋渔业船舶和船员进行监督管理。缺乏将可持续渔业发展的管理原则、策略与目标落实在远洋渔业企业的具体措施； - 缺乏独立并且长期连续的渔业资源的评估研究以及渔业捕捞对当地环境影响的相关研究。
反馈及评估系统	- 现行的年检制度和项目申报审核制度缺乏对资源的监控、独立与科学性评估； - 缺乏全面的、长期的对渔业捕捞操作破坏性的评估和信息收集。
执行和监控	- 船位监测仍缺乏有效的监管，仍不能及时有效的对远洋渔船进行监控，远洋渔业企业仍在利用 VMS 的弱点等进行违法违规的捕捞行为； - 对于“涉外”事件，缺乏系统性的管理，表现出管理的滞后性； - 远洋渔业管理中仍有大部分监管内容需要由企业自行提报，对于是否符合入渔国和国际区域渔业组织的法律法规缺乏监督和管理措施； - 绿色和平非洲和东亚于 2014 年进行的海上调查发现的中国渔船进入禁捕区捕捞的违法问题，截止 2015 年 3 月底并没有官方公开的信息表明主管部门已经发现此类问题及开展了对中国远洋渔船在西非违法违规捕捞问题的调查

目前，已经有众多国际公约、行动计划等提出了更为先进可行的可持续渔业标准，并且已被部分国家采纳、批准和实施。中国亟需加快节奏，更新和实施可持续渔业相关标准。2014 年欧盟修订了《共同渔业政策》（CFP），并正在逐步改进渔船（包括远洋渔船）的管理政策、标准和措施^①。在此之前，欧盟于 2008 年和 2009 年，

也曾更新了其打击非法，未报告和不管制（IUU）^[10] 捕捞行为的法律条款，虽然共同渔业政策仍然有许多需要改进的空间，但更新后的共同渔业政策和 IUU 法规为欧盟发展可持续渔业，特别是对难以管理的远洋渔业，提供了坚实的法律基础，同时为包括中国在内的其他国家提供了管理远洋渔业先进经验。

二 造成中国近海资源匮乏的捕捞模式已经被照搬至非洲

中国远洋渔业企业在非洲的扩张是典型的追求短期经济利益的行为，同时执行的保护和管理标准也明显有别于中国近海的管理。截止 2013 年底，在非洲海域捕捞作业的 462 艘渔船大多是底拖网

渔船，这种捕捞方式被公认为是现代渔业捕捞工业中对生态环境破坏最为严重的方式。^⑪

109 欧洲议会和欧盟理事会关于共同渔业政策的第 1380/2013 号条例

2009 年 11 月 20 日欧盟议会第 1224/2009 号法规、2011 年 4 月 8 日欧盟议会第 404/2011 号法规；2008 年 9 月 29 日欧盟议会第 1005/2008 号法规、2009 年 10 月 22 日欧盟议会第 1010/2009 号法规

请参阅《世界海洋渔业中的废弃物》，更新版本请见 <http://www.fao.org/docrep/008/y5936e/y5936e00.htm>

经过几十年的严重过度捕捞，中国近海的四大海区至少有 3 大海区的渔业资源已经濒临崩溃，原因主要归结为生态破坏型的捕捞方式、污染、以及渔业管理机制的不奏效。为了改变这一现状，中国开始修订已有的相关渔业政策。尽管成效有限，但是我们已经看到主管部门开始限制生态破坏型捕捞方式，如限制底拖网捕捞渔船的建造等，同时也提出了逐步降低捕捞能力的管理目标。^⑩

然而令人遗憾的是，中国近海的教训并没有被中国远洋渔业企业吸收，相反，企业利用同样的生态破坏型捕捞方式在非洲快速扩张，而且并没有表现出任何关于改进捕捞方式，更新捕捞理念，防止中国近海教训重演的迹象。在中国远洋公司主要捕捞的六个西非重要的沿海国家中，^⑪ 并没有任何有利于低生态破坏型捕捞方式的准入机制，中国渔船使用的底拖网捕捞仍然在当地占主导地位。同时，由于西非国家缺乏严格的渔业管理制度，中国远洋渔业企业在当地

三 中国远洋渔业企业追逐短期经济利益严重影响中非双赢伙伴关系

正如本报告中提到的，相对落后的中国远洋渔业法律法规，使得远洋渔业企业一味追求商业利润的高速发展。然而在非洲，渔业对粮食安全和温饱问题至关重要，显然在当地这一行业不能简单的仅与商业投资和利润挂钩。

很多事例表明中国远洋公司在西非的快速扩张已经引起了当地社会的不满。非洲国家落后的渔业管理纵容了外国远洋渔船开发当地不

所要遵守的标准要比在中国近海从事渔业捕捞低的多。

由于粮食安全问题，渔业行业一直是许多西非国家的重要领域。中国远洋渔业企业生态破坏型的捕捞方式在破坏了中国近海渔业资源和环境后移植到非洲国家的行为，并不符合中非双赢合作伙伴关系^⑫的精神，同时也不符合中国提倡的“中国的发展不以牺牲别国利益为代价”的国家策略。^⑬

如今，中国近海的渔业行业仍然大量依靠包括燃油补贴等各项大额补贴来维持行业的发展，一旦失去补贴，这个行业也就岌岌可危。如果西非国家的近海资源也被严重过度捕捞，缺乏强大补贴支持的当地渔业行业可能更加危险，当地以渔为生的民众的生存问题也将受到严重影响。

断衰退的渔业资源的行为，同时中国远洋渔业企业通过获得来自国家和地方政府稳定的燃油和其他补贴，增加了在非洲的捕捞业务的竞争力，尽管如此，一些中国远洋渔业企业仍然违反当地法律法规，参与了 IUU 渔业捕捞行为。

2014 年正值西非国家面临埃博拉严重疫情，中国政府释出全球最大海外慈善援助之时，^⑭ 中国远洋渔业企业仍在马不停蹄的捕捞作

业，部分企业还参与了 IUU 捕捞行为，持续破坏西非海域生态环境，而远洋渔业主管部门——农业部由于管理措施不足，无法对在非洲快速扩张的中国远洋渔业进行有效的管理。

尽管只占中国境外投资不足 0.1% 的份额，^⑮ 但是中国远洋渔业企业持续的生态破坏型与非法捕捞行为，在非洲重复着破坏了中国近

四 只重商业利益的远洋渔业企业设法逃避政府的管理措施

监测、管制、侦察（MCS）是渔业管理的关键组成部分，特别是防止 IUU 行为。IUU 行为长期以来已经成为西非沿海国家海洋生态系统的最大威胁，同时也是当地以渔为生的民众的最大威胁。

在农业部管理中国远洋渔业企业的众多措施中，防止这些企业参与 IUU 行为的管理措施还有大量的方面需要完善和加强。^⑯ 相对于已遍布全球且数量众多的中国远洋渔船，农业部采用的 MCS 相关的政策法规既不充分，也不够高效。

包括要求渔船安装船位监测系统（VMS）在内的一些管理措施到目前为止仍然不能有效的防止中国渔船参与 IUU 行为。除了有可能篡改发送的信息谎报作业位置外（请参阅本报告的第四节），另外一种可能的情况是，渔船能利用每两次发送作业位置信息的间隔参与 IUU 行为。

农业部于 2012 年初出台了《远洋渔船船位监测管理暂行办法》，^⑰

海资源的捕捞方式，对中国力推的中非双赢原则造成了不良影响。中国远洋渔业企业在非洲的投资更注重商业利益且并缺乏远见，这是一种典型的外商投资的模式，和很多中国私人企业在非洲的投资也很相似。如果中国远洋渔业企业持续的不受管制的进行生态破坏和非法捕捞作业，可能会引起非洲当地群众对中国海外投资不满情绪的持续增加。

