

# 金光集团 APP 海南项目调查报告



二〇〇五年五月

# 目 录

一、	前言	3
二、	背景	5
	1、 金光集团 APP 在海南的项目	5
	2、 金光集团 APP 在海南的毁林历史	6
三、	实地调查情况	8
	1、 原料供给严重不足，借斧伐木，对海南森林资源造成威胁	8
	2、 发包有林地种植浆纸林，在有林地上的“荒山造林”	9
	3、 搭车退耕还林政策---毁林还林	10
	4、 侵占公众利益----改变公路护路林生态功能	12
	5、 农民为什么不愿意交地种桉树	14
四、	结论及建议	16
五、	附录:	17
	1、 海南自然资源基本情况	17
	2、 金华林业有限公司在海南种植原料林的合作模式	18
	3、 农民在合作造林中的实际收益情况	19
六、	注释	21

## 前言

2005年3月28日,金光集团APP在中国最大的浆纸厂---金海浆纸在海南洋浦100万吨的化学漂白木浆生产线正式投产,它的目标是最终建成亚洲最大的浆纸厂,全部建成后,可达到木浆年产量200—250万吨,纸年产量500万吨,纸品年产量500万吨的规模<sup>31</sup>。

金海浆纸厂100万吨的纸浆生产线,一投产就面临着严重的原料缺口,根据有关部门的计算,这条巨大的生成线每年需近460万立方米的木材才能满足生产所需,它需要350万亩的原料林基地做支持。按照金光集团目前在海南的原料林的出材量计算(0.3M<sup>3</sup>/亩/年),这条生产线每天需要1150多个足球场面积的基地产出的木材才能满足它的生产需求,而我们看到,现在仅有10万亩的原料林可供采伐。

2004年11月,绿色和平揭露金光集团APP在云南的毁林事件,而至今我们都没有看到金光集团承认其在云南的毁林行为,也没有对保护中国的天然林作出任何承诺。2005年3、4月,绿色和平又调查了其在海南的项目,通过两次实地调查发现,金光集团在海南省的项目运做中存在以下问题:

- 一、原料供给缺口巨大,对海南森林资源造成威胁
- 二、发包有林地给承包商种植原料林,在有林地上“荒山造林”
- 三、搭车退耕还林政策---毁林还林
- 四、侵占公共利益----改变公路护路林生态功能
- 五、农民在合作造林中的利益得不到保障

绿色和平担心金海浆纸厂在没有保障原料可持续供给的情况下投产,会给海南的森林资源和生态环境带来预想不到的威胁。

绿色和平提请中国对金光集团 APP 在海南的项目进行详细彻底的调查，依法查处金光集团 APP 在中国的违法行为，并关注其在广西等其他省份的项目。

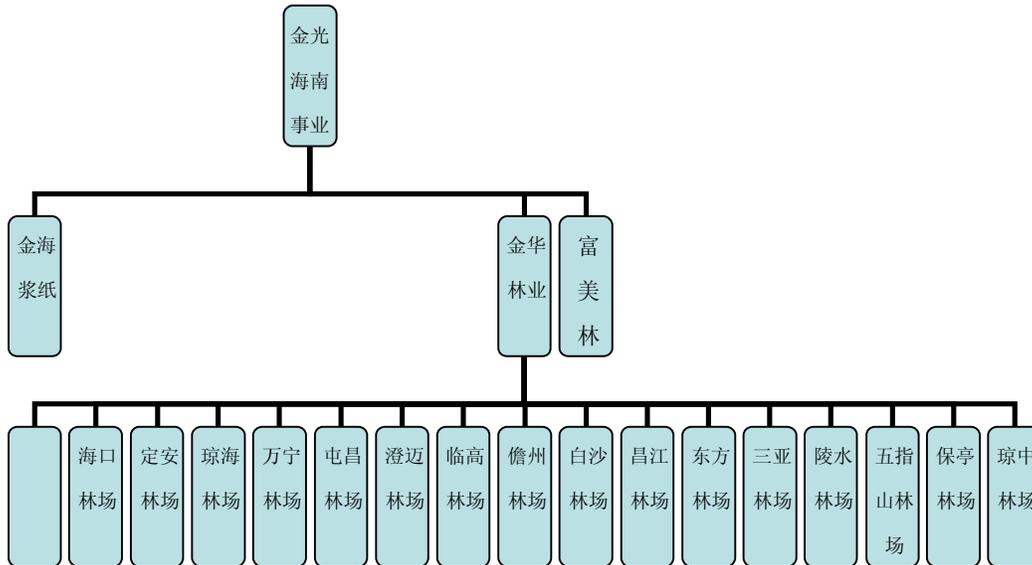
绿色和平呼吁金光集团 APP 在不破坏生态环境的前提下，合理的规划其林浆纸一体化项目，确保保护中国天然林，以及操作完全遵守中国的法律要求。