要求中国远洋渔船“船位监测设备日常自动报告船位信息的频率不得少于每日两次”以及“远洋渔业企业应保证渔船船位监测设备的正常使用和 24 小时正常运行”。不足两年，农业部于 2014 年 10 月更新了该规定，出台了《远洋渔船船位监测管理办法》，^⑱ 要求“相关企业须通过船位监测系统，每日报送设备故障渔船前 24 小时的每 4 小时 1 次的船位信息”，新的规定对于渔船报送船位信息更加严格，但是绿色和平非洲和绿色和平东亚在西非海域进行海上调查期间仍然记录了多起中国渔船的 IUU 行为，可见新的船位信息管理办法仍没有奏效。

2012 年的《远洋渔船船位监测管理暂行办法》和 2014 年《远洋渔船船位监测管理办法》生效期间，农业部处罚了 3 起中国渔船的 IUU 行为，但都不是由船位监测系统（VMS）所发现，而是由当地政府向中国主管部门举报所致。^⑲ 例如：2013 年农业部因 IUU 捕捞处罚了大连连润远洋渔业公司，这起案件最早由几内亚

^⑩ 从 1987 年开始，由于多年来捕捞强度过度增长，大大超过了渔业资源的可捕总量，严重影响了海洋渔业和沿海渔区经济的可持续发展，为进一步保护海洋渔业资源和生态环境，实现渔业可持续发展，捕捞渔船数量和总功率的控制概念被提出，简称“双控”。2003 年根据《中华人民共和国渔业法》，农业部提出了《关于 2003-2010 年海洋捕捞渔船控制制度实施意见》http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/201006/t20100606_1538270.htm。然而，根据《中国渔业统计年鉴》，2010 年海洋捕捞渔船总艘数相较 2003 年下降了约 9.1%，然而总功率却增长了约 5.3%。2011 年农业部又出台了《“十二五”期间进一步加强渔船管理控制海洋捕捞强度》http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/201103/t20110323_1952707.htm 的通知，并要求“全国及沿海各省、自治区、直辖市海洋捕捞渔船数量和功率总量不突破《实施意见》确定的 2010 年实际控制数”。但是根据《中国渔业统计年鉴》，2013 年海洋捕捞渔船总数相较 2010 年虽下降了约 3.7%，总功率却仍在上涨且增长了约 4.4%。2003 年至 2013 年以来，海洋捕捞渔船总功率共计增加了约 123 万千瓦，增长约 10%，捕捞总功率并没有得到控制

^⑪ 加纳、几内亚比绍、几内亚、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞拉利昂

^⑫ http://www.gov.cn/dhd/2010-11/19/content_1748530.htm; <http://politics.people.com.cn/n/2012/0711/c1001-18488885.html>; <http://www.focac.org/chn/zfgx/zfgxdfzc/t1154184.htm>.

^⑬ 请参阅 <http://cppcc.people.com.cn/GB/12655414.html>。“中国的发展不以牺牲别国利益为代价”已经成为中国走出去政策的重要内容。许多中国高层领导人在不同外交场合表达了这一政策内容，如 2014 年 3 月，国家主席习近平在访问德国的时候强调了这一政策 <http://www.chinanews.com/gn/2014/03-29/6007557.shtml>, 前任外交部长杨洁篪也在 2010 年的中国发展论坛上阐明了此项政策

^⑭ 2015 年 1 月，为帮助西非国家抗击埃博拉疫情，中国政府提供了价值 7.5 亿元人民币的医疗援助，派出医疗人员及专家 1000 余人次。http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1227252.shtml

^⑮ 根据《中国远洋渔业发展报告》，农业部渔业局，中国，2014。截止 2013 年底，中国远洋渔业企业海外投资总额为 4.7 亿美元。根据《(2013 年度中国对外直接投资统计公报)》(http://www.mof.gov.cn/mofhome/mof/zhengwuxinxi/caijingshidian/zyzfmhwz/201409/t20140911_1137908.html), 截止 2013 年第，中国海外直接投资累计净额 / 存量是 6604.8 亿美元。因此远洋渔业的投资占比不足 0.1%

^⑯ 2012 年《农业部关于促进远洋渔业持续健康发展的意见》http://www.moa.gov.cn/zwllm/tzgg/tz/201211/t20121122_3069037.htm. 要求中国远洋渔业企业“严格禁止非法、不报告、不管制（IUU）的渔业活动，全面提高履行国际渔业公约、协定的能力。”

^⑰ http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/201201/t20120131_2471663.htm

^⑱ 农业部办公厅关于印发《远洋渔船船位监测管理办法》的通知（农办渔 2014 第 58 号）http://www.cndwf.com/upload_files/article/150/1_20141030101052_umwmi.pdf

^⑳ 请参阅农业部对 IUU 行为案件的处罚结果。<http://www.moa.gov.cn/govpublic/#>

渔业主管部门发现，并由欧盟委员会告知了中国主管部门。¹²⁷ 这一案例也说明了农业部管理并使用的船位监测系统（VMS）在防止中国渔船的 IUU 行为上并不完全奏效。

此外，中国渔船的一些 IUU 捕捞行为只有登陆渔船才能被记录，比如使用小于法律规定的网孔的渔网等，而西非国家经常不具备足够的人力和物力持续开展此类检查。中国渔业主管部门预防 IUU 行为的措施，不应只局限于更频繁的船舶位置的报告等，应当在中

国渔船捕捞操作的海域建立包括船位监测系统（VMS）在内的更全面的监管系统。

农业部现行的监测、管制、侦察（MCS）和执行机制与中国远洋渔业企业的 IUU 行为相比，有明显的滞后。为有效的管理 IUU 捕捞行为，必须实行更严格的监督和管控措施，而不是只要求远洋渔业企业遵守入渔国的法律法规。



● 塞内加尔的鱼市场

© Gordon Welters/ Greenpeace

西非国家正纷纷依据国际规则维护自己的海洋开发权益并从海洋开发中获取利益。¹²⁸ 然而，渔业资源的开采利用不应以牺牲长远的环境可持续发展、粮食安全或者当地民众的生存为代价。西非国家在行使自身的海洋资源权益时，也应履行其义务。

西非国家的渔业管理政策落后，缺乏国际法规中积极的管理和保护措施。整个社会以及这些行业从业者的活动，仍然严重缺乏透明机制。相反，在经济和政治中均有重要影响力的渔业管理者，常常越俎代庖式“代表”了那些以渔为生的民众的权利和需求。此外，众多的关于制止 IUU 渔业行为的承诺仍然没有实际开展，包括对违

法者执行更加严厉的惩罚和制裁措施的承诺。

联合国粮农组织《负责任渔业行为守则》敦促各国、有关的政府间和非政府国际组织及金融机构应当“努力采取措施来解决发展中国家的需要，尤其是在经济和技术援助、技术转让、培训和科研合作方面和加强它们发展自己的渔业及参加公海渔业（包括进入这些渔业）的能力方面”¹²⁹。联合国粮农组织《捕捞能力管理国际行动计划》也强调“依据《负责任渔业行为守则》，特别是依据与提高发展中国家能力有关的第 5 条，发展它们本身的渔业并参与公海渔业，包括按照国际法规定的合法权利和义务参与这类渔业。”¹³⁰

¹²⁷ 请参阅 http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/201308/t20130828_3589507.htm

¹²⁸ 请参阅《联合国海洋法公约》、《1995 年联合国鱼类种群协定》以及《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划》等

¹²⁹ 《负责任渔业行为守则》第五条

¹³⁰ 《捕捞能力管理国际行动计划》第十段

一 渔业管理政策亟需加强

联合国海洋法公约，国际渔业协定等已经设定了一些基础渔业管理原则，比如预防性原则可以防止过度捕捞的发生，比如基于生态系统的管理原则可以充分考虑渔业行为对海洋生态系统的影响，而不是只考虑目标物种的影响。1995 年的联合国鱼类种群协定^[26] 提供了广泛的在渔业领域应用预防性原则的操作定义和指导思路。全球范围内打击 IUU 行为也促使新的管理措施的出台，从而加强渔船的管理和控制。