## 背景

### 1、金光集团 APP 在海南项目的基本情况

金光集团在中国的投资，于 1995 年开始瞄准海南，目前在海南主要有金海浆纸厂、金华林业、富美林三家公司。1997 年进入海南洋浦，2003 年 5 月动工兴建海南金海浆纸厂。一期工程年产 60 万吨化学漂白木浆，最终将建成一条年产 160 万吨浆纸的化学漂白生产线。1997 年 1 月，APP 与海南省林业总公司合作成立海南金华林业有限公司，投资 19.8 亿元人民币，由 APP 负责筹措资金，省林业总公司负责征地、种树，规划在海南省营造 350 万亩浆纸林基地，以供年产 60 万吨浆的海南金海浆纸厂原料之所需。2002 年 5 月成立了海南富美林农业有限公司，作为金光集团进军海南土地资源的重要部门。

表一：金光集团 APP 海南机构图<sup>23</sup>



## 2、金光集团 APP 在海南的毁林历史

金光在海南的毁林行为并不是新闻，从 1997 年启动它的原料林基地建设开始，就不断有毁林的事件发生。金光集团在海南的造林主要由其子公司金华林业和富美林公司负责，规划到其原料林基地中的土地大部分为有林地。虽然，一些毁林的责任最后落在了承包商的头上，但是，我们看到把有林地发包出去种植浆纸林的正是金华林业有限公司。

“生产所需的原料需要从海南和其他地区现有的天然林中取得。”

摘自 1998 年上海轻工业设计学院为金光集团海南项目做的报告

“2000 年，琼中县长安乡 224 亩，直径 79 公分的树被砍，是为了种金光的浆纸林，我们抓了几个承包商”，海南省林业公安的一位工作人员说<sup>6</sup>；

据《财经》2003 年的报道称：五指山市红山乡三角枫被砍伐 50 余卡车，但人工林直到 2002 年仍未种植；在封山育林区三亚市田独镇荔枝沟，直径 40

多厘米的天然林被砍伐……2003 年 6 月间，松涛水利工程管理局库区管理区上报的材料称“当前，毁林开发的势头有所蔓延，相当一部分人(公司)打着退耕还林、营造纸浆林的



松涛水库水源林保护区:南家陆村毁的水源林地

幌子，在松涛水库管

理和保护范围内大肆毁林开荒，且有愈演愈烈之势……6 月 25 日至 27 日，海南

金华公司造林承包商关辉兵雇请农民在松涛水库大厦沟保护范围内进行砍山烧山，现已砍山 30 多亩，烧山 40 多亩”。<sup>7</sup>

据《海南日报》报道，“松涛水库右侧的南加陆大岭和大沙岭 400 多亩混交林被毁，……据砍伐树木的民工称，伐木是为了种浆纸林”<sup>20</sup>

虽然看似很多的砍伐都未能指明是金华林业的行为，但我们知道，所有的砍伐都是为了种浆纸林，而在海南省，“浆纸林”就是“金光林”的代称。<sup>21</sup>

## 实地调查情况

2005年3月、4月，绿色和平工作人员先后两次到海南实地调查，调查地点涉及海南的东部、中部、西部、南部等地区，以下是通过调查发现的问题：

### n 原料供给严重不足，金光借斧伐木，对海南森林资源造成威胁

2005年3月28日，金海浆纸业有限公司正式投产，这条巨大的生产线一开工，就面临着原料严重不足的困境，据有关部门的规划，一条年产60万吨的生产线（现在投产的生产规模扩大到100万吨），必需配套200万亩的原料林基地，年需木材276万立方米<sup>30</sup>。而金

海配套的350万亩原料林基地，从1997年至今，7年合计营造浆纸林110万亩，金光集团认可的只有96万亩，由于管理不善和采伐指标的限

制目前可供采伐的面积只有10万亩<sup>10</sup>，每亩的出材率又远远低于预期的技术指标，这个“原料危机”，已经给海南的森林资源带来严重的压力。

十四、人工商品林的采伐要考虑对生态环境和水土保持的影响，对采伐后容易发生水土流失或造成生态破坏的地区，应当采取水土保持措施，坡度15度以上的定向培育的工业原料用材林和一般人工用材林的皆伐面积不得超过5公顷。

《国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见》  
(林资发[2003]244号)

海南儋州市林业局有关部门人员透露，金海浆纸厂开工后每天需要1.2万吨木材，现在收了半年，还没收到100万吨，不够工厂开工3个月<sup>14</sup>。绿色和平工作人员在海南的调查显示，从金海浆纸厂开工以来，金光集团在海南全省收购木材，导致很多地方开始砍伐天然林。在海南全岛有多个木材收购站，负责收集来自全省的木材，做剥皮处理后，送到洋浦开发区的金海浆纸厂，在前往洋浦开发区的路上，不时可以看到拉运木材的车辆。金海浆纸厂厂区外，也有很多装满木

材的车等待进厂，很多木材的胸径超过 30 公分，显然不可能是金光集团种了 5 年的桉树。

调查人员在亚新镇合亚村调查时发现，在这个木材收购点，每天有 3-4 车木材拉出去，而外面的人来这里收木材已经有 3、4 天了，正在装木材的村民表示，“这是卖给金光公司的，他们有人来收，我们就卖给他”。<sup>17</sup>

金光集团现在在海南面临的局面是，金华公司的原料林只有 10 万亩能出材，并且出材率远远低与预期技术指标，2004 年 12 月，金光纸业（中国）公司又刚刚宣布了金海浆纸厂在自己的木材供应链中剔除任何来自于已被确认为高保护价值森林的热带雨林的木材<sup>15</sup>。在广东，有日本公司与它争夺原料；在云南，金光集团的原料林还未达到出材时间。另一方面，海南原来出口的木片每年约 20 万吨，即使停止出口，全部供应金海镜纸厂，也不过是杯水车薪。

#### n 发包有林地种植浆纸林，在有林地上“荒山造林”

金光集团在海南的操作和在云南同出一辙，在 350 万亩的原料林基地中，大面积的有林地被规划到其“荒山造林”的计划中。

“金光集团在海南的项目，存在两个问题，其中之一就是，砍天然林，砍大种小，甚至在封山育林区内也存在这种情况”，<sup>5</sup> 海南省林业局一位不愿透露姓名的官员说。

对现有林相较好的热带天然林进行封山护林，对现有天然残次林、灌木林进行封山育林。

摘自《海南生态省建设规划纲要

表二：金光集团拟在海南造林的各类土地面积表<sup>9</sup>

单位：万亩

按地上物状况分	现有林改培	灌木林地	采伐迹地	其它宜林地
面积	150	114.15	11.9	73.87
所占比例	42.9%	32.6%	3.4%	21.1%

按土地所有制分	农垦土地	国营森工林场	集体土地	
面积	30.84	50.37	268.79	/
所占比例	8.8%	14.4%	76.8%	/

在海南松涛水库管理局的《松涛水库周边近两年毁林开发情况》的文件中有这样的记录，“2003年6月25日，海南金华公司造林承包商关辉雇请贵州省黎平县23名民工在水库第一道分水岭大厦沟处进行砍山烧山，至2003年7月3日止，已砍山30多亩，烧山700多亩。”<sup>26</sup>

2004年，绿色和平揭露了金光集团APP云南毁林的违法行为后，国家林业局派出了调查小组，认定金光集团在云南确实存在毁林行为<sup>28</sup>，但是直到今天，我们看到，金光集团一直强调砍伐行为是承包商和民工，与金光无关。那是否海南的毁林行为也与金光无关呢？