现阶段西非国家在渔业管理中仍缺乏的内容包括：

- 关于预防性原则和基于生态系统的管理原则的操作性定义以及清晰的管理目标
- 渔业捕捞能力的管理（包括渔船类型、捕捞类型等）

二 破坏生态的工业渔船泛滥

全球渔业最严重的问题，就是捕捞能力过剩。这不仅使得渔业捕捞不可持续，更重创渔业经济。然而，多数西非沿海国家，却缺乏足够的信息来全面评估其管辖海域渔业捕捞的真实规模，及其对生态环境带来的影响。即便如此，西非沿岸国家仍然执意鼓励他国的远洋渔船驶入自己的管辖海域捕捞，甚至通过建立合资企业，鼓励外国远洋渔船通过变更船籍和船旗的方式，让这些渔船在西非国家管辖海域作业。虽名为合资企业，但这些企业仍然主要由远洋渔业国家的经营者所控制，开展着不利于西非渔业资源的可持续开发和社会公平的捕捞活动。

尽管许多西非国家纷纷支持可持续的小型手工渔业，并且尽力确保当地粮食安全以及以渔为生的民众的生计，但对于外国投资持鼓励和欢迎的态度，且常常有特殊待遇和条件，甚至豁免特定的法律法规要求。例如，在塞内加尔，虽然为手工渔业的发展提供了渔业发展计划，但是新起草的法律草案却在支持工业捕捞的发展。在渔业资源已经被完全开发，甚至被过度开发的背景下，引进和发展新的

上述管理原则和措施亟需被各国的法律法规采纳。目前，一些西非国家正在修订和更新各自的渔业法规，以期适应新的经济环境和管理需求。例如，几内亚正在修订渔业法律法规，以回应欧盟认定其未采取必要措施管理 IUU 行为的决定。塞内加尔同样正处于渔业法修订进程中，希望新的法律和更有效的管理系统能够确保渔业资源以符合社会可持续开发。渔业管理政策中，必须包含并采用预防性措施，同时确保通过控制捕捞量预防过度捕捞，同时还需要采取必要的管理和养护措施，以免捕捞活动对海洋生态系统产生不利影响。

- 公平透明的环境与社会分配标准，同时对采用此标准的业者进行奖励；
- 严格有效的监测、管制、侦察（MCS）以及执行机制。

捕捞能力不可避免的会影响到部分渔业从业者，同时也引起了另外一个问题，即谁更应该拥有开发利用有限渔业资源的优先权。

捕捞船只的扩增计划很多时候是在不能准确评估现有捕捞能力对环境和社会影响的基础上开展的。与此同时，渔业种群的评估结果多数并不可靠，甚至基于现有的不完整的捕捞和渔业数据，渔业种群的评估并不能实现。对大规模渔业发展的投资和补贴常常以“以渔为生”民众的生计为代价。特别是在一些发展中国家，常常不顾及渔业和环境的可持续发展。

因此，必须开展捕捞能力评估和设定管理计划，同时对现有的捕捞能力进行精确的测算。这些管理计划不仅应纳入渔船数量、规模和功率等参数，同时也应考虑捕捞操作类型以及对渔业资源和海洋环境的影响程度。此外，管理计划也应凸显粮食安全以及渔民生计的重要性，从而合理布局捕捞渔船。

三 工业化捕捞严重排挤生态型小规模渔业

捕捞能力管理直接关系到现有渔业资源的分配。捕捞能力过剩是造成 IUU 行为的主要原因，同样也是资源分配不公的原因之一。

西非政府通过签署各类协议，出售入渔权，其中包括：双边协议、建立合资公司、出租船只等，有时甚至出售财产权，这对发展中国家的部分民众来说有害无益。此外，西非政府还逐渐开始使用各

种名目，加剧了外来渔业公司争夺有限的渔业资源的情况。

海洋资源的是人类共同的资源，应该被可持续的利用，从而让更多的人受益，而不是分配，出租或者出售给那些付得起入渔费用的个人或公司，相反，具有可持续捕捞方式同时兼顾社会公平的业者更应该优先获得入渔权。

四 抗击 IUU 行为的持续挫败

IUU 捕捞以及过度捕捞问题的直接原因是缺少对渔船的监管和控制。当将自己国家的船旗授予外国渔船后，这些国家作为船旗国应当接受管理这些渔船所有行为的责任。即使没有因转化船籍导致的监管义务，至少这些国家也应该对保护海洋资源负责，^[27] 此外也要对自己国家的民众负责，特别是以渔为生的民众。

然后，许多西非沿海国家缺乏对捕捞渔船的监管措施和能力，有时候甚至缺乏管理意愿。监测、管制、侦察（MCS）机制的效率在西非各个国家差异显著。许多不法业者利用政府管理缺陷以及在缺乏控制的海域大肆开展 IUU 捕捞行为，其中还包括很多惯犯。例如，几内亚海域猖獗的 IUU 行为，使得欧盟决定停止与该国的合作，将其列为不予进行渔业合作的国家，这说明西非国家正面对着严峻的渔业管理挑战。为解决此类问题，这些国家作出了众多承诺，但是很少被落实。

1993 年，亚区域渔业委员会 (SRFC)^[28] 成员国一致通过了一项关于海域渔业资源准入和开采的公约，^[29] 此公约承诺通过一系列处罚措施打击 IUU 行为，例如对多次违法渔船采取取消捕捞许可的处罚，此条款同样也适用于在禁捕区捕捞作业，使用禁用网孔的网具，以及虚假报告渔船技术规格等行为（公约第十二条）。公约第十三条

还规定在两个以上成员国海域进行同一项或多项公约第十二条罗列的违法行为的，应当被禁止在亚区域渔业委员会成员国的管辖海域内捕捞作业。

2001 年 9 月，亚区域渔业委员会部长级会议上通过的关于非法、不报告、不规范^[30] 渔业的努瓦克肖特声明，要求成员国利用所有管理措施打击在自己专属经济区的 IUU 渔业行为，通过更好的合作、更加严格的控制，以及执行联合国粮农组织的国际行动计划^[31] 来进行管理。

2012 年，亚区域渔业委员会通过了修订后的渔业准入公约，^[32] 公约第 19 条要求在亚区域建立捕捞行为数据库，公约第 32.1 条也要求对于在一个成员国管辖海域多次违法的渔船，将会被禁止在所有成员国管辖海域捕捞，期限为 1 年。

当然，要完成公约的承诺需要开展一系列工作。考虑到 IUU 捕捞行为造成的损失，监测、管制、侦察（MCS）系统同样也将花费不菲。此外，当地小规模渔民参与的廉价的，低技术含量的监测项目，虽然已经在几内亚、塞内加尔等西非沿海国家被证实效果明显，同时也可以作为 MCS 机制的有效补充，但是迄今为止仍不完善，也没

^[26] 《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定协议》（第六条和附录二）

^[27] 参见联合国海洋法公约 ^[28] <http://www.spcsrp.org/>

^[29] <http://www.spcsrp.org/Documents/Documents+harmonisation+des+politiques+et+des+legislations>

^[30] http://www.spcsrp.org/medias/csrfp/documents/CSRP-2001-Decl_Nouakchott.pdf

^[31] <http://www.fao.org/fishery/ipoa-iiu/en>

^[32] http://www.spcsrp.org/medias/csrfp/documents/csrfp2012/csrfp-CMA_version_originale_juin_2012_fr.pdf

有得到援助机构以及当地政府充分的支持。¹²⁵

目前，西非沿海各国监测、控制、监管措施和能力均不到位，其中包括装备、人员安排以及资金预算等。相关渔业法律法规亟需确保监测、控制、监管机制的有效使用。其中，在本报告中提到的渔船的船位监测系统并不能被当做有效的监管措施，船位监测系统自身的缺陷导致违法渔船通过篡改数据等形式向主管部门传送错误信息以掩盖违法行为。

众多渔业公司参与到了该区域持续的 IUU 行为中，但是当地执法部门抓获肇事者的几率却很低，不充分的处罚措施同样也无法对肇事者形成明显惩戒效果。许多情况下，反而是 IUU 肇事者被抓获交付

五 缺乏公开透明机制

因为缺乏公开的透明机制，因此违法违规者有恃无恐，对于欲积极改变恶劣渔业现状的社团组织和公民社会，也无法有效参与解决问题的过程。尽管长久以来西非沿海国家多次承诺，要增加其海域渔业行为和经济利益的透明度，但是现在仍然有大量的信息和数据无法从公开渠道获得。

六 双重标准破坏资源保护措施

根据收集到的资料和信息，远洋渔业企业可以通过多种途径来逃避西非沿海国家的渔业管理措施，比如与这些国家进行协商谈判，或者私下签署协议，从而使得这些企业的捕捞操作标准远低于这些国家法律规定的标准。

中国与其他国家件数的渔业协议基本很少公开，但部分已知的内容中表明，中国渔船通过特殊条款不必完全遵守当地的法律法规。

例如，2013 年起几内亚法律严格禁止在几内亚专属经济区进行海上

罚金后，很快再次开展捕捞活动，有时候甚至再次参与此类违法违规捕捞行为。处罚措施效用低下，还表现在对肇事者基本很少存在取消捕捞许可的情况。处罚力度不够，导致罚金的价格远低于渔获收入，罚金逐渐成了捕捞支出的一部分，特别是对那些拥有巨额政府补贴同时不遵守当地社会与环境标准的肇事者更是如此。此外，罚金可以被讨价还价甚至被交易。

西非各沿海国家之间缺乏合作和信息交换，尤其是对于各自授权在自己管辖海域开展的 IUU 捕捞行为。一些渔船和渔业公司利用政府间缺乏合作的机会，在西非沿海国家专属经济区之间转移，以逃避潜在的惩罚，或者防止进入欧盟 IUU 法规的黑名单中。¹²⁶

希望 2014 年 1 月 20 日“非洲透明与可持续发展”国际高层会议上通过的努瓦克肖特声明能够引导各国采取具体措施，确保更大的透明度。

转运，并且明确转运的地点必须是港口或者科纳克里及 Kamsar 的锚地，¹²⁵ 从而利于当地渔业部门对捕捞量的管理。上述规定是 2013 年 7 月 29 日¹²⁶ 几内亚通过总统令的方式确定并执行的。2014 年，几内亚又通过了关于海上转运的新的法律，¹²⁷ 比之前的要求更加严格。希望刚刚修订过得几内亚渔业法能够长久有效的禁止海上转运行为。

然而，2009 年 12 月 9 日几内亚渔业水产部与中国农业部¹²⁸ 以及中水集团签订的两年期渔业协定中，中水集团豁免能够在海上进行转运。绿色和平非洲确认了这一特殊授权使得中国渔船能够在海上转运。

¹²⁵ 参与式监督已经得到 2014 年 12 月 9 日通过联合国可持续渔业解决方案的认可，第 82 条：“确认开展涉及西非捕捞社区的参与式海上监视活动，是侦测非法、未报告和管制捕捞的具有成本效益的方式” 2013 <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/443/71/PDF/N1344371.pdf?OpenElement>

¹²⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1408984470270&uri=CELEX:02008R1005-20110309>

¹²⁵ 参见渔业法（N° A/2013/10611/MPA/CAB/SGG 第十四条 http://www.spcsrp.org/medias/csrp/Leg/GUI/LEG_GUI_2013_ARR-10611.pdf

¹²⁶ 渔业法规 D/2013/123/PRG/SGG ¹²⁷ 渔业法规 008/PRG/SGG du 07/01/2014

¹²⁸ 第九条协议授权在几内亚管辖海域的限制海域内开展渔获转运免费



● 塞内加尔首都达喀尔的独木舟渔船

© Christian Aslund/ Greenpeace

2015 年对于非洲来说是关键的一年，2015 之后的发展规划将在今年被讨论。2015 年也是中非关系重要的一年，第六界中非合作论坛将在南非召开。此外，非盟首脑会议已将 2015–2025 年确定为“非洲海洋十年”，同时将每年的 7 月 25 日设立为非洲海洋日，并采纳了和非盟 2050 年综合海上战略 (AIM) 一致的区域性对抗海盗、持械抢劫以及海上的违法行为的区域性战略。在中非双赢合作关系框架下，中国在支持非洲国家实现这些重要的发展目标将扮演一个重要的角色。¹²⁹

中国远洋渔业已经是非洲最大规模的工业化捕捞团队，鉴于中国近

海由于过度捕捞而造成严重的资源衰退，为防止西非海域发生同样的问题，中国远洋渔业企业大可以帮助非洲同行共同发展可持续捕捞模式。

然而，如果没有中国政府强有力的指导，中国远洋渔业企业很难完成这一任务。中国农业部从 2014 年开始的远洋渔业政策法规修订工作正是最好的契机，以此可以加强远洋渔业行业的管理。如果没有完善的法律法规和有效的监管作保障，类似于中水集团，大连连润、大连博远、山东省远洋渔业开发公司等公司出现的 IUU 行为将持续上演。

¹²⁹ <http://summits.au.int/en/22ndsummit/events/22nd-ordinary-session-african-union-assembly-concludes-summary-key-decisions-0>

一 对中国远洋渔业企业的政策建议

- 中水集团，大连连润、大连博远、山东省远洋渔业开发公司等企业立即停止违法违规行为，配合中国相关部门以及西非政府开展调查工作。

- 中水集团，大连连润、大连博远、山东省远洋渔业开发公司等企业必须确保严格遵守以下严格法规：

- 所有西非国家的法律法规；
- 中国法律法规与政策：
 - ◆ 中华人民共和国渔业法（1986 年 7 月 1 日起实施，2000 年 10 月，2004 年 8 月，2009 年 8 月及 2013 年 12 月修订）
 - ◆ 远洋渔业管理规定（2003 年 6 月）
 - ◆ 中华人民共和国渔业船舶检验条例（2003 年 8 月）
 - ◆ 国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通知（国办发〔2004〕65 号）
 - ◆ 国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见（国发〔2013〕11 号）
 - ◆ 农业部关于促进远洋渔业持续健康发展的意见（农渔发〔2012〕30 号）
 - ◆ 农业部关于贯彻落实《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》的实施意见（农渔发〔2013〕23 号）
 - ◆ 农业部办公厅关于进一步加强远洋渔业企业管理有关事项的通知（农办渔〔2014〕13 号）

二 对中国相关管理部门的建议

对非法、不报告和不管制（IUU）行为零容忍

作为船旗国以及渔船所有国应当加强自身的监测、管制、侦察机制以及处罚体系，确保远洋渔业企业以及渔船遵守法律法规，需立即开展以下工作：

- 农业部和外交部立即全面调查中国远洋渔业企业在塞内加尔、几内亚比绍、几内亚以及其它有中国远洋渔业企业入渔的非洲国家的 IUU 行为，包括渔船总吨位的欺骗等行为；
- 对涉事企业不偏不倚的实施严格的惩戒性处罚措施；
- 在完成全面的调查及落实整改措施之前，暂停对涉事企业的政策和财政支持以及相关补贴的发放；
- 农业部加速法律法规的完善和升级，杜绝涉事企业利用监管漏洞开展 IUU 行为的继续发生。

实施更加严格且基于可持续发展原则和目标的渔业法律法规

- 农业部应暂停所有远洋渔船的新建计划，直到完成对现有远洋渔船捕捞能力的全面评估以及对渔业捕捞的环境社会经济影响评估，并且完善现有的措施，采用对生态环境影响较小的捕捞方式代替现有的捕捞方式；
- 农业部应重新评估现有的远洋渔业补贴政策，同时利用补贴政策积极引导和削减过剩的渔业捕捞能力，并推动渔船捕捞从现有方式逐渐转变成环境友好和生态可持续的类型；
 - ◆ 作为过渡，渔业补贴应基于渔船捕捞对生态环境的影响程度实施全新的分配标准，对于进行环境友好型捕捞的公司和个人进行优先补贴。