绿色和平的调查人员在成都人才市场的网站上看到海南金华林业有限公司发布的这样一条招聘信息“我司系亚洲浆纸公司（APP）所属专业从事速生丰产林基地建设的中外合作企业，计划在海南营造速生丰产林350万亩。按计划每年营林面积约60万亩之目标发展，所种植之原木提供给海南洋浦金海浆厂。现应营林需要，急需招募大批造林承包商或民工团体投入作业。”

<sup>24</sup>([http://www.rc114.com/hunter/news\\_show.asp?nid='87'](http://www.rc114.com/hunter/news_show.asp?nid='87'))我们不能预想，APP最后是否也会把在海南的毁林的行为推脱在这些招募的承包商和农民工身上。

## n 搭车退耕还林政策---毁林还林

我国2002年颁布了《退耕还林条例》，目的在于恢复改善生态环境，减低水土流失。

2003年8月，在蓝洋温泉国家森林公园，护林人员发现近百人的队伍开着推土机毁林，成片的热带雨林倒在了砍刀、推土机下，密林中已推出长2.5公里、

宽 7 米的进山大道。经了解，毁林人员是海南省宏祺公司雇用的工人，这家公司打着退耕还林——造“浆纸林”的招牌，通过儋州市有关部门同意，得到了 3600 亩“浆纸林”的“还林”计划。<sup>8</sup>

海南省林业局的文件显示：2003 年海南的 100 万亩退耕还林指标优先安排 60 万亩用于营造浆纸林。<sup>22</sup>截止 2003 年 9 月份，海南全省退耕还林面积 108.82 万亩，浆纸林完成 61.5 万亩。浆纸林作为以经济发展为需求的商品林，占到退耕还林的 60%。2003 年，海口市的浆纸林造林面积是 24000 亩，占退耕还林的 80%<sup>16</sup>

第二十三条 退耕土地还林营造的生态林面积，以县为单位核算，不得低于退耕土地还林面积的 80%。

《退耕还林条例》

粮食和现金的补助年限，先按经济林补助 5 年，生态林补助 8 年计算。

《国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见》

调查人员在五指山红山林业站的一份记录中看到，所有退耕还林的地块都要求注明“前地上物状况”，很多退耕还林的地块都明确的注明前地上物为菠萝、木薯等其他作物，只有种植了金光纸浆林的地块，在“前地上物状况”

“生态型”退耕还林是指设在江河源头、水库、城镇等重点工程上游，远离村落或海拔较高的地区，坡度一般较陡，退耕还林后实行全面封禁，以充分发挥其生态效益为目的的一种工程形式。

“经济型”退耕还林是指……在实施水保整地工程后以经济效益为主要目的的一种工程形式。

摘自《退耕还林还草工程理论与实践研究》  
张美华 著 中国环境科学出版社

上一律非常含糊的标注为“园地”，调查人员询问林业站工作人员，“园地”指的是什么，工作人员表示不清楚。同时调查人员发现，在红山林业站管辖的范围内，搭车国家“退耕还林”政策的金华公司的浆纸林均以生态林的标准享受国家 8 年的钱粮补助，而金光集团 APP 种植浆纸林的目的是用于制浆造纸，属于用材林。红山林业站工作人员表示“这不应该属于生态林”。

“金光挤占退耕还林的指标,导致一些符合国家退耕还林条件的村,没有了指标,如番塞村就是这样”。<sup>18</sup>红山林业站的人员对调查人员说,同时,这位工作人员向调查人员表示“在封山育林区,老百姓砍树,就罚款,金光砍好象就无所谓,农民的意见很大的”。<sup>18</sup>

## n 侵占公众利益----改变公路护路林生态功能

我国《森林法》明确规定公路护路林属于防护林。公路林的主要目的在于防风固沙,保护路基水土,防护公路路面。而在海南老西线澄迈到儋州的路上,公路两边沿线几十公里长势良好的护路林全部被砍伐,将种植金光集团的桉树原料林。“儋州市浆纸林公路示范路”的牌子醒目的竖立在儋州到西培农场的路边。

“将国道 225 线 167KM 至 179KM、省道美洋线 18KM 至 30KM、县道东都线 25KM 至 35KM 的公路林,作为今年底更新改造的示范段,并在该公路两侧宜植林的地段宽度 5-10 米选用桉树 U6 种植”。<sup>19</sup>这意味着海南人民的公路防护林将变为金光集团的商品原料林。



海南省老西线公路,儋州市到西培农场途中,还没来得及运走的刚刚被砍伐的公路护路林堆放在路边

我国《森林法》第三十一条规定:成熟的用材林应当根据不同情况,分别采取择伐、皆伐和渐伐方式,皆伐应当严格控制;防护林和特种用途林中的国防林、母树林、环境保护林、风景林,只准进行抚育和更新性质的采伐;而我们看到,儋州等地的公路防护林的更新并没有遵照《森林法》的采伐要求,更加不能理解的是,更新后的防护林将变成 4-6 年一轮伐的金光浆纸林,完全改变了公路护路林的性质。

第三条 **本办法所称沿海防护林**，是指沿海以防护为主要目的的森林、林木和灌木丛。包括防风固沙林、农田防护林、水土保持林、水源涵养林、护岸护堤林、**护路林**。

第十七条 任何单位和个人不得擅自占用、征用沿海防护林地。**不得将沿海防护林地改作商品林地或者其他用地。**

第十九条 更新采伐沿海防护林应当遵守以下规定：（二）**采用择伐时，采伐强度不得超过 20%**。（三）采用小面积皆伐更新时，每块最大面积不得超过 2 公顷，且要求块与块之间呈“品”字形排列。（四）沿海防护林采伐后应当于当年或者次年造林更新，更新林带不具备防护效能时，不得批准采伐其它老林带。

海南省人民政府令第 180 号《海南省沿海防护林保护管理办法》

《海南日报》报道“据介绍，澄迈营造公路纸浆林的具体模式是，政府协调、理顺各部门关系，由公路部门出地，交给造林承包商种植纸浆林。待产出木材卖给金海浆后，承包商给公路部门一定的经济回报。如果公路两侧用地是农民的，则由承包商向农民租地”。

“对出口路两侧 25 米范围内的某些地段，如东线高速公路，委托金华林业有限公司营造路边林。对路边 50—300 米范围内的土地，可造经济林或生态林”。<sup>25</sup>我们再来看看《森林法》的规定，防护林是不允许转让使用权的。

第十五条 下列森林、林木、林地使用权可以依法转让，也可以依法作价入股或者作为合资、合作造林、经营林木的出资、合作条件，但不得将林地改为非林地：

- （一）用材林、经济林、薪炭林；
- （二）用材林、经济林、薪炭林的林地使用权；
- （三）用材林、经济林、薪炭林的采伐迹地、火烧迹地的林地使用权；
- （四）国务院规定的其他森林、林木和其他林地使用权。

依照前款规定转让、作价入股或者作为合资、合作造林、经营林木的出资、合作条件的，已经取得的林木采伐许可证可以同时转让，同时转让双方都必须遵守本法关于森林、林木采伐和更新造林的规定。

**除本条第一款规定的情形外，其他森林、林木和其他林地使用权不得转让。**

《中华人民共和国森林法》

## n 农民为什么不愿种浆纸林？

在土地资源紧张的局面下，金光集团 350 万亩的征地计划，加剧了海南土地争夺的恶化，而农民在其中的利益得不到保障，实际情况与预想存在很大的差距。

“从近几年来浆纸林项目实施情况看，还存在一些问题。主要原因：一是由于林地租金低、单位面积产量低、木材收购价格低，农民种桉树没有积极性；二是操作程序多，管理存在薄弱环节，资金不能及时兑现，农民有意见。”<sup>29</sup>

-----摘自 2004 年 12 月 17 日海南省林业局《朱选成局长在全省林业局长会议上的讲话》

为了落实金光集团在海南的 350 万亩浆纸林基地，海南省林业局为此成立工作小组

专门负责征地工作，1998 年成立了 21 个，2004 林业局年派出 7 个工作组，分赴全省各地和农垦系统，协助当地政府、林业局抓落实浆纸林的工作<sup>13</sup>，虽然有海南省林业主管部门的大力支持和金光集团提供的多达五种的造林模式，但是直到 2005 年浆纸林地的征地工作仍是最大的难题。最大和最根本的原因，是土地供应方没有从中得到实惠，农民收益很低。<sup>9</sup>

海南省林业局官员分析认为，农民不愿交地主要原因是金光集团造林单位面积产量低，木材收购价格低，林地租金低，“三低”问题挫败了农民与金光合作的积极性。<sup>10</sup>