- 修订和完善现行的远洋渔业法律法规，使之具有更高的标准和更严格的要求：

- ◆ 首先，远洋与近海的渔业捕捞管理采用统一的可持续及负责任的标准。杜绝“内外有别”，改善远洋渔业缺乏生态保护以及可持续管理理念和目标的现状；其次，远洋与近海的渔业捕捞管理积极采纳公认为全球最高标准的国际法规；¹⁰

- ◆ 基于上述原则，通过最佳的科学研究和建议确定最大持续产量（MSY），从而确定捕捞强度以维持种群数量。因数据不完整，应基于严格的预防性原则确定最大持续产量以及合适的养护水平和捕捞强度。为使得决策部门能够及时有效实施预防性或纠错式的管理措施，需要具备完善的评估系统；

- ◆ 增加透明度，加强信息公开，以确保远洋渔业发展的公开、公平和公正：包括科学评估结果，资源及环境捕捞影响评价，双边及多边渔业合作计划 / 协议，年度渔业捕捞的公司数量及名录、船舶数量、捕捞方式，IUU 捕捞的行为及处置等；

- ◆ 在渔业项目签署之前，必须与入渔国家签署完善的可持续发展与合作框架类协议；

- ◆ 渔业合作项目的谈判应由国家主管部门主导，远洋渔业企业不得私自与入渔国家协商渔业项目。

调整中国远洋渔业在非洲的部署与操作，确保中非双赢伙伴关系的良好发展

外交部和农业部应当采取行动，改善对非渔业政策，并确保开展以下工作：

- ◆ 中国远洋渔船、渔业企业及其他相关方遵守既定的法律法规；
- ◆ 在非洲开展有利于生态可持续发展和社会公平的渔业行为；
- ◆ 与西非沿海各国签署的渔业协议应当包括财务支持的内容，该项专款可以用于协助当地开展渔业资源科学评估，开展渔业捕捞的监测、管制和侦察（MCS），支持当地小规模渔民及渔业社区的发展，以及打击 IUU 渔业行为。

¹⁰ 特别是 1995 年的《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定协议》已经被广泛接受，并且逐渐被认定为国际惯用法律

成为负责任渔业大国：

- 外交部和农业部积极参与东中大西洋渔业管理委员会 (CECAF)¹⁴¹，增加中国与西非和其它成员国就推进该区域内可持续渔业发展的合作和交流；
- 履行和开展以下国际法律法规和行动计划：
 - ◆ 1995 年联合国鱼类种群协定¹⁴²
 - ◆ （《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协议》）
 - ◆ 联合国粮农组织《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》¹⁴³
 - ◆ 联合国粮农组织《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》¹⁴⁴

执行以下国际协议：

- ◆ 1995 年《负责任渔业行为守则》¹⁴⁵
- ◆ 《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划》¹⁴⁶
- ◆ 《捕捞能力管理国际行动计划》¹⁴⁷

二 对西非各国政府相关部门的建议

对非法、不报告和不管制行为 (IUU) 零容忍

- 立即开展管辖海域内所有渔业企业的 IUU 行为的全面调查，包括渔船总吨位欺骗等行为；
- 立即展开全面调查，鉴定 IUU 行为涉事企业所利用的法律规定漏洞和渎职行为；
- 亚区域渔业组织成员国立即执行 2012 年《基本入渔条件公约》¹⁴⁸中的相关规定；
- 增加渔业管理透明度，严格执行各项渔业管理措施；
- 依据联合国粮农组织(FAO)《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划》¹⁴⁹，制定和执行国家及区域内预防、制止和消除非法、不报告和不管制行为的行动计划；

¹⁴¹ 请参阅 <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>（东中大西洋渔业管理委员会 CECAF 不具备渔业管理的决策权，但是是该区域唯一的非金枪鱼管理类的区域渔业组织，并且是沿岸国家以及远洋渔业国家进行科学和合作交流的平台，CECAF 可以发挥参与国科学数据交换和评估的作用）

¹⁴² http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/fish_stocks_agreement/CONF164_37.htm

¹⁴³ <http://www.fao.org/docrep/meeting/003/x3130m/X3130C00.HTM>

¹⁴⁴ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/legal/docs/2_037t-e.pdf

¹⁴⁵ <http://www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm>

¹⁴⁶ <http://www.fao.org/docrep/003/y1224e/y1224e00.htm>

¹⁴⁷ <http://www.fao.org/fishery/topic/18112/zh>

¹⁴⁸ http://www.spcsrp.org/medias/csrp/documents/csrp2012/csrp-CMA_version_originale_juin_2012_fr.pdf

¹⁴⁹ http://www.moa.gov.cn/sjzz/yyj/guojil/200401/t20040109_2075820.htm

- 加强渔业捕捞的监测、管制、侦察（MCS）和执法，包括积极使用有效的船位监测系统（VMS），以及开展公众参与式的渔业侦察项目；
- 对违法者实施严格的、无差别的、惩戒性的以及不容讨价还价的处理和处罚；
- 重新评估与中国政府签订的渔业协定,加强协定中关于联合进行渔业捕捞活动监测、管制与侦察(MCS)的规定，包括共享船位监测系统（VMS/AIS）信息等规定，防止渔业违法违规行为的持续发生。
- 停止与企业签订渔业协定，并逐步取消现有已经签署的渔业协定，渔业合作项目的谈判应由国家主管部门主导。

基于可持续原则的更加严格的渔业政策框架¹⁵⁰

- 为确保渔业资源开采的生态可持续性以及社会公平性，非洲沿海国家的渔业法律法规应当着眼于长远利益，并且采纳以下基础性原则：
 - ◆ 预防性原则和生态系统综合考虑为基础的管理措施；
 - ◆ 从业者和公众共同参与和决策的管理机制；
 - ◆ 信息公开透明；
- 同时提供以下管理措施：
 - ◆ 设立清晰和量化的捕捞目标，确保捕捞量小于最大持续产量，从而确保渔业种群的维持；
 - ◆ 通过评估国际先进的渔业管理经验，创新渔业管理机制，确保及时有效的防止和制止过度捕捞、以及捕捞能力过剩的情况；¹⁵¹
 - ◆ 加强捕捞渔船类型、捕捞方式等的管理，确保渔船采取资源可持续以及生态保护型捕捞方式。确保对目标物种不超过最大持续产量。紧急对以授权在西非海域捕捞的渔船开展独立透明的评估；
 - ◆ 建立公开公平并基于环境和社会标准的资源分配机制，¹⁵² 确保环境友好型、社会公平型的捕捞群体拥有优先入渔的机会；环境与社会标准的要素应包括：
 - ▲ 环境影响：兼捕水平，对海洋及近岸海域的破坏程度；
 - ▲ 渔船及远洋渔业企业遵守法律法规的历史表现；
 - ▲ 所提交数据的数量和质量；
 - ▲ 单位捕捞量的能源消耗；
 - ▲ 上岸渔获及发送到市场渔获的质量；

¹⁵⁰ 相对于转移工业化捕捞能力到发展中国家海域，当地的手工渔民也应该得到支持和发展，沿岸本地手工渔民社区的捕捞方式显然更具备环境生态可持续性，同时也应提供更多的就业机会，并回馈当地民众及渔民社区

¹⁵¹ 《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协议》第 5(h) 款

¹⁵² <http://www.greenpeace.org/international/en/publications/reports/criteria-sustainable-fisheries/>