据海南各县市林业部门统计金光集团的活立木收购价为每吨 100-110 元，农民每亩每年仅收获 30-33 元，还要搭上劳动力。文昌市林业局工作人员表示，金光集团在文昌的定价是每立方 100 元，而在文昌市的市场价最低在 150 元以上。广东湛江地区桉树剥皮后的木材运到工厂每吨的收购价是每吨 350—370 元，而金海公司规定的收购价每吨仅 280-290 元，这是不合理的。<sup>10</sup>

合亚村的村民说“我们为什么要给金光地，一年才多少钱啊！”。“种了桉树我的地以后怎么办啊！”<sup>4</sup>。

2004 年 10 月，昌江黎族自治县昌化镇先田村委会先东村 36 名村民，联名向海南省委书记汪啸风上书“（村委会和）富美林公司营造速生丰林，所得的承

包款村民至今一分钱没拿到。”先田村委会先东村全体村民“强烈呼吁省委、省政府、人大、政协和昌江县等以“三个代表”重要思想为指导，引起高度重视，派出工作组认真调查、严肃处理这起民事纠纷，真正落实中央退耕还林政策，追究当事人的责任，赔偿村民的土地损失，以平民愤，使事态不向极端发展。”

海南省林业局一位官员承认“全省要想拿到 350 万亩的土地确实难，土地变的紧张，很难拿到地”。<sup>11</sup>

金光集团自己所造的原料林<sup>12</sup>远远不能满足生产所需，又面临着征地困难的局面，如何来满足已经开工的金海浆纸的生产所需呢？

绿色和平担心，金海浆纸厂这个巨大的原料缺口，在没有可持续供给的原料保证下，将最终给海南岛的森林资源和生态环境带来危机。

## 结论和建议

### 结论

金光集团 APP 在中国海南省的林浆纸一体化项目在实施过程存在毁坏天然林的问题，毁林造林。借我国“退耕还林”的政策，在营造原料林时“毁林还林”。如不做科学合理的调整、不遵守中国的法律，其项目实施过程将会给海南省的生态环境造成危害。项目实施的实际状况是当地居民并未从项目中获得利益。金海浆纸厂在没有可持续原料供给的情况下开工，已给海南省天然林保护带来威胁。

金光集团 APP 在海南省、云南省的项目中出现的问题不是个别的，根据金光集团 APP 一贯的操作手法，绿色和平担心金光集团在其他省份的操作存在同样的违法违规及破坏天然林的行为。金光集团 APP 在中国投资的林浆纸一体化项目涉及的范围广泛，一旦造成危害，对我国几个宜林省份的生态环境影响将是巨大。

以上的情况是绿色和平在海南的调查实录，作为一个非政府环境保护机构，绿色和平不可能掌握全部的情况，所以，我们提请中国政府高度关注金光集团 APP 在云南、海南及中国其它省份的项目实施情况。

### 建议

致中国政府

- u 成立专门的联合调查小组，对金光集团在我国几个宜林省份的项目进行全面的调查。
- u 依法对金光集团 APP 的毁林行为追究法律责任

致金光集团 APP

- u 立刻停止对中国天然林的所有非法采伐
- u 确保保护中国天然林，以及操作完全遵守中国的法律要求
- u 尊重当地社区权利，实行惠益共享
- u 制定时间表实施上述承诺

附录：

## 海南的自然资源状况

海南岛是我国唯一的热带省份，也是我国热带土地中最大最好的一块。独特的地理位置和自然条件不仅构成了独特的热带生态环境，同时也造成了生物资源的多样性。根据不同区域的地理位置、自然环境、自然资源和生态功能等特点，海南全岛分为海洋生态圈、海岸生态圈、沿海台地生态圈、中部山地生态区等几大生态地区<sup>1</sup>。