▲ 社会经济效益，特别是对当地沿海居民的社会经济效益	
◆ 开展严格有效的监测、管制、侦察和执法措施，包括通过先进的技术手段实时追踪渔船，获取捕捞数据等，并利用严格无差别的执法和惩罚措施进行有效保障；	
◆ 增加透明度，加强信息公开，并对以下信息进行公开：	
◆ 渔业资源现状，捕捞量以及上岸渔获量的统计结果，渔船类型等；	
◆ 授权进入西非沿海国家管辖海域，或悬挂这些国家船旗在公海以及第三国海域捕捞的渔船名单和其技术规格，以及捕捞许可和授权情况；	
◆ 逮捕、罚款以及其它类型的制裁结果以及后续情况；	
◆ 双边协定，合资公司情况以及租船协议等。	
《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》 ⁵³ 作为联合国粮农组织 1995 年《负责任渔业行为守则》的补充内容于 2014 年 6 月得到联合国粮农组织渔业委员会的支持。全球范围内的小规模渔业团体以及民间社会组织均参与了此次协商， ⁵⁴ 在一份声明中他们表明“这份准则覆盖全球范围，适用于所有的小规模渔业，	
特别关注发展中国家小规模渔业民众的需求”，以及“准则全面而明确，在消除贫困和饥饿的背景下，准则有利于增强对小规模渔业和渔业社区的关注和认可。同时准则有助于帮助全球范围内的小规模渔业有效的面对众多挑战和限制。”	

⁵³ <http://www.fao.org/3/a-i4356c.pdf>

⁵⁴ <http://igssf.icsf.net/en/page/1053-FAO%20SSF%20Guidelines%20Adopted.html> http://www.icsf.net/images/ssf/SSF_BROCHURE_English.pdf

附录 1: 1985–2013 年中国远洋渔船数及远洋渔业捕捞量

年度	远洋渔船数量（艘）		远洋渔业捕捞量(千吨)		远洋渔业公司数量
	包括在朝鲜东部海域捕捞作业的渔船 *	不包括在朝鲜东部海域捕捞作业的渔船 *	包括在朝鲜东部海域捕捞作业的渔船 *	不包括在朝鲜东部海域捕捞作业的渔船 *	
1985	N/A	13 ^b	N/A	4.7 ^a	N/A
1986	N/A	25 ^a	N/A	19.9 ^a	N/A
1987	N/A	61 ^a	N/A	63.9 ^a	N/A
1988	N/A	87 ^a	N/A	96.4 ^a	N/A
1989	N/A	129 ^a	N/A	107.1 ^a	N/A
1990	N/A	189 ^a	N/A	179.1 ^a	N/A
1991	N/A	276 ^a	N/A	323.5 ^a	N/A
1992	N/A	447 ^a	N/A	464.3 ^a	N/A
1993	N/A	869 ^a	N/A	562.2 ^a	N/A
1994	N/A	948 ^a	N/A	688.3 ^a	N/A
1995	N/A	1311 ^a	N/A	856.8 ^a	N/A
1996	N/A	1381 ^a	N/A	926.5 ^a	N/A
1997	N/A	1302 ^a	N/A	1037.0 ^a	N/A
1998	N/A	1262 ^a	N/A	913.1 ^a	N/A
1999	N/A	1652 ^a	N/A	899.1 ^a	N/A
2000	N/A	1482 ^b	N/A	804 ^b	N/A
2001	N/A	1610 ^b	N/A	630 ^b	N/A
2002	N/A	1720 ^b	N/A	770 ^b	N/A
2003	N/A	1628 ^b	N/A	1100 ^b	78 ^b
2004	N/A	1780 ^b	N/A	1250 ^b	88 ^b
2005	1796 ^b	1621 ^b	1224 ^b	1198 ^b	80 ^e
2006	1599 ^b	1571 ^b	1090 ^b	1083 ^b	99 ^e
2007	1495 ^b	1359 ^b	1070 ^b	未知	未知
2008	1457 ^b	1409 ^b	1160 ^b	未知	105 ^b
2009	1456 ^b	1456 ^b	980 ^b	980 ^b	108 ^b
2010	1989 ^b	1533 ^b	1116 ^b	993 ^b	111 ^b
2011	2232 ^{a,d}	1628 ^{a,c}	1147.8 ^{a,c}	1067.8 ^{a,b,c}	118 ^e
2012	2434 ^c	1830 ^c	1223 ^c	1154 ^c	120 ^c
2013	2159 ^c	2159 ^c	1352 ^c	1352 ^c	133 ^c

2014 年中国远洋渔船已达 2460 多艘，捕捞产量达 203 万吨（未知该数据是否包括赴朝鲜东部海域作业的渔船）¹⁵⁶。

由于统计方法和统计指标的不断变化，本表中的数据来源于一系列不同的参考资料。其中，大部分的数据来自于《中国渔业年鉴》（创刊于 1979 年）、《中国渔业统计年鉴》（创刊于 2000 年）以及《中国远洋渔业发展报告》（创刊于 2011 年）三本统计资料，考虑到所引资料在远洋渔业方面的专业程度以及资料的全面性，对以上三类材料中数据选择的优先程度依次为《中国远洋渔业发展报告》、《中国渔业年鉴》以及《中国渔业统计年鉴》。

a 数据来自于《中国渔业统计年鉴》

b 数据来自于《中国渔业年鉴》

c 数据来自于《中国远洋渔业发展报告》

d http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYYJ/201105/t20110510_1988661.htm

e 远洋渔业企业数目在上述三类统计材料中未有连续的记录，因此以下年度的远洋渔业企业数目分别来源于：

2005 年：http://www.moa.gov.cn/sjzz/yzjzw/yyyyyzj/qyzgyyyy/200505/t20050530_2647138.htm

2006 年：通过统计农业部关于核发《农业部远洋渔业企业资格证书》的通知中的企业信息而得

2011： http://www.moa.gov.cn/sjzz/yzjzw/yyyyyzj/zhyyyy/201202/t20120208_2722943.htm

* 朝鲜东部渔业项目约开始于 2004 年。2005 年起，在中国官方的统计数据中开始有对进入朝鲜东部渔业项目的数据的统计。由于前往该海域从事渔业活动的渔船多为非专业远洋渔船，由中国近海的捕捞渔船组成，且每年数目波动较大，因此，本报告在此采用不包括赴朝鲜东部海域的渔船的数据，以更好地反映中国远洋渔业的整体状况。由于无法获得某些年度的不包含赴朝鲜东部海域的渔船的渔获量，因此，上表提供了包含及不包含赴朝鲜东部海域的远洋渔船数量及捕捞量，以便读者参考。

¹⁵⁶ http://www.yyj.moa.gov.cn/gdxwyzj/201503/t20150331_4466751.htm

附录 2: 中国远洋渔船的全球分布

渔获物种类	2013 年 捕 捞量(万吨)	2013 年 渔船数目	区域	渔船类型
鱿鱼	42.7	569	主要分布在北太平洋（250 艘，5.5 万吨）、东南太平洋（254 艘，26.4 万吨）、西南大西洋（151 艘，10.8 万吨）	鱿鱼钓鱼船
金枪鱼	25.3	488	主要分布在太平洋（435 艘，24 万吨）、大西洋（17 艘，0.3 万吨）和印度洋（36 艘，1 万吨）海域	主要为延绳钓和围网渔船
多目标渔获种类	31.6	563	亚洲国家海域（不含日本、韩国、越南和朝鲜东部海域）：主要包括印尼、缅甸、马来西亚、孟加拉国、文莱、印度、斯里兰卡、也门、阿曼和泰国	主要为拖网渔船
多目标渔获种类，包括乌贼、鱿鱼、章鱼、虾以及鲷类、黄盖鲈、舌鲷等硬骨鱼类	20.5	462	非洲国家海域且主要分布在西非，包括摩洛哥、毛里塔尼亚、几内亚、几内亚比绍、塞拉利昂、加纳、加蓬、塞内加尔、喀麦隆、安哥拉、利比里亚、马达加斯加、莫桑比克	主要为拖网渔船
鱿鱼、虾等 ¹⁵⁶	2.9	30	南美国家海域，包括阿根廷、苏里南和乌拉圭	主要为拖网渔船
秋刀鱼	2.3	20	北太平洋	主要为秋刀鱼舷提网渔船
南太平洋智利竹筴鱼	0.8	2	东南太平洋	大型拖网加工船
南极冰鱼及鱿鱼	2.5	4	西南大西洋	大型拖网加工船
鲱鱼	1.7	3	法罗群岛海域和格陵兰海域	大型拖网加工船
不详	0.48	3	俄罗斯专属经济区	大型拖网加工船
南极磷虾	3.2	3	南极周边海域	大型拖网加工船
多个目标鱼种，包括：鲭鱼、带鱼、沙丁鱼、秋刀鱼等	1.2	15	主要在西太平洋和北太平洋公海	中上层围网渔船
鱿鱼、沙丁鱼等	0.2	12	主要在西南大西洋	中上层拖网渔船
总计	135.2	2159 ¹⁵⁷		