海南岛的天然林是我国现存最好最大的一片热带天然林。海南热带生物资源中已发现各类木本植物 259 科、1347 属、4200 种，约占全国的七分之一。其中 630 多种为海南独有，20 多种为珍稀树木。世界热带显花植物属种最多的第一类 17 科中的植物，海南岛全有。全岛资源植物 2900 多种，药用植物占 2500 多种，入药典 500 多种，其中抗癌植物 13 种。现有陆栖脊椎动物 561 种，其中两栖动物 102 种，其中一类有 15 种，二类 87 种<sup>2</sup>。它物种丰富、结构复杂，是天然的动植物基因库。由于其地处热带北沿、孤悬海上等特有的地理环境，众多的珍稀动物构成了特有的森林生态系统，具有着极高的科学研究价值。

海南省早在 1995 年就提出了建立生态省的目标，“根据 2003 年完成的森林资源一类调查显示，全省的森林覆盖率是 54.5%，森林面积 2770 万亩，生态公益林 1350 万亩，天然林 989 万亩，公布的现有封山育林面积是 428 万亩。但是，这些数字并不是二类森林资源清查得出的实地调查数字，并不能确保实际上还有这么多。同时，海南省这些年因毁林种林、毁林种果等原因被侵占的问题相当严重，428 万亩的封山育林现在究竟还有多少？目前谁也说不清。”<sup>3</sup>

## 金华林业公司在海南种植原料林的合作模式<sup>27</sup>

- 一、“三七模式”：金华公司与土地供应方（国有林场/农场、国有土地、集体土地、个人土地户）合作。金华自主造林，4-6年采伐，第一年造林完成后付给土地主30元/亩的分成预付款，木材分成比例为土地户：金华=3：7。
- 二、“租地”模式：由富美林公司租赁土地成为土地合作方，再与金华按“三七分成”模式操作。租金由富美林公司支付。此合作模式，突出眼前利益。
- 三、“公司+农户”模式：适用于农户所拥有的分散零星土地，规模一般限于50亩之内。金华免费提供苗木，由农民自主造林，4-6年采伐，农民将木材以市价售予金华，当地林业局为合同担保方。
- 四、“定额预付”模式：金华预付350元/亩的造林费用，由农民组织劳力造林，4-6年采伐，农民上缴2.8吨到厂剥皮原木给金光，第一轮伐期的其余木材及第二轮伐期的所有木材均以市价售予金华。当地林业局为合同担保方。
- 五、“公司+林业局”模式：金华与林业局合作，金华提供造林费用款项，林业局负责找地和组织施工队造林，然后移交金华，金华与土地供应方按“三七分成”或“租地”模式操作。

## 农民在合作造林中的实际收益情况

(以下摘自《金光集团 APP 海南项目资金链调查》，2005 年 4 月 21 日《第一财经日报》记者王佶报道)

### 种桉树的小村子

作为海南临高县和舍镇先光村党支部书记，李冠辉的小日子过得让人羡慕，因为全村只有他家还留有十几棵橡胶树。

坐在村口看别人打麻将的村民王喜精，指着四周布局杂乱的砖瓦小屋对记者说，“去年村委会换届时大家算过账，我们全村年人均收入最多 400 元。”

而同在临高县，调楼等渔业镇人均年收入可达 2000 元左右，即便先光周围的村子，因为种反季节瓜菜和橡胶，“人均年收入也比我们多出一倍。”先光村民将自己穷困的原因归结为，“没有地”。

先光村民的 1200 亩地，早在 1997 年便以合作造林的方式包给了海南金华林业公司(下称“金华公司”)。

据金华公司临高林场的王学文场长介绍，1997 年金华公司与先光村订下 7 年期速生丰产桉的合同，先光村出让其所有的 1200 亩山坡地供给金华公司种桉树。金华公司每一轮伐期(6 年)营林投资 50 美元/亩，采伐林木时按木材实物分成，分成比例为金华公司 70%，市县(林业部门 1%)、乡镇政府 1%，农民(村委会 28%)。木材均由海南木浆厂按当时市场价收购。土地承包合同书中规定，公司“保证所造的林木平均每亩年产量 1M<sup>3</sup> 以上”，即保证农民每亩土地起码每年可获 0.28M<sup>3</sup> 木材。

2004 年 10 月，第一轮采伐期限到，据李冠辉回忆，金华公司为该村介绍了一位收木材的王老板，“王老板算了一下，这近 300 亩的木材，按每亩 10 吨，

每吨不到 50 元的收购价算下来，他一共给了我们 13 万元”。按照金光方面提供的说法，是应村委会的要求介绍了一位熟悉行情的木材老板负责收购木材事宜。

### 每亩收益 15 元

当村民发现，自己这 1200 亩地 7 年平均年收益算下来每亩只有 15 元时，他们愤怒了。

在多方努力下，王老板为村民又补上了 8 万元。“我们每家大约分了 1000 元，这可是我们 7 年来在自己地上收的唯一一次钱。”王喜精说。

1997 年，先光村被金华公司选中，是因为与邻村相比，地里还没有种上橡胶。“我们这儿的人从来没有种桉树的习惯，坡地一般是种果树或橡胶。”

王喜精对自己地里被种上桉树不情愿，“你算算账，高产橡胶的生长期是五年，成熟后每亩每年可以收割价值 1000 多元的胶，年年都可以割，还可以留给后人，可桉树算来一年才收几十元，人家合同期满后，还给我个荒山。”而另一村民透露，“我们村当年并不愿意和金华公司签合同，合同原文只有对方的签名，而没有我们的。”

---

注释：

- 1、摘自《海南生态省建设规划纲要》
- 2、摘自《海南生态省建设规划纲要》
- 3、政协海南省四届三次会议《森林覆盖率既要重数量更要重质量》
- 4、绿色和平调查人员在海南亚新镇合亚村访谈实录
- 5、绿色和平调查人员访谈海南省林业局某官员实录
- 6、绿色和平调查人员访谈海南省林业公安工作人员实录
- 7、《财经》杂志报道
- 8、新华社海南分社：半月谈 21 期《海南，热带雨林在哭泣》，记者：金敏/邓全施
- 9、新华社海南分社未公开的调查
- 10、新华社海南分社未公开的调查
- 11、新华社海南分社未公开的调查
- 12、从 1997 年至今，7 年合计营造浆纸林 110 万亩，金光集团认可的只有 96 万亩，而由于管理不善，目前可供采伐的面积只有 10 万亩
- 13、海南省林业局对海南省第三届人大第二次会议代表建议第 2091 号答复  
琼林函〔2004〕197 号
- 14、新华社海南分社未公开的调查
- 15、<http://www.app.com.cn>
- 16、《海口日报》报道
- 17、绿色和平调查人员在海南亚新镇合亚村访谈实录
- 18、绿色和平调查人员在红山林业站的访谈实录
- 19、《关于儋州市公路绿化改造示范段建设的通告》
- 20、《海南日报》2003 年 9 月 30 日，记者：苏晓杰
- 21、海南省林业局官方网站 <http://lvy.hainan.gov.cn/lidi h/read.php?ID=31>
- 22、这一信息同样可以在 APP 的中文官方网站上看到  
[http://www.app.com.cn/apptestweb/app/disp\\_news\\_single.php?num\\_id=14](http://www.app.com.cn/apptestweb/app/disp_news_single.php?num_id=14)
- 23、<http://www.acf.com.cn/acf/images/new/zjg.gif>
- 24、[http://www.rc114.com/hunter/news\\_show.asp?id='87'](http://www.rc114.com/hunter/news_show.asp?id='87')
- 25、海口市人民政府<绿化五大出口 建设城边森林 努力塑造海口省会城市新形象>2004 年 6 月 16 日
- 26、海南松涛水库管理局官方网站<松涛水库周边近两年毁林开发情况  
>[http://songtao88.vicp.net/pages/slgc/slgc\\_5.htm](http://songtao88.vicp.net/pages/slgc/slgc_5.htm)
- 27、海南金华林业有限公司网站公开资料 [http://www.kenhang.com/szq/3\\_jinhua/chanpin.html](http://www.kenhang.com/szq/3_jinhua/chanpin.html)
- 28、《国家林业局关于金光纸业（中国）投资有限公司在云南省营造原料林有关部门问题的通知》
- 29、《朱选成局长在全省林业局长会议上的讲话》<http://lvy.hainan.gov.cn/lidi h/read.php?ID=32>
- 30、《国家计委关于审批新加坡亚洲浆纸业股份有限公司在海南洋浦开发区独资兴建 60 万吨木浆厂项目的再次请示》  
计外资[1997]2504 号
- 31、海南金海浆纸业业有限公司网站 <http://www.appjh.com.cn/corp3.htm>