* 参考文献：《中国渔业年鉴》、《2014 中国远洋渔业发展报告》等

¹⁵⁶ http://www.moa.gov.cn/zwllm/zwtdt/201409/t20140901_4042971.htm

¹⁵⁷ 由于部分渔船一年内会在多个海域从事不同的捕捞项目，因此总计的渔船数可能并不等于各项目渔船数目的简单相加。

附录 3: 2000 至 2006 及 2011 至 2013 年中国
远洋渔业企业在非洲被记录的 IUU 案件汇总

序号	年度	船名	日期	IUU 类型	公司	地点	资料来源
01	1995	SOLEIL 8	02/03/1995	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
02	1995	SOLEIL 8	15/09/1995	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
03	1996	SOLEIL 12	05/03/1996	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
04	1996	SOLEIL 8	05/03/1996	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
05	1996	SOLEIL 8	20/12/1996	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
06	1997	SOLEIL 8	21/06/1997	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
07	1997	SOLEIL 8	30/11/1997	非法网眼尺寸	中水集团	塞内加尔	SRFC
08	2000	C.P.M.C.12 (EX. HUYU 736)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	毛里塔尼亚	SRFC
09	2000	C.P.M.C.2 (EX. HUYU 850)	23/02/2000	在禁捕区捕鱼	不详	毛里塔尼亚	SRFC
10	2000	C.P.M.C.3 (EX. HUYU 851)	23/02/2000	在禁捕区捕鱼	不详	毛里塔尼亚	SRFC
11	2000	CNFC9310	10/10/2000	无有效捕捞许可证	中水集团	冈比亚	SRFC
12	2000	CNFC9314	10/10/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	冈比亚	SRFC
13	2000	DEEGO 1	14/06/2000	在禁捕区捕鱼	不详	冈比亚	SRFC
14	2000	DEEGO 1	28/06/2000	在禁捕区捕鱼	不详	冈比亚	SRFC
15	2000	DEEGO 2	28/06/2000	在禁捕区捕鱼	不详	冈比亚	SRFC
16	2000	HU 1547	23/11/2000	无有效捕捞许可证	上海蒂尔	冈比亚	SRFC
17	2000	HU 1398	06/05/2000	无有效捕捞许可证	上海蒂尔	冈比亚	SRFC
18	2000	ISMAIL 10 (EX. ZHO.SH.9407)	23/02/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
19	2000	ISMAIL 10 (EX. ZHO.SH.9407)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
20	2000	ISMAIL 11 (EX. ZHO.SHU.9408)	21/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
21	2000	ISMAIL 11 (EX. ZHO.SHU.9408)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
22	2000	ISMAIL 4 (EX. JING YU 805)	12/01/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
23	2000	ISMAIL 4 (EX. JING YU 805)	10/02/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
24	2000	ISMAIL 4 (EX. JING YU 805)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC

25	2000	ISMAIL 4 (EX. JING YU 805)	28/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
26	2000	ISMAIL 5 (EX. YAN YU 805)	21/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
26	2000	ISMAIL 5 (EX. YAN YU 805)	21/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
27	2000	ISMAIL 5 (EX. YAN YU 805)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
28	2000	ISMAIL 6 (EX. JING YU 806)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
29	2000	ISMAIL 8 (EX. ZHO.SH.9405)	21/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
30	2000	ISMAIL 8 (EX. ZHO.SH.9405)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
31	2000	ISMAIL 9 (EX. ZHO. SH. 9406)	23/03/2000	在禁捕区捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
32	2000	LIAN RUM 11	18/02/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
33	2000	LIAN RUM 8	24.02/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
34	2000	LIAN YU 1	24.02/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
35	2000	LIAN YU 1	14/03/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
36	2000	LIAN YU 2	22/04/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
37	2000	LIAN YU 3	14/03/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
38	2000	LIAO JIN YU 1	12/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
39	2000	LIAO JIN 5	22/04/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
40	2000	LIAO JIN YU 1	13/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
41	2000	LIAO JIN YU 2	13/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
42	2000	LIAO JIN YU 3	12/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
43	2000	LIAO JIN YU 3	13/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
44	2000	LIAO JIN YU 4	19/04/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
45	2000	LIAO JIN YU 5	12/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
46	2000	LIAO JIN YU 5	13/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
47	2000	LIAO JIN YU 6	13/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
48	2000	LIAO JIN YU 8	12/01/2000	无有效执照捕鱼	辽宁金轮	几内亚	SRFC
49	2000	LIAO JIN-YU	02/04/2000	非法网眼尺寸	辽宁金轮	几内亚	SRFC
50	2000	LONG WAY	29/04/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
51	2000	LONG WAY 1	12/01/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
52	2000	LONG WAY 10	14/03/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
53	2000	LONG WAY 21	22/04/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC

54	2000	LONG WAY 22	24/02/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
55	2000	LONG WAY 27	14/03/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
56	2000	LONG WAY 4	22/04/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
57	2000	LONG WAY 605	14/03/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
58	2000	LONG WAY 7	22/04/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
59	2000	LONG WAY 8	14/03/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
60	2000	LONG WAY 8	29/04/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
61	2000	LONG-WAY 004	12/03/2000	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
62	2000	OKFISH 1	29/04/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
63	2000	OKFISH 1	29/04/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
64	2000	OKFISH 1	28/01/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
65	2000	OKFISH 1	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
66	2000	OKFISH 10	15/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
67	2000	OKFISH 11	15/02/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
68	2000	OKFISH 11	15/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
69	2000	OKFISH 11	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
70	2000	OKFISH 11	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
71	2000	OKFISH 12	28/01/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
72	2000	OKFISH 14	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
73	2000	OKFISH 15	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
74	2000	OKFISH 16	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
75	2000	OKFISH 16	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
76	2000	OKFISH 17	07/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
77	2000	OKFISH 17	08/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
78	2000	OKFISH 17	15/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
79	2000	OKFISH 17	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
80	2000	OKFISH 19	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
81	2000	OKFISH 2	07/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
82	2000	OKFISH 2	15/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
83	2000	OKFISH 20	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
84	2000	OKFISH 20	17/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
85	2000	OKFISH 3	28/01/2000	无有效执照捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
86	2000	OKFISH 3	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
87	2000	OKFISH 4	28/01/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
88	2000	OKFISH 4	15/02/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC

89	2000	OKFISH 4	07/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
90	2000	OKFISH 4	31/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
91	2000	OKFISH 7	15/02/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
92	2000	OKFISH 7	17/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
93	2000	OKFISH 9	15/03/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
94	2000	OKFISH 9	16/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
95	2000	OKFISH 9	17/11/2000	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
96	2000	YAN YU ?	11/10/2000	船名或标号错误	中水集团	几内亚比绍	SRFC
97	2000	YANMING 6827	16/01/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
98	2000	YANMING 6827	18/04/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
99	2000	YANMING 6827	15/05/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
100	2000	YANMING 6828	16/01/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
101	2000	YANMING 6828	13/04/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
102	2000	YANMING 6828	15/05/2000	在禁捕区捕鱼	钦州龙达	毛里塔尼亚	SRFC
103	2000	ZONG YU YANG 7	22/04/2000	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
104	2001	CHINESE VESSEL	06/01/2001	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
105	2001	LIAN RUN 12	13/09/2001	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	Greenpeace 2001
106	2001	LIAN RUN 9	13/09/2001	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	Greenpeace 2001
107	2001	LONG WAY 008	13/09/2001	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	Greenpeace 2001
108	2001	LONG WAY 009/LIAN RUN 7	13/09/2001	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	Greenpeace 2001
109	2001	LONG WAY 27	01-06-2001	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
110	2001	LONG WAY 28	N/A	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
111	2001	OKFISH 14	11/01/2001	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
112	2001	OKFISH 17	06/01/2001	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
113	2001	OKFISH 9	06/01/2001	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
114	2001	SOLEIL 5	24/04/2001	无有效执照捕鱼	中水集团	冈比亚	SRFC
115	2001	SOLEIL 8	21/02/2001	在禁捕区捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
116	2001	YAN YU 625	13/03/2001	不当拘留许可证	中水集团	几内亚比绍	SRFC
117	2002	CHANG HAI 5	05/04/2002	在禁捕区捕鱼	不详	几内亚	SRFC
118	2002	CHANG HAI 5	05/04/2002	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
119	2002	LIAO YU B02	05/04/2002	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
120	2002	MIN YU 701	12/12/2002	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	SRFC
121	2002	MIN YU 701	12/12/2002	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
122	2002	OKFISH 2	25/01/2002	非法网眼尺寸	不详	塞拉利昂	SRFC
123	2002	OKFISH 2	05/04/2002	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
124	2002	OKFISH 4	25/01/2002	无有效执照捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC

125	2002	OKFISH 8	25/01/2002	在禁捕区捕鱼	不详	塞拉利昂	SRFC
126	2002	SOLEIL 12	28/05/2002	非法网眼尺寸	中水集团	塞内加尔	SRFC
127	2002	SOLEIL 8	01/08/2002	捕捞幼鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
128	2002	YUAN YU 812	12/12/2002	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	SRFC
129	2002	YUE YUAN YU 7	12/12/2002	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	SRFC
130	2002	YUE YUAN YU 8	12/12/2002	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	SRFC
131	2003	LIAN RUN 13	19/10/2003	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
132	2003	LIAN RUN 7	19/10/2003	无有效执照捕鱼	大连连润	塞内加尔	SRFC
133	2003	LIAN RUN 8	19/07/2003	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
134	2003	LIAN RUN 8	19/07/2003	无有效执照捕鱼	不详	几内亚	SRFC
135	2003	OKFISH 8	29/07/2003	非法网眼尺寸	不详	几内亚	SRFC
136	2003	OKFISH 8	29/07/2003	非法网眼尺寸	不详	几内亚	SRFC
137	2003	OKFISH 8	07/05/2003	无有效执照捕鱼	不详	塞内加尔	SRFC
138	2003	SOLEIL 12	01/04/2003	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	SRFC
139	2003	SOLEIL 12	01/04/2003	无有效执照捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
140	2003	SOLEIL 8	09/05/2003	禁捕物种：鳕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
141	2003	SOLEIL 8	01/04/2003	无有效执照捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
142	2003	SOLEIL 8	01/04/2003	无有效执照捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
143	2003	YAN YUN 625	21/20/2003	无有效执照捕鱼	中水集团	毛里塔尼亚	SRFC
144	2004	CNFC 9311	20/10/2004	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
145	2004	DEEGO 2	24/07/2004	非法网眼尺寸	不详	冈比亚	SRFC
146	2004	DEEGO 2	25/03/2004	非法网眼尺寸	不详	冈比亚	SRFC
147	2004	DEEGO 2	25/03/2004	非法网眼尺寸	不详	冈比亚	SRFC
148	2004	LIAN RUN 12	12/05/2004	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
149	2004	OKFISH	14/05/2004	非法网眼尺寸	不详	塞拉利昂	SRFC
150	2004	OKFISH 12	14/05/2004	非法网眼尺寸	不详	塞拉利昂	SRFC
151	2004	SOLEIL 12	01/09/2004	上报吨位错误	中水集团	塞内加尔	SRFC
152	2005	LIAN RUN 13	03/02/2005	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
153	2005	LIAN RUN 15	03/02/2005	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
154	2005	MIN YU 701	30/04/2005	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
155	2005	MIN YU 701	18/02/2005	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
156	2005	YUAN YU 630	03/02/2005	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
157	2006	LIAN RUN 14	28/03/2006	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	Greenpeace 2006
158	2006	Yuan Yu 17	2006	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	Greenpeace 2006
159	2006	Yue Yuan 812	2006	无有效执照捕鱼	中水集团	几内亚	Greenpeace 2006

160	2006	Zhang Yuan Yu 18	19/07/2011	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	Greenpeace 2006
161	2006	Zhang Yuan Yu 7	19/07/2011	无有效执照捕鱼	大连连润	几内亚	Greenpeace 2006
162	2011	Lian Run 18	19/07/2011	非法网眼尺寸	大连连润	几内亚	SRFC
163	2011	Lian Run 22	19/07/2011	非法网眼尺寸	大连连润	几内亚	SRFC
164	2011	Lian Run 28	19/07/2011	船上无观察员	大连连润	几内亚	SRFC
165	2011	Soleil 09	13/07/2011	非法网眼尺寸	中水集团	塞内加尔	SRFC
166	2012	CNFC 24	09/11/2012	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
167	2012	Soleil 11	04/02/2012	无有效执照捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
168	2012	Soleil 66	04/02/2012	无有效执照捕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
169	2012	Soleil 68	03/02/2012	拒绝遵照执法要求	中水集团	塞内加尔	SRFC
170	2012	Soleil 7	26/12/2012	非法网眼尺寸	中水集团	塞内加尔	SRFC
171	2013	CNFC 9314	09/12/2013	N/A	中水集团	几内亚	SRFC
172	2013	kai-li	08/05/2013	在禁捕区捕鱼	上海开创	几内亚	SRFC
173	2013	lian run 21	09/12/2013	N/A	大连连润	几内亚	SRFC
174	2013	Lian Run 23	23/03/2013	非法网眼尺寸	大连连润	几内亚	SRFC
175	2013	lian Run 24	2013/5/22 上午 12:00:00	在禁捕区捕鱼	大连连润	几内亚	SRFC
176	2013	Lian Run 35	04/09/2013	非法网眼尺寸	大连连润	几内亚	SRFC
177	2013	Soleil 11	03/02/2013	禁捕物种：鳕鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
178	2013	Soleil 67 DAK 1196	02/02/2013	捕捞幼鱼	中水集团	塞内加尔	SRFC
179	2013	ZHong SHUI 9417	01/09/2013	对观察员不当对待	中水集团	几内亚	SRFC
180	2013	zong shui 9418	2013/12/9 上午 12:00:00	N/A	中水集团	几内亚	SRFC
181	2013	zong Shui 9419	2013/12/9 上午 12:00:00	N/A	中水集团	几内亚	SRFC
182	N/A	MINYU 701	N/A	非法网眼尺寸	中水集团	几内亚	SRFC
183	N/A	OKFISH 12	05/05/N/A	非法网眼尺寸	不详	塞拉利昂	SRFC

GREENPEACE 绿色和平

绿色和平是一个全球性的环保组织，致力于以实际行动推进积极改变，保护地球环境与世界和平。

2015 年 5 月出版

绿色和平东亚

中国北京市东城区东四十条甲 25 号
嘉诚有树 B 座 303A 室

www.greenpeace.org.cn

绿色和平非洲

2, Avenue Hassan II, 6 è me Etage,
Dakar, Senegal

www.greenpeaceafrica.org